

Ε.Μ.Δ.Υ.Δ.Α.Σ. ΑΝΑΤΟΛΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ

ΕΝΩΣΗ ΜΗΧΑΝΙΚΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΥΠΑΛΛΗΛΩΝ ΔΙΠΛΩΜΑΤΟΥΧΩΝ ΑΝΩΤΑΤΩΝ ΣΧΟΛΩΝ

Βότση 2 (γραφεία ΤΕΕ), 65403, Καβάλα
Τηλ. 697 7638523/ 693 7577011

Δράμα 01-11-2024
Αρ. πρωτ.: 19

Προς:

1. Γραμματέα της Αποκεντρωμένης
Διοίκησης Μακεδονίας, Θράκης
2. Τμήμα Τοπικής Αυτοδιοίκησης και νομικών
προσώπων Δράμας (με την παράκληση να
κοινοποιηθεί στο Υπηρεσιακό Συμβούλιο Υπαλλήλων
ΟΤΑ Ν. Δράμας του άρθρου 30 του Ν. 4369/2016)

Κοιν.:

1. Π.Ο. ΕΜΔΥΔΑΣ
2. Πρόεδρο και ΔΕ ΤΕΕ ΑΜ

Θέμα: Υπόμνημα - Επιστημονικές για τον Οργανισμό Εσωτερικής Υπηρεσίας (Ο.Ε.Υ.) του Δήμου Δράμας ως ψηφίστηκε με την 387/2024 Απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου Δήμου Δράμας

Σας αποστέλλουμε τις απόψεις μας σχετικά με την υπ' αριθμ 387/2024 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Δράμας με θέμα «Τροποποίηση του εν ισχύ Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας του Δήμου Δράμας – ενσωμάτωση του τ. Ν.Π.Δ.Δ. στην υφιστάμενη οργανική δομή(αρ.159/2024 γνωμοδότηση Δ.Ε.)»

Ως Ένωση Μηχανικών Δημοσίων Υπαλλήλων Διπλωματούχων Ανωτάτων Σχολών Ανατολικής Μακεδονίας, επικεντρωνόμαστε κυρίως σε θέματα που άπτονται των αρμοδιοτήτων των συναδέλφων μας μηχανικών, τα οποία εξακολουθούν να μην λαμβάνονται υπ' όψη κατά την τροποποίηση των ΟΕΥ από τις Δημοτικές Αρχές.

Πάγια θέση μας είναι ότι οι Ο.Ε.Υ. πρέπει να συντάσσονται με βάση τις αρμοδιότητες και τις ανάγκες του φορέα και πως αυτές εξυπηρετούνται και διασφαλίζονται από το γνωστικό αντικείμενο και τα επαγγελματικά δικαιώματα των προϊσταμένων των οργανικών μονάδων που τις ασκούν κι όχι με κριτήριο την εξυπηρέτηση των προσώπων που υπηρετούν σε συγκεκριμένη χρονική στιγμή σε μία οργανική μονάδα.

Επί του Ο.Ε.Υ. του Δήμου Δράμας. όπως ψηφίστηκε με την 387/2024 Απόφαση επισημαίνουμε τα εξής:

Η εξεταζόμενη απόφαση αποτελεί τροποποίηση της υπ' αριθμ 188/2024 προηγούμενης απόφασης του ΔΣ με θέμα «Τροποποίηση του εν ισχύ Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας του Δήμου Δράμας – ενσωμάτωση του τ. Ν.Π.Δ.Δ. στην υφιστάμενη οργανική δομή(αρ.159/2024 γνωμοδότηση Δ.Ε.)

Για τη 188/2024 απόφαση του Δ.Σ. το Υπηρεσιακό Συμβούλιο του αρθ 30 του Ν. 4369/2016 των Υπαλλήλων ΟΤΑ Νομού Δράμας με την υπ' αριθμ 189/2024 απόφαση του εξέφρασε αρνητική γνώμη με αναλυτική τεκμηρίωση αναφέροντας «...**Στην παρούσα τροποποίηση του οργανισμού του Δήμου Δράμας διαπιστώνεται, η οριζόντια και αδιάκριτη κατάργηση του προβαδίσματος, απαξιώνοντας το επιστημονικό προσωπικό του, (κατηγοριών ΠΕ και ΤΕ), καθώς αξιοποιείται το διαζευκτικό (ή) σε όλες τι περιπτώσεις οριζόντια και όχι το «εν ελλείψει ΔΕ» πλην του τμήματος ΚΕΠ**».

Η υπηρεσία σας, επέστρεψε την 188/2024 απόφαση του Δήμου Δράμας προκειμένου να εναρμονιστεί με τις αναλυτικές οδηγίες του Υπηρεσιακού Συμβουλίου.

Με την 387/2024 απόφαση του το Δημοτικό Συμβούλιο «εναρμονίστηκε» ως εξής:

Στο άρθρο 26 του πέμπτου Μέρους του Ο.Ε.Υ. του Δήμου Δράμας σχετικά με την επιλογή Προϊσταμένων των οργανικών μονάδων **και ειδικά** της Διεύθυνσης Τεχνικών Υπηρεσιών και της Διεύθυνσης Δόμησης το προβάδισμα των κατηγοριών καταστρατηγείται καθολικά καθώς εφαρμόζεται **παντού** η διαζευκτική επιλογή (ΠΕ ή ΤΕ), ήτοι σε όλες τις θέσεις ευθύνης χωρίς να αναπτύσσεται, όχι επαρκή ειδική τεκμηρίωση **αλλά καμία απολύτως τεκμηρίωση**.

Ταυτόχρονα σε όλα τα τμήματα των προαναφερόμενων Διευθύνσεων εφαρμόζεται (επιλεκτικά) το προβάδισμα ανάμεσα στην κατηγορία ΤΕ έναντι της ΔΕ.

Αναλυτικά:

Στον εξεταζόμενο ΟΕΥ, στη Διεύθυνση Τεχνικών Υπηρεσιών και τη Διεύθυνση Δόμησης και τα αντίστοιχα τμήματα τους, στην ουσία εφαρμόζονται «αντίστροφα» οι οδηγίες της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής (έγγραφο 14987/15-2-2024) οι οποίες αναφέρουν συγκεκριμένα :

«Η εξαίρεση από το προβάδισμα των κατηγοριών (άρθρο 97 περ. δ. του Υ.Κ.) απαιτεί τεκμηρίωση και καθώς αποτελεί εξαίρεση δύναται να θεσπίζεται στο ελάχιστο ποσοστό επί του συνόλου των θέσεων ευθύνης. Η πολυετής εμπειρία των υπηρετούντων υπαλλήλων ή ενδεχομένως οι εξαιρετικές τους ικανότητες δεν αποτελούν επιχείρημα εξαίρεσης από το προβάδισμα των κατηγοριών.»

Στον ψηφισθέντα ΟΕΥ όμως :

- Εφαρμόζεται μόνο η διαζευκτική επιλογή των κατηγοριών ΠΕ έναντι ΤΕ και ως «εξαίρεση» η χρήση του «εν ελλείψει»
- Το «ελάχιστο ποσοστό επί του συνόλου των θέσεων ευθύνης στο οποίο εφαρμόζεται» η διαζευκτική επιλογή **ανέρχεται στο 100% !**
- Δεν αναπτύχθηκε καμία απολύτως τεκμηρίωση για την κατάργηση του προβαδίσματος κατηγοριών ΠΕ έναντι ΤΕ . παντελούς έλλειψης αιτιολογίας. Ως προς την υποχρέωση αιτιολογίας της πράξεως αυτής, η έλλειψη της οποίας συνιστά λόγο ακυρώσεως

Ειδικά σε Τεχνικές Υπηρεσίες και Υπηρεσίες Δόμησης με πλήθος αρμοδιοτήτων υπάρχει επιπρόσθετα θέμα επαγγελματικών δικαιωμάτων.

Εξάλλου το προβάδισμα των Διπλωματούχων μηχανικών προκύπτει de facto από πλήθος άλλες νομοθετικές ρυθμίσεις για τα επαγγελματικά δικαιώματα (ενδεικτικά : η σύνταξη εξαρτημένων τοπογραφικών διαγραμμάτων, οι μελέτες στους παραδοσιακούς οικισμούς, η προεκτίμηση των αμοιβών μελετών, Συμβούλια Αρχιτεκτονικής, Συμβούλια Πολεοδομικών Θεμάτων και Αμφισβητήσεων, Τεχνικά Συμβούλια Δημοσίων Έργων κλπ).

Η αδιάκριτη επιλογή προϊσταμένων οργανικών μονάδων είναι αναμφίβολα παράνομη και έρχεται σε ευθεία αντίθεση με τις θεμελιώδεις αρχές της Ισότητας και του Κράτους Δικαίου, σύμφωνα με το άρθρου 103 του Συντάγματος, αρχή της ορθολογικής οργάνωσης της Δημόσιας Διοίκησης, αλλά είναι και αντίθετη με το άρθρο 97 του Ν. 3528/2007 του Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ. (ΦΕΚ 26/9-2-2007) και με το άρθρο 99 του Ν. 3584/2007 του Κώδικα Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων (ΦΕΚ 143/Α/2007).

Η αξιοποίηση της διατύπωσης του άρθρου 97 περ. δ του Υ.Κ. και του άρθρου 99 του Ν.3854/07 (Κ.Δ.Κ.Υ.), δύναται να περιορίζεται μόνο σε εξαιρετικές περιπτώσεις κατόπιν τεκμηρίωσης, η αναγκαιότητα της οποίας πρέπει να προκύπτει από το σώμα της πράξης ή τα στοιχεία του φακέλου. Από τον προτεινόμενο Οργανισμό δεν υπάρχει πουθενά καμία απολύτως τεκμηρίωση για την καθολική εφαρμογή της διαζευκτικής επιλογής.

Όπως γνωρίζετε τα ανωτέρω τεκμηριώνονται εκτός από την ισχύουσα νομοθεσία, αλλά και από διευκρινιστικές εγκυκλίους, απαντήσεις του αρμόδιου Υπουργείου, όπως επίσης από πρόσφατη νομολογία μετά από προσφυγές επί κακώς εγκριθέντων οργανισμών

Για τους προαναφερόμενους λόγους θεωρούμε ότι

η υπ' αριθ. 387/2024 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Δράμας περί εγκρίσεως του ΟΕΥ Δήμου Δράμας, και ειδικώς όσον αφορά για τις Διευθύνσεις Τεχνικών Υπηρεσιών και Δόμησης (καθώς και τα αντίστοιχα τμήματα που τις συγκροτούν) ως προς τη διάταξη του άρθρου 26 του ΟΕΥ **είναι παράνομη**.

Ο Δήμος Δράμας οφείλει να εναρμονιστεί με την ισχύουσα νομοθεσία και να αντικατασταθεί η αδιάκριτη επιλογή διαζευκτικής υπαλλήλων διαφορετικής κατηγορίας (ΠΕ ή ΤΕ) από την «εν ελλείψει» επιλογή σύμφωνα με το προβάδισμα κατηγοριών και το άρθρο 26 του ΟΕΥ Δήμου Δράμας ειδικά για τη Διεύθυνση Πολεοδομίας και τη Διεύθυνση Τεχνικών Υπηρεσιών να τροποποιηθεί ως εξής:

ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΠΟΛΕΟΔΟΜΙΑΣ	Από τους κλάδους Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης οι ΠΕ Μηχανικών πάσης ειδικότητας, και εν ελλείψει, Από τους κλάδους Τεχνολογικής Εκπαίδευσης οι ΤΕ Μηχανικών πάσης ειδικότητας
Τμήμα Έκδοσης Οικοδομικών αδειών και Ελέγχου κατασκευών	Από τους κλάδους Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης οι ΠΕ Μηχανικών πάσης ειδικότητας, και εν ελλείψει Από τους κλάδους Τεχνολογικής Εκπαίδευσης οι ΤΕ Μηχανικών πάσης ειδικότητας και εν ελλείψει Από τους κλάδους Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης οι ΔΕ Τεχνικού πάσης ειδικότητας
Τμήμα Πολεοδομικών εφαρμογών	Από τους κλάδους Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης οι ΠΕ Μηχανικών πάσης ειδικότητας, και εν ελλείψει Από τους κλάδους Τεχνολογικής Εκπαίδευσης οι ΤΕ Μηχανικών πάσης ειδικότητας και εν ελλείψει Από τους κλάδους Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης οι ΔΕ Τεχνικού πάσης ειδικότητας
Τμήμα Ελέγχου Κατασκευών	Από τους κλάδους Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης οι ΠΕ Μηχανικών πάσης ειδικότητας, και εν ελλείψει Από τους κλάδους Τεχνολογικής Εκπαίδευσης οι ΤΕ Μηχανικών πάσης ειδικότητας και εν ελλείψει

	Από τους κλάδους Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης οι ΔΕ Τεχνικού πάσης ειδικότητας
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΤΕΧΝΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ	Από τους κλάδους Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης οι ΠΕ Μηχανικών πάσης ειδικότητας, και εν ελλείψει, Από τους κλάδους Τεχνολογικής Εκπαίδευσης οι ΤΕ Μηχανικών πάσης ειδικότητας
Τμήμα Συγκοινωνιακών - Κτιριακών έργων και Σηματοδότησης	Από τους κλάδους Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης οι ΠΕ Μηχανικών πάσης ειδικότητας, και εν ελλείψει Από τους κλάδους Τεχνολογικής Εκπαίδευσης οι ΤΕ Μηχανικών πάσης ειδικότητας και εν ελλείψει Από τους κλάδους Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης οι ΔΕ Τεχνικού πάσης ειδικότητας.
Τμήμα Ηλεκτρομηχανολογικών Έργων	Από τους Κλάδους Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης οι: ΠΕ Μηχανικών ειδικότητας Μηχανολόγων Μηχανικών, ΠΕ Μηχανικών ειδικότητας Ηλεκτρολόγων Μηχανικών, και εν ελλείψει τους κλάδους Τεχνολογικής Εκπαίδευσης οι: ΤΕ Ηλεκτρολόγων Μηχανικών, και εν ελλείψει Από τους κλάδους Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης οι ΔΕ Τεχνικού ειδικότητας μηχανολόγων, ΔΕ Τεχνικού ειδικότητας ηλεκτρολόγων
Τμήμα Υδραυλικών και Εγγειοβελτιωτικών Έργων	Από τους κλάδους Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης οι ΠΕ Μηχανικών πάσης ειδικότητας, και εν ελλείψει Από τους κλάδους Τεχνολογικής Εκπαίδευσης οι ΤΕ Μηχανικών πάσης ειδικότητας και εν ελλείψει Από τους κλάδους Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης οι ΔΕ Τεχνικού πάσης ειδικότητας
Τμήμα Συγκοινωνιών και Εγκαταστάσεων	Από τους κλάδους Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης οι ΠΕ Μηχανικών πάσης ειδικότητας, και εν ελλείψει Από τους κλάδους Τεχνολογικής Εκπαίδευσης οι ΤΕ Μηχανικών πάσης ειδικότητας και εν ελλείψει Από τους κλάδους Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης οι ΔΕ Τεχνικού πάσης ειδικότητας

Ευελπιστούμε στη θετική ανταπόκρισή σας σύμφωνα με όσα παραπάνω σας εκθέσαμε για την ορθότερη και δικαιότερη δομή του Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης άλλως την μη έγκρισή του.

Σε κάθε περίπτωση οι ΕΜΔΥΔΑΣ Ανατολικής Μακεδονίας και η Πανελλήνια Ομοσπονδία θα υπερασπιστούν τη νομιμότητα και τα δικαιώματα των διπλωματούχων μηχανικών μελών της με κάθε τρόπο.

Για το Διοικητικό Συμβούλιο



Καραγαϊτάνη Γιαννούλα
Πρόεδρος



Μουστακίδου Μαγδαληνή
Γεν. Γραμματέας