

Ε.Μ.Δ.Υ.Δ.Α.Σ. ΔΩΔ/ΣΟΥ

ΕΝΩΣΗ ΜΗΧΑΝΙΚΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΥΠΑΛΛΗΛΩΝ ΔΙΠΛΩΜΑΤΟΥΧΩΝ ΑΝΩΤΑΤΩΝ ΣΧΟΛΩΝ
ΔΩΔΕΚΑΝΗΣΟΥ

Μητροπόλεως 4, 85100 Ρόδος

τηλ: 2241099074, 2241364664 e-mail: emdydasdod@gmail.com URL: www.emdydas.gr

Ρόδος, 14-08-2024

Αρ. Πρωτ.: 43

Προς: Ειδική Επιτροπή του άρθρου 152
του Ν.3463/2006
Πλ. Ελευθερίας
85100 Ρόδος

Κοιν.: 1. Γραμματέα Αποκεντρωμένης
Διοίκησης Αιγαίου
κα Μ. Νικολαΐδου
grammateas@apdaigaiou.gov.gr
2. Συντονιστή Αποκεντρωμένης
Διοίκησης Αιγαίου
κ. Π. Πολυχρονάκη
sintonistis@apdaigaiou.gov.gr
3. Δήμαρχο Λέρου
κ. Τ. Κωττάκη
info@leros.gr
4. Π.Ο. ΕΜΔΥΔΑΣ
emdydas@tee.gr

Θέμα: Προσφυγή κατά της υπ' αριθμόν 21888/06-08-2024 απόφασης της Γραμματέως της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αιγαίου στην Ειδική Επιτροπή του άρθρου 152 του Ν.3463/2006.

Σχετ.:1) Η υπ' αριθμόν 91/2024 Απόφαση Δημάρχου Λέρου. (ΑΔΑ: ΡΨ1ΕΩΛΓ-2Γ3)
2) Η υπ' αριθμόν 33/28-05-2024 προσφυγή της ΕΜΔΥΔΑΣ Δωδεκανήσου κατά της υπ' αριθμόν 91/2024 απόφασης Δημάρχου Λέρου.
3) Η υπ' αριθμόν 21888/06-08-2024 απόφαση Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αιγαίου. (ΑΔΑ:9Σ1ΡΟΡ1Ι-ΔΗ8)

Η ΕΜΔΥΔΑΣ Δωδεκανήσου αποτελεί την Α' /βάθμια Ένωση που εκπροσωπεί το **σύνολο των Διπλωματούχων Μηχανικών** (κατηγορίας **ΠΕ Μηχανικών**) του Δημόσιου Τομέα στα Δωδεκάνησα (Υπουργεία, ΟΤΑ Α' και Β' βαθμού, Αποκεντρωμένη Διοίκηση, Ν.Π.Δ.Δ. κ.α.).

Η ΕΜΔΥΔΑΣ Δωδεκανήσου, έχοντας το εκ του νόμου απαιτούμενο έννομο συμφέρον, όπως αυτό προκύπτει από το κυρωμένο από το Πρωτοδικείο Ρόδου καταστατικό της Ένωσης και με σκοπούς της *«την προάσπιση και προαγωγή των επαγγελματικών και οικονομικών συμφερόντων των μελών της και τη βελτίωση των όρων εργασίας τους, καθώς και τη βελτίωση της οργάνωσης και της λειτουργίας των Τεχνικών, αλλά και γενικότερα των Υπηρεσιών των Ο.Τ.Α.»*, υπέβαλε κατά της 1) σχετικής απόφασης Δημάρχου Λέρου, την 2) σχετική προσφυγή στην Αποκεντρωμένη Διοίκηση Αιγαίου.

Η υπ. αριθμ. 1) απόφαση του Δημάρχου Λέρου αναρτήθηκε στο διαδικτυακό τόπο "ΔΙΑΥΓΕΙΑ" (ΑΔΑ: ΡΨ1ΕΩΛΓ-2Γ3), στις 14-05-2024 και η 2) σχετική προσφυγή της ΕΜΔΥΔΑΣ Δωδεκανήσου κατατέθηκε στην Αποκεντρωμένη Διοίκηση Αιγαίου στις 28-05-2024, μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών από τη δημοσίευση της απόφασης, όπως προβλέπει η σχετική νομοθεσία. Έλαβε αριθμό πρωτ. 14999/29-05-2024, επομένως κατατέθηκε **εμπροθέσμως**.

Το σκεπτικό και η αιτιολογία αυτής της προσφυγής αναγράφονται αναλυτικά στο 2) σχετικό επισυναπτόμενο έγγραφο της ΕΜΔΥΔΑΣ Δωδεκανήσου. Εν περιλήψει, η 1) σχετική απόφαση Δημάρχου Λέρου μεταξύ άλλων αντίκειται στην υφιστάμενη νομοθεσία περί προβαδίσματος της κατηγορίας ΠΕ έναντι της κατηγορίας ΤΕ για την επιλογή Προϊσταμένων, αναθέτει παράλληλα καθήκοντα ως μόνιμη απασχόληση σε υπαλλήλους, τόσο σε Προϊσταμένους, όσο και σε Προϊσταμένους Διεύθυνσης, δημιουργούνται θέματα εγκυρότητας αποφάσεων του Τμήματος Δόμησης, κ.ο.κ. Πιο συγκεκριμένα:

Σχετικά με το προβάδισμα κατηγοριών κατά την πλήρωση θέσεων ευθύνης στους Ο.Τ.Α. Α' και Β' Βαθμού, αλλά και στον ευρύτερο δημόσιο τομέα, η Γενική Διεύθυνση Ανθρώπινου Δυναμικού Δημόσιου Τομέα του Υπουργείου Εσωτερικών εξέδωσε την υπ' αριθμόν ΔΙΔΑΔ/Φ.31.72/3195/οικ.5363/28-03-2023 εγκύκλιο σε συνέχεια της υπ' αριθμόν 26109/05-06-2018 εγκυκλίου της Γενικής Δ/σης Αποκέντρωσης και Τοπικής Αυτοδιοίκησης του ίδιου Υπουργείου. Με την εν λόγω πρόσφατη εγκύκλιο γίνεται για ακόμα μια φορά σαφές ότι *«... η κατηγορία Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης (ΠΕ) είναι σαφώς διακριτή από την κατηγορία Τεχνολογικής Εκπαίδευσης (ΤΕ) και μάλιστα η κατηγορία ΤΕ έπεται της κατηγορίας ΠΕ κατά το προβάδισμα κατηγοριών...»*. Αναφέρεται δε περαιτέρω ότι *«... Προκύπτει, σε κάθε περίπτωση, η βούληση του νομοθέτη για διάκριση των κατηγοριών ΤΕ και ΠΕ, με προβάδισμα στην κατηγορία ΠΕ...»*.

Το ίδιο επιβεβαιώνει και η νεότερη εγκύκλιος του Υπουργείου Εσωτερικών με αριθμό ΔΙΔΑΔ/Φ.35.60/2901/οικ.14431/07-08-2024, καλώντας μεταξύ άλλων όλες τις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις και όλους τους Ο.Τ.Α. να συμμορφωθούν. Πολλές δε είναι και οι αποφάσεις του Συμβουλίου της Επικρατείας πάνω στο συγκεκριμένο ζήτημα, με τις οποίες έχουν ακυρωθεί Οργανισμοί Εσωτερικής Υπηρεσίας Φορέων που δεν τηρούν το προβάδισμα κατηγοριών.

Ο Οργανισμός Εσωτερικής Υπηρεσίας του Δήμου Λέρου, έχει δημοσιευτεί στο υπ. αριθμ. 365 Β' /19-02-2013 ΦΕΚ. Στον εν λόγω Ο.Ε.Υ δεν υπάρχει πουθενά το προβάδισμα των κατηγοριών, για την επιλογή Προϊσταμένων οργανικών μονάδων του Δήμου Λέρου. Παρά το γεγονός ότι πλέον, δεν υφίστανται αμφιβολίες σχετικά με το προβάδισμα των κατηγοριών, ο Δήμος Λέρου δεν έχει προβεί στην τροποποίηση του Ο.Ε.Υ. του, ως όφειλε. Πέραν αυτού, πολλές από τις εκδοθείσες από το 2013 αποφάσεις του, αγνοούν το προβάδισμα των κατηγοριών και δεν έχουν διορθωθεί - εναρμονιστεί. Ο Δήμος Λέρου επιλέγει κατ' εξακολούθηση να μην συμμορφώνεται με τα ανωτέρω και έχει σύμμαχο για αυτό την ανοχή της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αιγαίου (δεδομένου ότι σιωπηρώς απορρίπτει προσφυγή επί του θέματος).

Επί της ουσίας, με την υπ' αριθμόν 91/14-05-2024 απόφαση Δημάρχου Λέρου, ορίζεται ως Προϊστάμενος στο Τμήμα Δόμησης της Δ/σης Περιβάλλοντος, Δόμησης & Τεχνικών Υπηρεσιών του Δήμου Λέρου, υπάλληλος κατηγορίας Τ.Ε. Μηχανολόγων Μηχανικών, τη στιγμή που ο Δήμος διαθέτει υπαλλήλους Μηχανικούς κατηγορίας Π.Ε. Συγκεκριμένα, σύμφωνα με την ανωτέρω απόφαση, η τέως Αναπληρώτρια Προϊσταμένη του Τμήματος Δόμησης, υπάλληλος κατηγορίας Π.Ε. Αρχιτεκτόνων Μηχανικών, παραμένει στο Τμήμα Δόμησης ως απλή υπάλληλος, στο οποίο Προϊστάμενός της ορίστηκε υπάλληλος κατηγορίας Τ.Ε. Μηχανολόγων Μηχανικών, καταστρατηγώντας για άλλη μια φορά ο Δήμος Λέρου το προβάδισμα κατηγοριών. Πέραν τούτου βέβαια, στο οποίο σαφώς και δεν τηρείται η ισχύουσα νομοθεσία, το τελείως οξύμωρο της απόφασης είναι ότι η υπ' αριθμόν 91/2024 απόφαση του Δημάρχου Λέρου, προκλητικά ορίζει ως υπάλληλο στο Τμήμα Δόμησης και τον Προϊστάμενο της Διεύθυνσης Περιβάλλοντος, Δόμησης και Τεχνικών Υπηρεσιών, υπάλληλο κατηγορίας Π.Ε. Πολιτικών Μηχανικών, προκειμένου *«να ελέγχει τα τοπογραφικά διαγράμματα κατά τη διαδικασία έκδοσης έγκρισης άδειας δόμησης»*, παράλληλα με τα κύρια καθήκοντά του ως Διευθυντής, καθιστώντας τον έτσι και αυτόν υπάλληλο του Τμήματος Δόμησης, στο οποίο προϊσταται ο υπάλληλος Μηχανολόγος Τ.Ε.!

Όπως γίνεται αντιληπτό από τα ανωτέρω, θα υπάρξει δυσλειτουργία και θα προκύψουν ζητήματα εγκυρότητας των πράξεων - αποφάσεων του Τμήματος Δόμησης, δεδομένου ότι η ειδικότητα ΤΕ Μηχανολόγων Μηχανικών δεν έχει επαγγελματικά δικαιώματα υπογραφής για πολλές εξ αυτών, για αυτό και ορίζεται με παράλληλα καθήκοντα ο Διευθυντής για να εγκρίνει τα Τοπογραφικά Διαγράμματα σε εκδόσεις οικοδομικών αδειών.

Στο σημείο αυτό θα θέλαμε να επισημάνουμε ότι ο Δήμος Λέρου είναι ένας Δήμος με μόνιμο πληθυσμό κάτω των 30.000 κατοίκων και ως εκ τούτου η **ελάχιστη στελέχωση** για το Τμήμα Δόμησης του Δήμου καθορίζεται σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 3α του άρθρου 97α Ν.3852/2010 (όπως προστέθηκε με την παρ.1, άρθρο 83 του Ν. 5021/2023 με ισχύ την 16/2/2023 σύμφωνα με την παρ.2, άρθρο 83 του Ν. 5021/2023): **«...3.α) Οι Υ.ΔΟΜ. που λειτουργούν σε επίπεδο Τμήματος ή Γραφείου στελεχώνονται τουλάχιστον: αα) σε δήμους με μόνιμο πληθυσμό έως τριάντα χιλιάδες (30.000) κατοίκους από έναν (1) Αγρονόμο Τοπογράφο Μηχανικό ή Πολιτικό Μηχανικό και έναν (1) Πολιτικό Μηχανικό ή Αρχιτέκτονα Μηχανικό...»**. Επιπρόσθετα, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 6 του άρθρου 97α Ν.3852/2010 (όπως προστέθηκε με την παρ.1 άρθρο 83 του Ν.5021/2023 με ισχύ την 16/2/2023 σύμφωνα με την παρ.2 άρθρο 83 του Ν. 5021/2023), σύμφωνα με τις οποίες: **«...6. Δεν επιτρέπεται η μετακίνηση προσωπικού που υπηρετεί στις Υ.ΔΟΜ. των Ο.Τ.Α. α' βαθμού σε άλλη υπηρεσία του οικείου δήμου αν το εναπομείναν προσωπικό δεν καλύπτει την ελάχιστη στελέχωση της περ. α' της παρ. 3.»**. Τίποτα εκ των ανωτέρω δεν έχει ληφθεί υπόψιν κατά την έκδοση της υπ' αριθμό 91/2024 απόφασης, η οποία αν μη τι άλλο βρίσκεται στην «αντίθετη κατεύθυνση», καθώς η στελέχωση του Τμήματος Δόμησης οφείλει να έχει έναν (1) αγρονόμο τοπογράφο μηχανικό ή πολιτικό μηχανικό και έναν (1) πολιτικό μηχανικό ή αρχιτέκτονα μηχανικό.», όπως αυτό προκύπτει και με την υπ' αρ. 12846/02-05-2024 (Β' 2555) Απόφαση της Γραμματέως Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αιγαίου περί επάρκειας ελάχιστης στελέχωσης της Υπηρεσίας Δόμησης του Δήμου Λέρου, κατά τα οριζόμενα στην περ. α της παρ. 3 του άρθρου 97Α του Ν. 3852/2010.

Επιπρόσθετα, σύμφωνα με την 2) σχετική προσφυγή της ΕΜΔΥΔΑΣ Δωδεκανήσου, επισημαίνεται το ζήτημα των παράλληλων καθηκόντων υπαλλήλων. Συγκεκριμένα, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 35 του Ν. 3584/2007: **«1. Ο υπάλληλος εκτελεί τα καθήκοντα του κλάδου για τον οποίο προσλήφθηκε. 2. Σε περιπτώσεις επιτακτικής υπηρεσιακής ανάγκης που δεν μπορεί να καλυφθεί με άλλον τρόπο, επιτρέπεται να ανατίθενται στον υπάλληλο καθήκοντα άλλου κλάδου. Σε όμοιες περιπτώσεις επιτρέπεται να ανατίθενται στον υπάλληλο**

*εργασίες συναφείς με τον κλάδο ή τα καθήκοντα του ή για τις οποίες έχει την απαιτούμενη εμπειρία ή ειδικευση. 3. Η κατά την προηγούμενη παράγραφο ανάθεση επιτρέπεται για χρονικό διάστημα έως **δύο (2) μηνών** με αιτιολογημένη απόφαση του αρμόδιου για τον διορισμό οργάνου. Παράταση του ανωτέρω χρονικού διαστήματος έως **έξι (6) μήνες** ακόμη επιτρέπεται μετά από αιτιολογημένη γνώμη του Υπηρεσιακού Συμβουλίου».*

Στη συγκεκριμένη απόφαση του Δημάρχου Λέρου, παράλληλα καθήκοντα ανατίθενται τόσο στην υπάλληλο κατηγορίας Π.Ε. Αρχιτεκτόνων Μηχανικών, την οποία τοποθετεί ως υπάλληλο στο Τμήμα Δόμησης, αλλά και ως Προϊσταμένη του Τμήματος Η/Μ Έργων και Συγκοινωνιών, ειδικότητας μη σχετικής με το αντικείμενό του πτυχίου της και χωρίς χρονικό προσδιορισμό για τα παράλληλα καθήκοντα, αλλά και στον Προϊστάμενο της Διεύθυνσης Περιβάλλοντος, Δόμησης και Τεχνικών Υπηρεσιών, υπάλληλο κατηγορίας Π.Ε. Πολιτικών Μηχανικών, τον οποίο τοποθετεί και ως υπάλληλο στο Τμήμα Δόμησης της δικής του Διεύθυνσης, στο οποίο προϊσταται ο υπάλληλος με ειδικότητα ΤΕ Μηχανολόγων Μηχανικών. Η απόφαση αυτή, σαφώς και καταστρατηγεί τον Κώδικά Κατάστασης Δημοτικών Υπαλλήλων (Ν. 3584/2007) περί άσκησης παράλληλων καθηκόντων, αλλά και της άσκησης ελέγχου σύμφωνα με την ιεραρχική διαβάθμιση (το ιεραρχικά ανώτερο όργανο ασκεί έλεγχο στο κατώτερο και όχι το αντίστροφο).

Η Αποκεντρωμένη Διοίκηση Αιγαίου με την 3) σχετική απόφασή της, απέρριψε την 2) σχετική προσφυγή της ΕΜΔΥΔΑΣ Δωδεκανήσου, με μόνη αιτιολογία ότι δεν αποφάνθηκε η ίδια εντός της αποκλειστικής προθεσμίας των δύο (2) μηνών από την υποβολή της προσφυγής, στηριζόμενη στην παρ.5 του άρθρου 227 του Ν.3852/2010. Εν ολίγοις η Αποκεντρωμένη Διοίκηση Αιγαίου περίμενε την παρέλευση των δύο (2) μηνών, προκειμένου να έχει τη δυνατότητα απόρριψης της προσφυγής, χωρίς να εξετάσει επί της ουσίας την προσφυγή της ΕΜΔΥΔΑΣ Δωδεκανήσου. Προφανώς η χρήση της παρ. 5 του άρθρου 227 του Ν.3852/2010 γίνεται καταχρηστικά από την Αποκεντρωμένη Διοίκηση Αιγαίου, δεδομένου ότι η εν λόγω διάταξη δεν υφίσταται για να δίνει δικαίωμα μη εξέτασης μιας προσφυγής από μια υπηρεσία κατά το δοκούν.

Λαμβάνοντας υπ' όψιν τα ανωτέρω, η ΕΜΔΥΔΑΣ Δωδεκανήσου υποβάλει την παρούσα προσφυγή στην Ειδική Επιτροπή του άρθρου 152 του Ν.3463/2006 και αιτείται:

- 1) Την ακύρωση της υπ' αριθμόν 21888/06-08-2024 απόφασης της Γραμματέως της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αιγαίου (ΑΔΑ: 9Σ1ΡΟΡ1Ι-ΔΗ8), περί σιωπηρής απόρριψης της υπ' αριθμόν 33/28-05-2024 προσφυγής της ΕΜΔΥΔΑΣ Δωδεκανήσου.

- 2) Την αποδοχή της υπ' αριθμόν 33/28-05-2024 προσφυγής της ΕΜΔΥΔΑΣ Δωδεκανήσου και ως εκ τούτου
- 3) Την ακύρωση της υπ' αριθμόν 91/14-05-2024 (ΑΔΑ: ΡΩ1ΕΩΛΓ-2Γ3) απόφασης Δημάρχου Λέρου.

Στη διάθεσή σας για οποιαδήποτε περαιτέρω πληροφορία – διευκρίνιση.

Με εκτίμηση,

Για το Δ.Σ.

Η Πρόεδρος

Μίκα Μιχαλάκη
Αρχιτέκτων Μηχανικός



Ο Γενικός Γραμματέας

Φιλήμων Φραντζής
Μηχανολόγος Μηχανικός

Συνημμένα:

- 1) Υπ' αριθμόν 91/2024 απόφασης Δημάρχου Λέρου.
- 2) Υπ' αριθμόν 33/28-05-2024 Προσφυγή της ΕΜΔΥΔΑΣ Δωδεκανήσου κατά της υπ' αριθμόν 91/2024 απόφασης Δημάρχου Λέρου.
- 3) Υπ' αριθμόν 21888/06-08-2024 απόφαση της Γραμματέως της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αιγαίου.