Ε.Μ.Δ.Υ.Δ.Α.Σ. ΔΥΤ. ΕΛΛΑΔΑΣ

ΕΝΩΣΗ **Μ**ΗΧΑΝΙΚΩΝ **Δ**ΗΜΟΣΙΩΝ **Υ**ΠΑΛΛΗΛΩΝ **Δ**ΙΠΛΩΜΑΤΟΥΧΩΝ **Α**ΝΩΤΑΤΩΝ **Σ**ΧΟΛΩΝ ΔΥΤΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ

ΤΡΙΩΝ ΝΑΥΑΡΧΩΝ 40, ΠΑΤΡΑ

Πάτρα, 04/04/2025
Αρ. Πρωτ.: 55

Προς: 1. Περιφερειάρχη Δυτ. Ελλάδας
κο Φαρμάκη Νεκ.
2. Γρα. της Αποκ. Διοίκησης Πελ/σου, Δυτ. Ελλάδος & Ιονίου
κο Κατσαρό Δημ.

Κοιν.: 1. Αναπληρωτή Περιφερειάρχη Δυτικής Ελλάδας, κο Μπονάνο Χαρ.
2. Πρόεδρο και ΔΕ ΤΕΕ Δυτ. Ελλάδας
3. ΠΟ ΕΜΔΥΔΑΣ
4. ΕΜΔΥΔΑΣ Ν. Αιτωλοακαρνανίας

Θέμα: Προβάδισμα Κατηγορίας Π.Ε. Μηχανικών στις Υπηρεσίες τεχνικών αρμοδιοτήτων, στον υπό τροποποίηση Οργανισμό Εσωτερικής Υπηρεσίας της Περιφέρειας Δυτ. Ελλάδος

Κύριε Περιφερειάρχη, Κύριε Γενικέ,

Η Ε.Μ.Δ.Υ.Δ.Α.Σ. Δυτικής Ελλάδας αποτελεί Πρωτοβάθμια Ένωση της Π.Ο. Ε.Μ.Δ.Υ.Δ.Α.Σ., που ως Ομοσπονδία εκπροσωπεί το σύνολο των Διπλωματούχων Μηχανικών, οι οποίοι υπηρετούν στη Δημόσια Διοίκηση (Υπουργεία, ΝΠΔΔ, ΟΤΑ Α' και Β' βαθμού). Απευθυνόμαστε σε εσάς, αναφορικά με το κατατεθέν Σχέδιο τροποποίησης του συνόλου του Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας (Ο.Ε.Υ.) της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας, σύμφωνα με την 406/2025 (ΑΔΑ: Ρ9Ω77Λ6-ΧΗΚ) απόφαση της Περιφερειακής Επιτροπής της Π.Δ.Ε., όπως τροποποιήθηκε με την 536/2025 (ΑΔΑ: ΨΨ967Λ6-ΧΞ9) απόφασή της.

Με λύπη διαπιστώσαμε ότι στο εν λόγω σχέδιο του Οργανισμού και ειδικά σε Τμήματα τεχνικών αρμοδιοτήτων (όπως τα Τμήματα των Διευθύνσεων Τεχνικών Έργων και τα Τεχνικά Τμήματα της Διεύθυνσης Μεταφορών και Επικοινωνιών) [Άρθρο 47 παρ. 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 78, 79 και 82], που αφορούν κατά κύριο λόγο σε Μηχανικούς, δεν τηρείται η νομιμότητα εξαιτίας της μη πρόβλεψης του προβαδίσματος ανά θέση ευθύνης των κατηγοριών (Π.Ε. και εν ελλείψει Τ.Ε.) Ειδικότερα, ενώ ορθά στις Διευθύνσεις Τεχνικών Έργων (έδρας και περιφερειακών ενοτήτων) προβλέπεται το «εν ελλείψει», στα Τμήματα αυτών αναφέρεται καθολικά το διαζευκτικό «ή» **και μάλιστα με την παντελώς αβάσιμη και ανεπαρκή αιτιολόγηση:** «*Βάσει των τυπικών και εκπαιδευτικών προσόντων των υπαλλήλων του κλάδου ΤΕ Μηχανικών αλλά και βάσει κατοχυρωμένων επαγγελματικών δικαιωμάτων (δικαίωμα υπογραφής) υπάρχει επάρκεια για την ισότιμη επιλογή σε θέση ευθύνης*». Η ίδια αιτιολόγηση χρησιμοποιείται παντού μη λαμβάνοντας υπόψη ούτε τις αρμοδιότητες εκάστου τμήματος, ούτε τα συγκεκριμένα επαγγελματικά δικαιώματα που απαιτούνται για την ορθή

άσκηση τους. Πέραν αυτού, δεν υπάγεται στις αρμοδιότητες της Διοίκησης της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας να αξιολογεί και ως εκ τούτου να λαμβάνει υπόψη τα εκπαιδευτικά προσόντα κάθε κατηγορίας / κλάδου, καθώς αυτό αντιβαίνει στο άρθρο 30 «Καθήκοντα υπαλλήλου» του Νόμου 3528/2007 (Κύρωση του Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ.) που ορίζει ότι: «*1. Ο υπάλληλος εκτελεί τα καθήκοντα του κλάδου ή της ειδικότητας του».*

Ως εκ τούτου, η προαναφερθείσα «αιτιολόγηση» για την επιλογή Προϊσταμένων οργανικών μονάδων έρχεται σε ευθεία αντίθεση με τις θεμελιώδεις αρχές της Ισότητας και του Κράτους Δικαίου, αλλά είναι και αντίθετη τόσο με το άρθρο 97 του Ν. 3528/2007 του Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων ΝΠΔΔ (ΦΕΚ 26/9-2-2007) όσο και με το άρθρο 99 του Ν. 3584/2007 του Κώδικα Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων (ΦΕΚ 143/Α/2007). Η σαφήνεια με την οποία έχουν διατυπωθεί οι ως άνω διατάξεις το δίχως άλλο, δεν αφήνουν περιθώρια παρερμηνειών σχετικά με την αληθινή βούληση του νομοθέτη, η οποία δεν είναι άλλη από την πρόθεση του να αναγνωρίσει σαφές προβάδισμα στους υπαλλήλους της κατηγορίας Π.Ε. έναντι αυτών της κατηγορίας Τ.Ε., που με τη σειρά τους προηγούνται σε σχέση με τους υπαλλήλων Δ.Ε. κ.ο.κ

Επισημαίνουμε ότι όσον αφορά ειδικότερα στους Διπλωματούχους Μηχανικούς κατηγορίας Π.Ε., είναι δεδομένο το ευρύτατο τεχνικό γνωστικό τους αντικείμενο, το οποίο προκύπτει από τα Προγράμματα Σπουδών όλων των Πολυτεχνικών Σχολών της χώρας που διδάσκονται κατά την πενταετή διάρκεια φοίτησης των σπουδών σ' αυτές (όπως θα γνωρίζετε και ο ίδιος) και τελικά αναγνωρίζεται **σε επίπεδο επαγγελματικών δικαιωμάτων με βάση την κείμενη νομοθεσία και τις σχετικές αποφάσεις του τεχνικού συμβούλου του Κράτους που είναι το Τεχνικό Επιμελητήριο Ελλάδος και επικυρώνεται με το πρόσφατο ΠΔ99/2018** σχετικά με τη ρύθμιση του επαγγέλματος του Μηχανικού.

Με την θέσπιση του προαναφερθέντος συγκεκριμένου ΠΔ είναι προφανές ότι η Πολιτεία δεν οδηγήθηκε τυχαία σε αυτή τη βούληση, αλλά αυτό είναι απόρροια της αξιολόγησης όχι μόνο του επιπέδου των γνώσεων που αποκόμισαν, αλλά και της διαχρονικής προσπάθειας που καταβάλλουν οι απόφοιτοι Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης, στοιχεία που και τους παρέχουν τα εχέγγυα ώστε να ανταπεξέλθουν στο κρίσιμο ρόλο του Προϊσταμένου μιας οργανικής μονάδας. **Το προβάδισμα αυτό δεν υφίσταται μόνο κατά την επιλογή Προϊσταμένων στο Δημόσιο τομέα, αλλά διαχέεται σε όλο το φάσμα της επαγγελματικής δραστηριότητας στον ιδιωτικό και στον δημόσιο τομέα, καθώς στους αποφοίτους Πανεπιστημιακών ιδρυμάτων παρέχονται αυξημένα επαγγελματικά δικαιώματα έναντι των Τ.Ε. Επιπρόσθετα, το προβάδισμα των Διπλωματούχων Μηχανικών προκύπτει και από άλλες νομοθετικές ρυθμίσεις που σχετίζονται με επαγγελματικά δικαιώματα, όπως είναι η σύνταξη εξαρτημένων τοπογραφικών διαγραμμάτων, οι μελέτες σε παραδοσιακούς οικισμούς, η προεκτίμηση των αμοιβών μελετών, αλλά και από το νομοθετικό πλαίσιο περί μελετών / και έργων. Επίσης, τα μέλη του Τεχνικού Επιμελητηρίου ορίζονται σε πλήθος οργάνων, όπως στη σύνθεση των τεχνικών συμβουλίων, των ΣΥ.ΠΟ.Θ.Α., των Σ.Α. κ.α**

Ειδικά στις Υπηρεσίες της Περιφέρειας τεχνικών αρμοδιοτήτων ανακύπτει θέμα επαγγελματικών δικαιωμάτων που αφορά στη σύνταξη / έλεγχο Μελετών καθώς και στην επίβλεψη σχετικών έργων. Επισημαίνεται ότι σύμφωνα με το Ν.4412/16, άρθρο 183, παρ. 2. «*Η Διευθύνουσα Υπηρεσία ορίζει ως επιβλέποντες έναν ή περισσότερους υπαλλήλους της,* ***κατόχους τίτλου σπουδών ανώτατου εκπαιδευτικού ιδρύματος του πανεπιστημιακού τομέα, που έχουν την τεχνική δυνατότητα να επιβλέψουν τη σύμβαση****, λαμβάνοντας υπόψη τη στελέχωση, τις ανάγκες της και τις εν γένει δυσχέρειες της επίβλεψης. Κατ' εξαίρεση και εφόσον δεν υφίσταται επαρκές προσωπικό, καθήκοντα επιβλέποντα μπορεί να ασκήσει και ο Προϊστάμενος της Δ.Υ.. Αν ορισθεί ομάδα επιβλεπόντων για την επίβλεψη σύνθετης μελέτης, υποχρεωτικά ορίζεται ένας εξ αυτών συντονιστής.*». Ήτοι, ο Προϊστάμενος ενός Τμήματος δύναται - υπό συνθήκες - να οριστεί επιβλέπων Μελετών. Στην περίπτωση δε που τοποθετηθεί υπάλληλος Τ.Ε. ως Προϊστάμενος καταργείται αυτή η δυνατότητα και ως εκ τούτου δημιουργείται ουσιαστικό πρόβλημα στη λειτουργία του συγκεκριμένου τμήματος και κατά συνέπεια της Διεύθυνσης. Αντίθετα, σύμφωνα με το ΠΔ 99/2018 είναι σαφές ότι οι Π.Ε. Μηχανικοί έχουν τη δυνατότητα να εκπονούν οποιαδήποτε Μελέτη και κατ' επέκταση να ορίζονται επιβλέποντες σε όλα τα έργα.

Επιπλέον, στον προτεινόμενο Ο.Ε.Υ. παρατηρείται μία ομογενοποίηση / καταστρατήγηση των επαγγελματικών δικαιωμάτων των διαφόρων ειδικοτήτων των Μηχανικών, μη λαμβάνοντας υπόψη τις αρμοδιότητες κάθε τεχνικού τμήματος έτσι ώστε να προσδιοριστούν οι κλάδοι που δύναται να προΐστανται, και ως εκ τούτου όλοι (Π.Ε. και Τ.Ε.) ανεξαιρέτως ειδικότητας δύνανται να προΐστανται σε όλα τα τμήματα. Συνοψίζοντας, και σε ότι αφορά στις Υπηρεσίες τεχνικών αρμοδιοτήτων της Περιφέρειας, σας επισημαίνουμε ότι τη θέση του Προϊσταμένου Οργανικής Μονάδας πρέπει την καταλαμβάνει υπάλληλος κατηγορίας Π.Ε. και εν συνεχεία να προσδιορίζεται ο/οι κλάδος/οι με κριτήριο την ειδικότητα που σε κάθε περίπτωση πρέπει να συμβαδίζει με το αντικείμενο εκάστης Οργανικής Μονάδας (ενδεικτικά αναφέρουμε ότι Π.Ε. Χημικός Μηχανικός ή Αρχιτέκτονας Μηχανικός δεν δύναται να προΐσταται στα Τμήματα Συγκοινωνιακών Έργων, ούτε Π.Ε. Πολιτικός Μηχανικός σε τμήμα ηλεκτρομηχανολογικών έργων κλπ).

Κατόπιν των ανωτέρω και στα πλαίσια της χρηστής Διοίκησης που όλοι επιθυμούμε, παρακαλούμε όπως λάβετε υπόψη σας τις επισημάνσεις μας και να προχωρήσετε σε άμεση διόρθωση του εν λόγω Οργανισμού της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας, έτσι ώστε στα προαναφερθέντα Τμήματα, η αδιάκριτη επιλογή διαζευκτικώς των υπαλλήλων διαφορετικής κατηγορίας (Π.Ε. ή Τ.Ε.) να αντικατασταθεί από την «εν ελλείψει» επιλογή, προς εναρμόνιση με το προβάδισμα των κατηγοριών.

Στη διάθεση σας για οποιαδήποτε διευκρίνηση.

Για το Δ.Σ.

Ο Πρόεδρος		**Ο Γενικός Γραμματέας**
Ανδρέας Καράμπελας	Ε.Μ.Υ.Δ.Α.Σ. ΔΥΤΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ * ΠΑΤΡΑ * ΕΤΟΣ ΙΔΡΥΣΗΣ 1996	**Χαράλαμπος Μικέλης**