

Ε.Μ.Δ.Υ.Δ.Α.Σ. ΔΩΔ/ΣΟΥ

ΕΝΩΣΗ ΜΗΧΑΝΙΚΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΥΠΑΛΛΗΛΩΝ ΔΙΠΛΩΜΑΤΟΥΧΩΝ ΑΝΩΤΑΤΩΝ ΣΧΟΛΩΝ
ΔΩΔΕΚΑΝΗΣΟΥ

Μητροπόλεως 4, 85100 Ρόδος

τηλ: 2241099074, 2241364664 e-mail: emdydasdod@gmail.com URL: www.emdydas.gr

Ρόδος, 26-06-2024

Αρ. Πρωτ.: 39

Προς: Περιφερειάρχη Ν. Αιγαίου
κ. Γ. Χατζημάρκο

Θέμα: «Οργανισμός Εσωτερικής Υπηρεσίας Περιφέρειας Νοτίου Αιγαίου».

Σχετ.: Υπ' αριθμόν ΔΙΔΑΔ/Φ.31.72/3195/οικ.5363/28-03-2023 εγκύκλιος Υπουργείου Εσωτερικών.

Αξιότιμε Κύριε Περιφερειάρχη,

Η ΕΜΔΥΔΑΣ Δωδεκανήσου αποτελεί την Α'/βάθμια Ένωση που εκπροσωπεί το σύνολο των Διπλωματούχων Μηχανικών του Δημόσιου Τομέα στα Δωδεκάνησα (Υπουργεία, ΟΤΑ Α' και Β' βαθμού, Αποκεντρωμένη Διοίκηση, Ν.Π.Δ.Δ. κ.α.).

Με την παρούσα επιστολή θα θέλαμε να εκφράσουμε τις απόψεις μας σχετικά με το σχέδιο του Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας της Περιφέρειας Νοτίου Αιγαίου, το οποίο πρόκειται να συζητηθεί στο προσεχές χρονικό διάστημα στο Περιφερειακό Συμβούλιο. Οι απόψεις μας επικεντρώνονται στις Γενικές Διευθύνσεις, Διευθύνσεις και Τμήματα τα οποία έχουν Τεχνικό αντικείμενο δεδομένου ότι είμαστε πρωτοβάθμιο συνδικαλιστικό όργανο Διπλωματούχων Μηχανικών.

Κατ' αρχήν θα θέλαμε να εκφράσουμε τη σύμφωνη γνώμη μας για το προβάδισμα των κατηγοριών, το οποίο φαίνεται να τηρείται κατά κανόνα στο προς ψήφιση σχέδιο του Ο.Ε.Υ., δεδομένου ότι συνάδει με τις αποφάσεις του Σ.Τ.Ε. (Σ.Τ.Ε. 2811-2813/2017, 2816-2818/2017), το υπ' αριθμόν 26109/05-06-2018 (ΑΔΑ:Ω59Ρ465ΧΘΥ-Υ4Ι) έγγραφο του Υπουργείου Εσωτερικών «Εφαρμογή του προβαδίσματος κατά την επιλογή προϊσταμένων σε θέσεις ευθύνης των ΟΤΑ α' και β' βαθμού) και το υπ' αριθ. ΔΙΔΑΔ/Φ.35.50/2412/οικ.21795/18-6-2018 (ΑΔΑ: ΨΤΜΓ465ΧΘΨ-ΣΟΔ) έγγραφο του Υπουργείου Διοικητικής Ανασυγκρότησης «Προβάδισμα κατηγοριών - προϊστάμενοι

οργανικών μονάδων». Επ' αυτού επισυνάπτουμε την υπ' αριθμόν 7410/27-06-2018 επιστολή της Πανελλήνιας Ομοσπονδίας μας (Π.Ο. ΕΜΔΥΔΑΣ).

Σχετικά με τη **στελέχωση των υπηρεσιών και τις ειδικότητες στις θέσεις ευθύνης:**

- Στην «5.Γενική Διεύθυνση Παραγωγικών Τομέων» θεωρούμε ότι η κατηγορία ή/και οι κλάδοι του προϊσταμένου της θα ήταν πιο λειτουργικό εάν υπήρχε εξειδίκευση, δηλαδή :

«ΠΕ Μηχανικών όλων των ειδικοτήτων, ΠΕ Γεωτεχνικών ειδικότητας Κτηνιάτρων, ΠΕ Γεωτεχνικών ειδικότητας Γεωπόνων, ΠΕ Γεωτεχνικών ειδικότητας Ιχθυολόγων και εν ελλείπει ΤΕ Μηχανικών όλων των ειδικοτήτων, ΤΕ Τεχνολόγων Γεωπονίας, όλων των ειδικοτήτων, και εν ελλείπει ΠΕ όλων των κλάδων και ειδικοτήτων και εν ελλείπει ΤΕ όλων των κλάδων και ειδικοτήτων»

Αντί του :

«ΠΕ και εν ελλείπει ΤΕ όλων των κλάδων και ειδικοτήτων».

- Στην «5.3 ΔΙΕΘΥΝΣΗ ΕΜΠΟΡΙΚΗΣ ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΠΟΙΗΣΗΣ» » θεωρούμε ότι η κατηγορία ή/και οι κλάδοι του προϊσταμένου της θα ήταν πιο λειτουργικό εάν υπήρχε εξειδίκευση δηλαδή :

«ΠΕ Μηχανικών των ειδικοτήτων Ηλεκτρολόγων Μηχανικών, Μηχανολόγων Μηχανικών, Ναυπηγών Μηχανολόγων Μηχανικών, Χημικών Μηχανικών, Μηχανικών Παραγωγής και Διοίκησης και εν ελλείπει ΤΕ Μηχανικών ειδικοτήτων Ηλεκτρολόγων Μηχανικών, Μηχανολόγων Μηχανικών και εν ελλείπει ΠΕ Μηχανικών όλων των ειδικοτήτων και εν ελλείπει ΤΕ Μηχανικών όλων των ειδικοτήτων και εν ελλείπει ΠΕ όλων των κλάδων και ειδικοτήτων και εν ελλείπει ΤΕ όλων των κλάδων και ειδικοτήτων»

Αντί του :

«ΠΕ και εν ελλείπει ΤΕ όλων των κλάδων και ειδικοτήτων».

- Στην «8.Γενική Διεύθυνση Υποδομών» θεωρούμε ότι η κατηγορία ή/και οι κλάδοι του προϊσταμένου της θα ήταν πιο λειτουργικό εάν υπήρχε εξειδίκευση δηλαδή:

«ΠΕ Μηχανικών των ειδικοτήτων Πολιτικών Μηχανικών, Αρχιτεκτόνων Μηχανικών, Αγρονόμων Τοπογράφων Μηχανικών, Ηλεκτρολόγων Μηχανικών, Μηχανολόγων Μηχανικών και εν ελλείπει ΤΕ Μηχανικών ειδικοτήτων Πολιτικών Μηχανικών, Τοπογράφων Μηχανικών, Ηλεκτρολόγων Μηχανικών, Μηχανολόγων Μηχανικών»

Αντί του :

«ΠΕ και εν ελλείπει ΤΕ όλων των κλάδων και ειδικοτήτων»

Σχετικά με τη **διάρθρωση των υπηρεσιών**:

1. **Πολυτομεακά τμήματα.** Η προτεινόμενη λειτουργία πολυτομεακών (multisectoral) φαίνεται δυσοίωνη για την ανάπτυξη και εξέλιξη των υφιστάμενων περιφερειακών Υπηρεσιών, αντίκειται στις αρχές της νησιωτικότητας και παραβλέπει κύριες συνιστώσες του ισχύοντος Διοικητικού Σχεδιασμού της Πολιτείας, όπως εφαρμόστηκε με το πρόγραμμα «Καλλικράτης». Ο προτεινόμενος τρόπος διαχωρισμού των τμημάτων αποτελεί σύμπτυξη ανόμοιων αρμοδιοτήτων, καθιστώντας το ρόλο και την αποστολή των περιφερειακών υπηρεσιών ασαφή, δυσδιάκριτο, αλλά και υποβαθμισμένο. Οι περιφερειακές υπηρεσίες δεν έχουν πλέον προκαθορισμένες αρμοδιότητες, αντικειμενικό στόχο αλλά και την απαιτούμενη ιεραρχική δομή για την αποτελεσματική τους λειτουργία, αλλά λειτουργούν *«...με την καθοδήγηση των κατά ΠΕ αρμοδίων αιρετών σε συνεργασία με τους Γενικούς Διευθυντές των κεντρικών υπηρεσιών...»*. Η υποστελέχωση των υπηρεσιών δεν επιλύεται με την σύμπτυξη αρμοδιοτήτων σε τμήματα – υπηρεσίες και μάλιστα όταν αυτά δεν έχουν ξεκάθαρη ιεραρχική δομή. Νομιμοποιούνται – μονιμοποιούνται και επεκτείνονται τα παράλληλα καθήκοντα σε υπαλλήλους – υπηρεσίες, βάζοντας σε δεύτερη μοίρα την ορθή και πλήρη στελέχωσή τους και ως εκ τούτου την αποτελεσματική τους λειτουργία. Κάτι τέτοιο αντίκειται στις διατάξεις του Υπαλληλικού Κωδικα (άρθρο 30) ως προς την ουσία του. Δημιουργείται πλήθος αποριών. Πως καθορίζονται τα περιγράμματα εργασίας των υπαλλήλων και των τμημάτων; Πως γίνεται ο προγραμματισμός δράσεων μεσοπρόθεσμα – μακροπρόθεσμα; Ένα λάθος, μια αστοχία σε ποια διοικητική δομή πάνω από το τμήμα πιστώνεται; κ.ο.κ. Με τις διατάξεις των Ν.4369/2016 και Ν.3230/2004 οι δημόσιες υπηρεσίες έχουν την υποχρέωση να καταρτίζουν τους ετήσιους στόχους τους. Πώς είναι εφικτό να εφαρμοστεί το σύστημα «Διοίκηση μέσω Στόχων» στα προτεινόμενα πολυτομεακά τμήματα τα οποία θα στερούνται ιεραρχική δομή, αντικείμενο και αποστολή; Έχοντας υπ' όψιν τα ανωτέρω η ΕΜΔΥΔΑΣ Δωδεκανήσου θεωρεί ότι τα πολυτομεακά τμήματα δεν θα πρέπει να δημιουργηθούν. Αντί αυτών πρέπει να γίνουν περιφερειακά τμήματα με ξεκάθαρες αρμοδιότητες, λειτουργία και ιεραρχική δομή και παράλληλα να γίνει αγώνας από την διοίκηση για την ορθή και πλήρη στελέχωσή τους.

2. **Επικάλυψη στις αρμοδιότητες κάποιων διευθύνσεων**, η οποία ενδεχομένως να προκαλέσει δυσλειτουργία. Πρόκειται για τις Διευθύνσεις:
- ΔΙΕΘΥΝΣΗ ΣΥΝΤΗΡΗΣΗΣ ΟΔΟΠΟΙΪΑΣ & ΟΔΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ και ΔΙΕΘΥΝΣΗ ΥΔΡΑΥΛΙΚΩΝ & ΣΥΓΚΟΙΝΩΝΙΑΚΩΝ ΕΡΓΩΝ: π.χ. έργο κατασκευής κυκλικού κόμβου, κ.ο.κ.
 - ΔΙΕΘΥΝΣΗ ΥΔΡΑΥΛΙΚΩΝ & ΣΥΓΚΟΙΝΩΝΙΑΚΩΝ ΕΡΓΩΝ και ΔΙΕΘΥΝΣΗ ΔΟΜΩΝ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ: π.χ. αντιπλημμυρικά έργα κ.ο.κ.
3. Έργα αθλητικών εγκαταστάσεων (π.χ. Γήπεδο Ποδοσφαίρου κ.α.), **αμιγώς ηλεκτρομηχανολογικά** (π.χ. Φωτοβολταϊκό πάρκο κ.α.) δεν γίνεται σαφές σε ποια Διεύθυνση της «ΓΕΝΙΚΗΣ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗΣ ΥΠΟΔΟΜΩΝ» ανήκουν.
4. Οι διευθύνσεις 8.1, 8.2 και 8.3 της «ΓΕΝΙΚΗΣ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗΣ ΥΠΟΔΟΜΩΝ», που θα αποτελούν ουσιαστικά τις **διευθύνσεις μελέτης και εκτέλεσης έργων της Περιφέρειας Νοτίου Αιγαίου έχουν σχεδιαστεί να έχουν ευθύνη όλης της Περιφέρειας**. Η ΕΜΔΥΔΑΣ Δωδεκανήσου θεωρεί ότι αυτό θα προκαλέσει αρκετές δυσλειτουργίες, δεδομένης της ουσιαστικά ανύπαρκτης συγκοινωνίας μεταξύ του Νομού Δωδεκανήσου και του Νομού Κυκλάδων. Ο διευθυντής ενός έργου εάν στεγάζεται στον ένα νομό δεν θα είναι δυνατό να έχει την εποπτεία που απαιτείται για έργα του άλλου. Επιπρόσθετα στερεί από τους υπαλλήλους ή τμηματάρχες του νομού που δεν βρίσκεται η Διεύθυνση να έχουν προοπτική εξέλιξης, δεδομένου ότι θα πρέπει να μετακομίσουν. Προτείνεται να επανεξεταστεί η προαναφερθείσα διάρθρωση με τις δυσλειτουργίες που είναι δυνατό να προκαλέσει. Πρόταση της ΕΜΔΥΔΑΣ Δωδεκανήσου είναι :
- 8.1 ΔΙΕΘΥΝΣΗ ΣΥΝΤΗΡΗΣΗΣ ΟΔΟΠΟΙΪΑΣ, ΟΔΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ, ΥΔΡΑΥΛΙΚΩΝ & ΣΥΓΚΟΙΝΩΝΙΑΚΩΝ ΕΡΓΩΝ Νομού Δωδεκανήσου
- 8.2 ΔΙΕΘΥΝΣΗ ΣΥΝΤΗΡΗΣΗΣ ΟΔΟΠΟΙΪΑΣ, ΟΔΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ, ΥΔΡΑΥΛΙΚΩΝ & ΣΥΓΚΟΙΝΩΝΙΑΚΩΝ ΕΡΓΩΝ Νομού Κυκλάδων
- 8.3 ΔΙΕΘΥΝΣΗ ΔΟΜΩΝ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ Νομού Δωδεκανήσου
- 8.4 ΔΙΕΘΥΝΣΗ ΔΟΜΩΝ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ Νομού Κυκλάδων

Τέλος, θα θέλαμε να προτείνουμε την **εξειδικευμένη και στοχευμένη νομική υποστήριξη** στις Γενικές Διευθύνσεις στις οποίες υπάρχει αρκετή ενασχόληση με θέματα νομοθεσίας. Η δαιδαλώδης νομοθεσία όπως γνωρίζετε, έχει δυσμενείς επιπτώσεις στην καθημερινότητα και την γρήγορη διεκπεραίωση των υποθέσεων. Αυτό βέβαια βαρύνει αφενός μεν τον υπάλληλο, αφετέρου δε τον πολίτη. Στη σημερινή διάρθρωση των περισσότερων υπηρεσιών του δημοσίου δεν υπάρχει νομική κάλυψη από ειδικό.

Αποτέλεσμα αυτού να επιβαρύνονται Διοικητικοί υπάλληλοι ή Μηχανικοί. Πρόταση της ΕΜΔΥΔΑΣ Δωδεκανήσου είναι στις Γενικές Διευθύνσεις «5.Γενική Διεύθυνση Παραγωγικών Τομέων» και στη «8. Γενική Διεύθυνση Υποδομών» στις διευθύνσεις «8.5 ΔΙΕΘΥΝΣΗ ΕΛΕΓΧΩΝ & ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ» και «5.5 ΔΙΕΘΥΝΣΗ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ» αντίστοιχα να προβλεφθούν δύο (2) τμήματα Νομικής Υποστήριξης της Γενικής Διεύθυνσης τα οποία θα έχουν προϊστάμενο Δικηγόρο. Με αυτόν τον τρόπο θα ενισχυθεί η αποτελεσματικότητα και η αξιοπιστία των πράξεων – αποφάσεων των δύο προαναφερθέντων Γενικών Διευθύνσεων.

Τα ανωτέρω αναφερόμενα αποτελούν απόψεις της Ε.Μ.Δ.Υ.Δ.Α.Σ. Δωδεκανήσου για τη βελτίωση της πρότασης του Ο.Ε.Υ. της Περιφέρειας Νοτίου Αιγαίου και έγιναν με γνώμονα την εύρυθμη λειτουργία και βελτίωση των παρεχόμενων υπηρεσιών αυτής. Θέτουμε εαυτόν στη διάθεσή σας για οποιαδήποτε περαιτέρω πληροφορία – διευκρίνιση, αλλά και περαιτέρω συνεισφορά ή βοήθεια με σκοπό την ορθή και ένομη ολοκλήρωση του Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας.

Με εκτίμηση,

Για το Δ.Σ.

Η Πρόεδρος

Μίκα Μιχαλάκη
Αρχιτέκτων Μηχανικός



Ο Γενικός Γραμματέας

Φιλήμων Φραντζής
Μηχανολόγος Μηχανικός