



ΜΟΝΑΔΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΕΩΝ ΚΑΙ ΕΛΕΓΧΩΝ
ΤΟΜΕΑΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ, ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ
ΚΑΙ ΕΡΓΑΣΙΑΚΩΝ ΣΧΕΣΕΩΝ
ΥΠΟΤΟΜΕΑΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ

ΕΚΘΕΣΗ ΕΛΕΓΧΟΥ

Ελεγχόμενος Φορέας

Ηλεκτρονικός Εθνικός Φορέας Κοινωνικής Ασφάλισης (e-ΕΦΚΑ)

Εντολή Ελέγχου

Α.Π. ΕΜΠ 3382/26-04-2022

Επιθεωρήτριες-Ελέγκτριες

Μεσολογγίτου Ρέα-Μαριάννα

Κορρέ Ελισάβετ

Αθήνα, Αύγουστος 2022

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ	2
ΑΡΚΤΙΚΟΛΕΞΑ.....	3
Α. ΓΕΝΙΚΑ	4
Α.1. Εντολή διενέργειας ελέγχου	4
Α.2. Κλιμάκιο ελέγχου	4
Α.3. Αντικείμενο ελέγχου	4
Α.4. Ελεγχόμενος Φορέας.....	4
Α.5. Νομική βάση του ελέγχου/Αρμοδιότητα της Ε.Α.Δ.	4
Α.6. Νομικό πλαίσιο του ελέγχου.....	5
Α.7. Μεθοδολογία ελέγχου.....	7
Β. ΔΙΑΠΙΣΤΩΣΕΙΣ.....	7
Β.1. Ιστορικό.....	7
Β.1.1. Ως προς τη διενεργηθείσα αλληλογραφία του κλιμακίου ελέγχου.....	7
Β.2. Ως προς τις ενέργειες του e-ΕΦΚΑ για την καταβολή της προσαύξησης στους Μηχανικούς του Δημοσίου	8
Β.3. Ως προς τη σύμβαση για την λειτουργία του λογισμικού συστήματος.....	12
Β.3.4. Ως προς την τροποποίηση της Σύμβασης.....	14
Γ. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ.....	15
Γ. Ως προς τη σύμβαση για την λειτουργία του λογισμικού συστήματος	16
Δ. ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ -ΣΥΣΤΑΣΕΙΣ.....	16
ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ: ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΤΕΚΜΗΡΪΩΣΗΣ	17

ΑΡΚΤΙΚΟΛΕΞΑ

Ε.Α.Δ.	:	Εθνική Αρχή Διαφάνειας
Α.Π.	:	Αριθμός Πρωτοκόλλου
Π.Δ.	:	Προεδρικό Διάταγμα
ΑΦΜ	:	Αριθμός Φορολογικού Μητρώου
ΔΟΥ	:	Δημόσια Οικονομική Υπηρεσία
ΝΠΔΔ	:	Νομικό Πρόσωπο Δημοσίου Δικαίου
ΥΑ	:	Υπουργική Απόφαση
e-ΕΦΚΑ	:	Ηλεκτρονικός Εθνικός Φορέας Κοινωνικής Ασφάλισης
ΤΕΕ	:	Τεχνικό Επιμελητήριο Ελλάδας
ΦΕΚ	:	Φύλλο Εφημερίδας Κυβερνήσεως
Α.Δ.Α.	:	Αριθμός Διαδικτυακής Ανάρτησης
Π.Ο.	:	Πανελλήνια Ομοσπονδία Ενώσεων Μηχανικών Δημοσίων
Ε.Μ.Δ.Υ.Δ.Α.Σ.	:	Υπαλλήλων Διπλωματούχων Ανωτάτων Σχολών
ΑΠΔ	:	Αναλυτική Περιοδική Δήλωση
π.ΕΤΑΑ	:	πρώην Ενιαίο Ταμείο Ανεξάρτητα Απασχολούμενων-
ΤΣΜΕΔΕ	:	Τομέας Σύνταξης Μηχανικών και Εργοληπτών Δημοσίων Έργων
ΑΑΔΕ	:	Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Εσόδων
ΚΦΑ	:	Καθαρό Φορολογητέο Αποτέλεσμα
ΕΤΕΑΕΠ	:	Ενιαίο Ταμείο Επικουρικής Ασφάλισης και Εφάπαξ Παροχών
ΥΠΕΚΥΠ	:	Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων
ΟΠΣ	:	Ολοκληρωμένο Πληροφοριακό Σύστημα
ΦΚΑ	:	Φορέας Κοινωνικής Ασφάλισης



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΕΜΠΙΣΤΕΥΤΙΚΗ

ΕΘΝΙΚΗ ΑΡΧΗ ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ

ΜΟΝΑΔΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΕΩΝ ΚΑΙ ΕΛΕΓΧΩΝ

ΤΟΜΕΑΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ, ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ

ΚΑΙ ΕΡΓΑΣΙΑΚΩΝ ΣΧΕΣΕΩΝ

ΥΠΟΤΟΜΕΑΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ

ΕΚΘΕΣΗ ΕΛΕΓΧΟΥ

Α. ΓΕΝΙΚΑ

Α.1. Εντολή διενέργειας ελέγχου

Η με αρ. πρωτ. ΕΜΠ 3382/2022/26-04-2022 εντολή με α/α βιβλίου καταγγελιών Α 353/22.

Α.2. Κλιμάκιο ελέγχου

Ελισάβετ Κορρέ, Ρέα - Μαριάννα Μεσολογγίτου.

Α.3. Αντικείμενο ελέγχου

Η εξέταση της μη καταβολής προσαύξησης στα ποσά συντάξεων ασφαλισμένων που πρόκειται να λάβουν ή έχουν ήδη λάβει σύνταξη με το καθεστώς της λεγόμενης παράλληλης ασφάλισης (άρθρο 34 του ν. 4387/2016) και δη των Διπλωματούχων Μηχανικών, οι οποίοι έχουν υπηρετήσει στη Δημόσια Διοίκηση (Υπουργεία, ΝΠΔΔ, ΟΤΑ Α΄ και Β΄ βαθμού, Ανεξάρτητες Αρχές) και έχουν καταβάλει, πέραν του Δημοσίου, επιπρόσθετες ασφαλιστικές εισφορές στο πρ. ΤΣΜΕΔΕ, κατόπιν της αρ. πρωτ. ΕΑΔ 8042/23-03-2022 αναφοράς της Πανελληνίας Ομοσπονδίας Ενώσεων Μηχανικών Δημοσίων Υπαλλήλων Διπλωματούχων Ανωτάτων Σχολών (Π.Ο. Ε.Μ.Δ.Υ.Δ.Α.Σ.)

Α.4. Ελεγχόμενος Φορέας

Ηλεκτρονικός Εθνικός Φορέας Κοινωνικής Ασφάλισης (e-ΕΦΚΑ)

Ακαδημίας 22, Τ.Κ. 106 71, Αθήνα.

Α.5. Νομική βάση του ελέγχου/Αρμοδιότητα της Ε.Α.Δ.

Σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 83 παρ. 1 του ν. 4622/2019, η Αρχή «ασκεί τις αρμοδιότητές της, στο σύνολο των φορέων και υπηρεσιών της Γενικής Κυβέρνησης, περιλαμβανομένων των Ν.Π.Δ.Δ., των Ο.Τ.Α. πρώτου και δεύτερου βαθμού, των επιχειρήσεών τους και των εποπτευόμενων από αυτούς Ν.Π.Δ.Δ. και

Ν.Π.Ι.Δ., των κρατικών νομικών προσώπων ιδιωτικού δικαίου και των δημόσιων επιχειρήσεων ή επιχειρήσεων, τη διοίκηση

των οποίων ορίζει άμεσα ή έμμεσα το Δημόσιο με διοικητική πράξη ή ως μέτοχος, ακόμα και στην περίπτωση που οι επιχειρήσεις αυτές εξαιρούνται ρητά από τους κανόνες περί δημοσίου τομέα, σύμφωνα με τους ιδρυτικούς τους νόμους. Η αρμοδιότητα της Αρχής επεκτείνεται στους ιδιωτικούς φορείς που συνάπτουν οιοδήποτε είδους σύμβαση με φορείς του δημοσίου τομέα, όπως αυτός οριοθετείται στο άρθρο 51 του ν. 1892/1990 (Α' 101), όπως εκάστοτε ισχύει. Στην αρμοδιότητα της Αρχής εμπίπτουν επίσης, ιδιωτικοί φορείς οι οποίοι συναλλάσσονται με φορείς του δημοσίου τομέα του προηγούμενου εδαφίου καθ' οιοδήποτε τρόπο ακόμα και εξωσυμβατικά, ή χρηματοδοτούνται από δημόσιους πόρους καθ' οιοδήποτε ποσοστό. Επίσης, στην αρμοδιότητα της Αρχής εμπίπτουν ιδιωτικοί φορείς οι οποίοι ασκούν οποιαδήποτε οικονομική δραστηριότητα που ρυθμίζεται με οποιοδήποτε τρόπο από το κράτος και αφορά στην παροχή υπηρεσιών ή αγαθών προς τους πολίτες ή τις επιχειρήσεις, ή δραστηριοποιούνται σε τομείς που αφορούν στο δημόσιο συμφέρον. Η κατά τόπον αρμοδιότητα της Αρχής εκτείνεται σε όλη την Επικράτεια. [...]

Ως εκ τούτου, και δεδομένου ότι ο ελεγχόμενος φορέας, e-ΕΦΚΑ, είναι Ν.Π.Δ.Δ., ο έλεγχος σε αυτόν εμπίπτει στην αρμοδιότητα της Ε.Α.Δ.

A.6. Νομικό πλαίσιο του ελέγχου **Νόμοι**

1. ν. 4670/2020 (Α' 43) «Ασφαλιστική μεταρρύθμιση και ψηφιακός μετασχηματισμός Εθνικού Φορέα Κοινωνικής Ασφάλισης (e-ΕΦΚΑ) και άλλες διατάξεις».
2. ν. 4488/2017 (Α' 137) «Συνταξιοδοτικές ρυθμίσεις Δημοσίου και λοιπές ασφαλιστικές διατάξεις, ενίσχυση της προστασίας των εργαζομένων, δικαιώματα ατόμων με αναπηρίες και άλλες διατάξεις».
3. ν. 4387/2016 (Α' 85) «Ενιαίο Σύστημα Κοινωνικής Ασφάλειας - Μεταρρύθμιση ασφαλιστικού - συνταξιοδοτικού συστήματος - Ρυθμίσεις φορολογίας εισοδήματος και τυχερών παιγνίων και άλλες διατάξεις» (Α' 85/12-05-2016).
4. ν. 3528/2007 «Κύρωση του Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων ΝΠΔΔ» (Α' 26/09-02-2007), όπως τροποποιήθηκε μεταγενέστερα.

Προεδρικά Διατάγματα

π.δ. 8/2019 «Οργανισμός Ενιαίου Φορέα Κοινωνικής Ασφάλισης (Ε.Φ.Κ.Α.)» (ΦΕΚ Α' 8/23-01-2019)

Υπουργικές Αποφάσεις

υ.α. αρ. 40066/3-5-2022/ (Β'2152) « Ψηφιακή διαδικασία κανονισμού κύριων και επικουρικών συντάξεων λόγω γήρατος ή λόγω θανάτου, αρμοδιότητας της Γενικής Διεύθυνσης Συντάξεων Δημοσίου Τομέα, του e-ΕΦΚΑ.

Εγκύκλιοι

1. Αρ. πρωτ. Φ.80000/οικ 13008/561/05-05-2020 «Εφαρμογή συνδυασμού διατάξεων των άρθρων 36Α και 19 του Ν.4387/2016 στις περιπτώσεις συνταξιοδότησης με διαδοχική, παράλληλη ασφάλιση καθώς και παράλληλη απασχόληση».
2. Αρ. πρωτ. Φ.1500/19412/716/16-09-2020 «Κοινοποίηση των διατάξεων του άρθρου 36Α του ν.4387/2016 περί αξιοποίησης παράλληλου χρόνου ασφάλισης καθώς και παράλληλης απασχόλησης».
3. Αρ. πρωτ. Φ.1500/οικ 13016/562/12-11-2020 «Εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 19 του Ν.4387/2016, όπως έχουν αντικατασταθεί με τις διατάξεις του άρθρου 26 του ν. 4670/2020 περί διαδοχικής ασφάλισης».
4. Αρ. πρωτ. Σ23/7/16-11-2020 Ορθή Επανάληψη της 8/12/2020 «Εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 19 του ν.4387/2016, όπως αντικαταστάθηκαν με τις διατάξεις του άρθρου 26 του ν.4670/2020 περί διαδοχικής ασφάλισης» e-ΕΦΚΑ, Εγκύκλιος αρ.: 50.
5. Αρ. πρωτ. Σ23/1/16-10-2020 «Κοινοποίηση των διατάξεων του άρθρου 36Α του Ν. 4387/2016 περί αξιοποίησης παράλληλου χρόνου ασφάλισης καθώς και χρόνου παράλληλης απασχόλησης», Εγκύκλιος e-ΕΦΚΑ αρ.: 45 (ΑΔΑ: ΨΨΚ046ΜΑΠΣ-ΗΞΗ).
6. Αρ. Πρωτ: 334264/07-03-2018 «Παροχή οδηγιών για την συνταξιοδότηση λόγω γήρατος ασφαλισμένων που εμπίπτουν στις ρυθμίσεις του άρθρου 17 και του άρθρου 36 του ν.4387/2016», Εγκύκλιος αρ:11 (ΑΔΑ: 7ΥΡΥ465ΧΠΙ-Τ6Π).
7. Αρ. Πρωτ.: ΔΙΕΙΣΦΜΜ/392/562805/27-4-2018 «Εκκαθάριση εισφορών Μη μισθωτών Ασφαλισμένων Εγκύκλιος αρ:21 (ΑΔΑ: 6ΓΜ3465ΧΠΙ-Ζ7Ω).
8. Αρ. Πρωτ.: ΔΙΕΙΣΦΜΜ/843/1188500/9-10-2018 «Τροποποίηση εκκαθάρισης ασφαλιστικών εισφορών Μη Μισθωτών Ασφαλισμένων», Εγκύκλιος αρ:45.
9. Αρ.πρωτ.:Φ.80000/οικ.9187/183/2018 «Υπολογισμός Ειδικής Προσαύξεσης του πρώην ΕΤΑΑ – ΤΣΜΕΔΕ [...] κατ' εφαρμογή του άρθ. 20 ν. 4488/2017».
10. Αρ. Πρωτ.: ΔΙΕΙΣΦΜΜ/995/1457613/6-12-2018 «Εκκαθάριση εισφορών Μη μισθωτών ασφαλισμένων με πολλαπλή άσκηση δραστηριότητας / απασχόλησης και ασφαλισμένων που εμπίπτουν στις ρυθμίσεις της παρ. 9 του άρθρου 39 του ν. 4387/2016 (ΔΠΥ), Εγκύκλιος 50.
11. Αρ. πρωτ. Φ. 10043/ΟΙΚ. 10043/οικ. 14224/430/31-03-2017 «Παροχή συμπληρωματικών οδηγιών για την εφαρμογή του άρθρου 36 του ν. 4387/2016».

12. Αρ. πρωτ. Φ. 80000/οικ. 58967/77/Δ29.17/29-12-2017 «Παροχή οδηγιών σχετικά με την συνταξιοδότηση λόγω γήρατος ασφαλισμένων που εμπίπτουν στις ρυθμίσεις του άρθρου 17 παρ. 2 και του άρθρου 36 παρ. 3 και 4 του ν. 4387/2016».

13. Αριθ. Φ.80000/οικ.29713/779/30.6.2016 εγκύκλιο (ΑΔΑ : ΩΓ74465Θ1Ω-ΡΞ9) «Γνωστοποίηση των διατάξεων του άρθρου 94 του ν. 4387/2016».

14. Αρ. πρωτ. Φ. 10043/ΟΙΚ. 58770/1442/19-12-2016 «Εφαρμογή του άρθρου 36 του ν. 4387/2016 σε ασφαλισμένους ΕΤΑΑ».

A.7. Μεθοδολογία ελέγχου

Για την διεξαγωγή του ελέγχου πραγματοποιήθηκε:

- ο μελέτη του νομικού-θεσμικού πλαισίου που διέπει την οργάνωση και λειτουργία του e-ΕΦΚΑ καθώς και των ασφαλιστικών/συνταξιοδοτικών θεμάτων που αφορούν τους Μηχανικούς Δημοσίων Υπαλλήλους
- ο αλληλογραφία με τον ελεγχόμενο φορέα e-ΕΦΚΑ και τις εμπλεκόμενες επιμέρους Διευθύνσεις του.
- ο επιτόπια επίσκεψη στον Φορέα¹.

B. ΔΙΑΠΙΣΤΩΣΕΙΣ

B.1. Ιστορικό

Στην Εθνική Αρχή Διαφάνειας περιήλθε η με αρ. πρωτ. 8743/31-03-2022 (αρ. πρωτ. ΕΑΔ 8042/23-3-2022) αναφορά της Πανελλήνιας Ομοσπονδίας Ενώσεων Μηχανικών Δημοσίων Υπαλλήλων Διπλωματούχων Ανωτάτων Σχολών (Π.Ο. Ε.Μ.Δ.Υ.Δ.Α.Σ.)² σχετικά με την μη καταβολή της προβλεπόμενης από το ν.4387/2016 προσαύξησης στη σύνταξη των Μηχανικών Δημοσίων Υπαλλήλων οι οποίοι είναι διπλοασφαλισμένοι³ ενώ έχουν καταβληθεί οι εισφορές και στους δύο φορείς.

B.1.1. Ως προς τη διενεργηθείσα αλληλογραφία του κλιμακίου ελέγχου

Το κλιμάκιο ελέγχου απέστειλε:

α) το με αρ. πρωτ. ΕΑΔ Εμπ. 3518/04-05-2022 έγγραφο⁴ στον e-ΕΦΚΑ⁵ με το οποίο ετέθη το αναφερόμενο θέμα για τις ενέργειες στις οποίες προέβη ο φορέας για την επίλυσή του από την έναρξη ισχύος του ν. 4387/2016 έως σήμερα, τους λόγους της μη έγκαιρης εφαρμογής των σχετικών διατάξεων και τον εκτιμώμενο χρόνο για την εφαρμογή της παραγωγικής λειτουργίας του λογισμικού συστήματος

¹ επί της οδού Αχαρνών 27-29

² η οποία εκπροσωπεί το σύνολο των Διπλωματούχων Μηχανικών που υπηρετούν στη Δημόσια Διοίκηση (Υπουργεία, ΝΠΔΔ, ΟΤΑ, Ανεξάρτητες Αρχές)

³ ως εργαζόμενοι στο Δημόσιο και ως έχοντες την ιδιότητα του Μηχανικού στο ΤΣΜΕΔΕ

⁴ με θέμα «Αναζήτηση απόψεων»

⁵ α) στο Γραφείο Διοικητή, β) στη Γενική Διεύθυνση Συντάξεων, γ) στη Γενική Δ/νση Πληροφορικής & Επικοινωνιών και δ) στη Γενική Διεύθυνση Επικουρικής Ασφάλισης και Εφάπαξ Παροχών /Ε' Διεύθυνση Επικουρικής Ασφάλισης και Συντάξεων

β) το με αρ. πρωτ. ΕΑΔ 13240/17-05-2022 έγγραφο⁶ στον e-ΕΦΚΑ⁷ με το οποίο ζητήθηκε ιστορικό ενημέρωσης για την ανάπτυξη και εφαρμογή λογισμικού συστήματος που αφορά στον υπολογισμό της προσαύξησης από παράλληλη ασφάλιση σύμφωνα με το ν. 4387/2016 για τους Διπλωματούχους Μηχανικούς που υπηρετούν στη Δημόσια Διοίκηση καθώς και τη συναφθείσα σύμβαση του λογισμικού συστήματος ή και τυχόν παράταση αυτής με τα απαιτούμενα έγγραφα – στοιχεία

γ) το με αρ. πρωτ. ΕΑΔ 20515/05-07-2022 έγγραφο στον e-ΕΦΚΑ με το οποίο ζητήθηκαν απόψεις από τις αρμόδιες υπηρεσίες σχετικά με την εκκρεμότητα καταβολής της προσαύξησης στις συντάξεις των Μηχανικών από τη δημοσίευση του ν. 4387/2016 και την υλοποίηση της μηχανογραφικής εφαρμογής και του λογισμικού συστήματος

δ) το με αρ. πρωτ. ΕΑΔ 351806/27-07-2022 έγγραφο της Διεύθυνσης Διευθέτησης Αναφορών⁸ του e-ΕΦΚΑ με το οποίο μας γνωστοποιήθηκαν οι απόψεις του Φορέα επί των ερωτημάτων του κλιμακίου ελέγχου.

B.2. Ως προς τις ενέργειες του e-ΕΦΚΑ για την καταβολή της προσαύξησης στους Μηχανικούς του Δημοσίου

Σύμφωνα με το αρ. πρωτ. ΕΠ.2364/17-05-22 έγγραφο της Γενικής Δ/σης Πληροφορικής & Επικοινωνιών⁹, για την έκδοση παράλληλης / διαδοχικής σύνταξης ο Φορέας καθορίζει το χρονοδιάγραμμα υλοποίησης με τη σταδιακή ένταξη των τ. ασφαλιστικών ταμείων, με προσδιορισμούς σεναρίων και επακόλουθους ελέγχους ορθότητας, σε συνεργασία με τις αρμόδιες επιχειρησιακές μονάδες.

Όπως προέκυψε από το με αρ. πρωτ. ΕΠ 2576/26-05-2022¹⁰ έγγραφο της Γενικής Δ/σης Συντάξεων¹¹ στο πλαίσιο των διατάξεων του άρθρου 32¹² του Ν. 4670/2020¹³, στο οποίο προστέθηκε το άρθρο 36Α για την συνταξιοδοτική αξιοποίηση του χρόνου παράλληλης ασφάλισης μέχρι 31.12.2016, πραγματοποιήθηκαν οι ακόλουθες ενέργειες:

1) εκδόθηκαν και κοινοποιήθηκαν οι με αρ. πρωτ. 45/16.10.2020, Φ.80000/οικ.13008/561/5.5.2020 και Φ1500/19412/716/16.9.2020 εγκύκλιοι της Γενικής Διεύθυνσης Κοινωνικής Ασφάλισης του ΥΠΕΚΥΠ με τις οποίες παρέχονταν οδηγίες για τον υπολογισμό του ποσού της σύνταξης καθώς και η με αρ. 50/2020¹⁴

⁶ με θέμα «Αποστολή στοιχείων»

⁷ α) στο Γραφείο Διοικητή, β) στη Γενική Διεύθυνση Οικονομικών Υπηρεσιών και Διοικητικής Υποστήριξης Διεύθυνση Προμηθειών / Τμήμα Διαχείρισης Διαγωνισμών & Υλοποίησης Συμβάσεων Παροχής Υπηρεσιών

⁸ Τμήμα Διαχείρισης Αναφορών σε Θέματα ΑΜΕΑ

⁹ Τμήμα Ανάπτυξης & Συντήρησης Εσωτερικών Εφαρμογών Πληροφορικής

¹⁰ αρ. πρωτ. ΕΑΔ 14969/27-05-2022

¹¹ Δ/ση Νομοθεσίας & Συντονισμού Συντάξεων/Τμήμα Νομοθεσίας Συντάξεων Διαδοχικής Ασφάλισης

¹² το οποίο αντικατέστησε το άρθρο 36 του Ν. 4387/2016 σχετικά με ρυθμίσεις για την καταβολή εισφορών επί παράλληλης απασχόλησης

¹³ «Ασφαλιστική Μεταρρύθμιση και Ψηφιακός Μετασχηματισμός Εθνικού Φορέα Κοινωνικής Ασφάλισης (e-ΕΦΚΑ) και άλλες διατάξεις» (Α' 43)

¹⁴ ορθή επανάληψη 8-12-2020

εγκύκλιος και το με αρ. πρωτ. Φ/1500/οικ.13016/562/12.11.2020 έγγραφο του ΥΠΕΚΥΠ¹⁵ με το οποίο παρέχονται διευκρινήσεις για τη συνταξιοδότηση σύμφωνα με τις διατάξεις της διαδοχικής και παράλληλης ασφάλισης.

2) με τα αρ. πρωτ. 265432/20.10.2020, 285460/3.11.2020, 286144/4.11.2020 και 28979/9.12.2020 έγγραφα του Φορέα, απεστάλησαν στη Γενική Δ/νση Πληροφορικής οι απαιτούμενες προδιαγραφές για την υλοποίηση των σχετικών μηχανογραφικών εφαρμογών, ενώ, κατά τη συνεργασία με την ανάδοχη εταιρεία, παρασχέθηκαν οι απαραίτητες διευκρινίσεις¹⁶ για την υλοποίηση της μηχανογραφικής εφαρμογής για την έκδοση συνταξιοδοτικών αποφάσεων με χρόνους παράλληλης και διαδοχικής ασφάλισης.

3) με το με αρ. πρωτ. 75184/02-03-2021 έγγραφο της Γενικής Διεύθυνσης Συντάξεων προς την τ. Περιφερειακή Δ/νση Συντάξεων & Ασφ/σης του τομέα Μηχανικών & ΕΔΕ (τ. ΕΤΑΑ-ΤΣΜΕΔΕ), δόθηκαν οδηγίες για την αντιμετώπιση συνταξιοδοτικών αιτημάτων για τα οποία είχε ήδη χορηγηθεί η πρώτη σύνταξη γήρατος από τις Διευθύνσεις Συντάξεων του Δημοσίου Τομέα και είχαν υποβληθεί στις ως άνω υπηρεσίες αιτήσεις για απονομή δεύτερης σύνταξης γήρατος.

4) βρίσκεται σε εξέλιξη η υλοποίηση μηχανογραφικής εφαρμογής για τον υπολογισμό του συμφερότερου ποσού σύνταξης με βάση τον συνολικό χρόνο που διανύθηκε στην ασφάλιση όλων των ενταχθέντων στον ΕΦΚΑ Φορέων καθώς και τα συνταξιοδοτικά δικαιώματα που απορρέουν από την ασφάλιση των μηχανικών.

Κατά τα αναφερόμενα στο ως άνω έγγραφο (με αρ. πρωτ. ΕΠ 2576/26-05-2022 έγγραφο της Γενικής Δ/νσης Συντάξεων) «(...) εφόσον διαπιστώνεται ότι υπάρχει Αυτοτελές Δικαίωμα σε δεύτερη παροχή (...), η αρμόδια υπηρεσία δύναται να προβεί σε υπολογισμό δεύτερης Ανταποδοτικής Σύνταξης με επιφύλαξη για την αξιοποίηση του παράλληλου χρόνου ασφάλισης ή τον υπολογισμό του συμφερότερου ποσού σύνταξης μετά τη λειτουργία της ανωτέρω μηχανογραφικής εφαρμογής, που θα υποστηρίζει την έκδοση των αναθεωρητικών συνταξιοδοτικών αποφάσεων με χρόνους παράλληλης και διαδοχικής ασφάλισης. (...). Το τελικώς καταβαλλόμενο ποσό σύνταξης και η χορήγηση τυχόν αναδρομικών ποσών συντάξεων θα καθοριστούν με την έκδοση της οριστικής αναθεωρητικής απόφασης συνταξιοδότησης, μετά την ενεργοποίηση της ως άνω μηχανογραφικής εφαρμογής (...)».

5) με το αρ. πρωτ. 254896/31-05-2022 έγγραφο της Γενικής Δ/νσης Πληροφορικής & Επικοινωνιών¹⁷ είχαν δρομολογηθεί οι δράσεις για το ζήτημα της διαδοχικής και της παράλληλης ασφάλισης και είχε

¹⁵ ΑΔΑ:ΨΣΔΒ46ΜΤΛΚ-1ΛΩ

¹⁶ μέσω μηνυμάτων ηλεκτρονικού ταχυδρομείου

¹⁷ Δ/νση Εφαρμογών Πληροφορικής & Επικοινωνιών/ Τμήμα Ανάπτυξης & Συντήρησης Εσωτερικών Εφαρμογών Πληροφορικής/ Δ/νσης Εφαρμογών

προγραμματιστεί εντός του Ιουνίου 2022 η παράδοση σε πλήρη παραγωγική λειτουργία λογισμικού για τον υπολογισμό ποσού σύνταξης, για τους περισσότερους πρώην ΦΚΑ¹⁸.

6) με το με αρ. πρωτ. ΕΠ.2364/17-05-22 έγγραφο της Γενικής Δ/νσης Πληροφορικής & Επικοινωνιών¹⁹ το μέρος του λογισμικού που αφορά τους μηχανικούς, αναφερόταν ότι θα δοθεί σε παραγωγή μέχρι το τέλος του Αυγούστου 2022 «πλην όμως η οριστική ένταξή του σε πλήρη παραγωγική λειτουργία εξαρτάται από την εμφάνιση ή μη δυσλειτουργιών κατά την φάση ελέγχου του».

7) με το αρ. πρωτ. ΕΠ.2642/ 01-06-22 έγγραφο της Γενικής Διεύθυνσης Συντάξεων προς την Υπηρεσία μας, γνωστοποιήθηκε ότι απαιτήθηκε να αποσαφηνιστούν θέματα σχετικά με την ασφάλιση προσώπων, όπως γιατροί, μηχανικοί δημοσίου, δικαστές, με υποχρεωτική υπαγωγή λόγω ιδιότητας σε δύο ή περισσότερους φορείς για την ίδια απασχόληση (άρθρο 23 του Ν.4892/2022, Α' 28).

8) Η Γενική Δ/νση Συντάξεων Δημοσίου Τομέα²⁰, σύμφωνα με τις οδηγίες που χορηγήθηκαν σε αυτήν με το υπ' αρ. Γ 31 /61/1032726/29-08-2018 έγγραφο της Γενικής Διεύθυνσης Απονομής Συντάξεων «κανόνιζε τη σύνταξη στα δικαιούχα πρόσωπα μόνο με το χρόνο ασφάλισης στο Δημόσιο, λόγω μη ολοκλήρωσης της διαλειτουργικότητας των υπηρεσιών. Οι προτάσεις που είχαν γίνει στη Γενική Γραμματεία Πληροφοριακών Συστημάτων που υποστηρίζει το μηχανογραφικό σύστημα των συντάξεων του Δημοσίου δεν μπορούσαν να υλοποιηθούν λόγω αντικειμενικών προβλημάτων, αφού - όπως επισημάνθηκε - η υλοποίηση του όλου θέματος έπρεπε να γίνει από τον e-ΕΦΚΑ. Συνεπώς οι οδηγίες που είχαν δοθεί για το θέμα της παράλληλης ασφάλισης και της προσαύξησης στη σύνταξη ήταν ότι θα ασχολείτο η ανάδοχος εταιρία και η ομάδα έργου του ΟΠΣ. Ως εκ τούτου η εφαρμογή αυτή θα κάλυπτε και τα πρόσωπα του Δημοσίου».

9) με το αρ. πρωτ. 273167/09-06-2022 έγγραφο²¹ της Γενικής Δ/νσης Πληροφορικής & Επικοινωνιών (Ορθή Επανάληψη) προς την Υπηρεσία μας, αναφέρθηκε μεταξύ άλλων ότι: «(...) Ο e-ΕΦΚΑ υλοποιεί δεκάδες λογισμικά για τη διευκόλυνση τόσο των εκκρεμών όσο και των μελλοντικών συντάξεων. Κάθε λογισμικό είναι μοναδικό και εκτελεί συγκεκριμένες εργασίες. Η διαφοροποίηση εκάστου λογισμικού έγκειται στις επιμέρους παραμέτρους (...). Οι βασικότερες εξ αυτών είναι, ενδεικτικά, αν πρόκειται για παλιό ή νέο ασφαλισμένο, αν έχει εκδοθεί η μία εκ των συντάξεων ή εκκρεμεί καθώς και οι ειδικές διατάξεις εκάστου τέως Φορέα Κοινωνικής Ασφάλισης που τυγχάνουν εφαρμογής. Το σύνολο των λογισμικών που άπτονται του ενδιαφέροντος σας σχεδιάζεται να ολοκληρωθεί περί τα τέλη του Ιουλίου 2022 μετά το πέρας των αναγκαίων σχετικών ελέγχων οι οποίοι είναι ήδη σε εξέλιξη. (...) Πιο συγκεκριμένα, εντός του μηνός Ιουλίου 2022, έχει προγραμματιστεί η πλήρης Παραγωγική λειτουργία ειδικά του λογισμικού εύρεσης απονέμοντος φορέα και

¹⁸ Ενδεικτικά αναφέρονται οι φορείς τ. ΕΤΑΑ- ΤΑΝ (Γήρατος & Αναπηρίας), τ. ΕΤΑΑ-ΤΣΑΥ (Γήρατος), τ. Τράπεζες (Γήρατος & Αναπηρίας), τ. ΤΣΠ - ΗΣΑΠ (Γήρατος & Αναπηρίας), τ. ΤΑΠ - ΔΕΗ (Γήρατος & Αναπηρίας).

¹⁹ Δ/νση Εφαρμογών Πληροφορικής & Επικοινωνιών/ Τμήμα Ανάπτυξης & Συντήρησης Εσωτερικών Εφαρμογών Πληροφορικής

²⁰ σύμφωνα με τις οδηγίες που χορηγήθηκαν σε αυτή με το υπ' αριθ. Γ31/61/1032726/29-8-2018 έγγραφο της Γενικής Δ/νσης Απονομής Συντάξεων

²¹ αρ. πρωτ. ΕΑΔ 17152/10-06-2022

υπολογισμού ποσού σύνταξης, για τους περισσότερους εκ των δυνατών συνδυασμών παράλληλης ή/και διαδοχικής ασφάλισης. Ειδικά, σε ό,τι αφορά το επίμαχο σκέλος του λογισμικού που αφορά στους Μηχανικούς, ο σχεδιασμός ήταν να δοθεί σε παραγωγή μέχρι το τέλος του 07/2022, ωστόσο όταν λειτούργησε δοκιμαστικά σημειώθηκαν σε σειρά συντάξεων υπολογιστικά σφάλματα και κρίθηκε επιβεβλημένη η άμεση επιδιόρθωσή τους μέσω εντοπισμένων επιλύσεων δυσλειτουργιών του συστήματος. Κατ' αποτέλεσμα, μετατοπίζεται αναπόφευκτα χρονικά η οριστική ένταξη του λογισμικού σε πλήρη παραγωγική λειτουργία (...).

10) με το ΑΠ 20515/05-07-2022 έγγραφό μας ζητήθηκαν απόψεις από τις αρμόδιες υπηρεσίες του e- ΕΦΚΑ σχετικά με την εκκρεμότητα καταβολής της προσαύξησης στις συντάξεις των Μηχανικών και ο Φορέας μας ενημέρωσε ότι θα δοθεί σε παραγωγική λειτουργία «μέχρι το τέλος του Αυγούστου 2022».

Εν συνεχεία μας γνωστοποίησε ότι θα τεθεί καταρχήν σε δοκιμαστική εφαρμογή το σύστημα και ότι η οριστική παραγωγική λειτουργία του μετατοπίζεται, χωρίς να προσδιορίζεται επακριβώς και σαφώς ο τελικός χρόνος οριστικοποίησης της εφαρμογής του χωρίς να γίνεται αναφορά στον εκτιμώμενο χρόνο της οριστικής έναρξής του.

11) με το υπ' αρ. πρωτ. 351806/27-07-2022 έγγραφο της Διεύθυνσης Διευθέτησης Αναφορών²² του e-ΕΦΚΑ μας γνωστοποιήθηκε ότι: « (...) ο e-ΕΦΚΑ αυτή τη στιγμή υλοποιεί δεκάδες λογισμικά (...). Κάθε λογισμικό είναι μοναδικό και εκτελεί συγκεκριμένες εργασίες. Η διαφοροποίηση εκάστου λογισμικού έγκειται στις επιμέρους παραμέτρους (...). Οι βασικότερες εξ αυτών είναι, ενδεικτικά αν πρόκειται για παλιό ή νέο ασφαλισμένο, αν έχει εκδοθεί η μία εκ των συντάξεων ή εκκρεμεί καθώς και οι ειδικές διατάξεις εκάστου τέως Φορέα Κοινωνικής Ασφάλισης που τυγχάνουν εφαρμογής. Το σύνολο των λογισμικών που άπτονται του ενδιαφέροντος σας σχεδιάζεται να ολοκληρωθεί περί τα τέλη του Ιουλίου 2022 μετά το πέρας των αναγκαίων σχετικών ελέγχων οι οποίοι είναι ήδη σε εξέλιξη. (...). Πιο συγκεκριμένα, εντός του μηνός Ιουλίου 2022, προχώρησε επιτυχώς η πλήρης Παραγωγική λειτουργία ειδικά του λογισμικού εύρεσης απονέμοντος φορέα και υπολογισμού ποσού σύνταξης, για τους περισσότερους εκ των δυνατών συνδυασμών παράλληλης ή/και διαδοχικής ασφάλισης. Η αρχή έγινε με τις μεγαλύτερες κατηγορίες συνταξιούχων που αφορούν παράλληλο και διαδοχικό χρόνο ασφάλισης σε ΙΚΑ και ΟΑΕΕ. Σταδιακά και ανά εβδομάδα θα εντάσσονται στην διαδικασία εκκαθάρισης και τα υπόλοιπα τ. Ταμεία και κατά συνέπεια και οι Μηχανικοί. Με το νέο αυτό λογισμικό ξεκινά σε πρώτη φάση να υπολογίζονται οι νέες συντάξεις διαδοχικής και παράλληλης ασφάλισης που εκδίδονται από τώρα και μετά (νέες απονομές). Σε δεύτερη φάση, εντός Ιουλίου, θα ξεκινήσει η εκκαθάριση των συντάξεων με παράλληλο και διαδοχικό χρόνο ασφάλισης και που έχουν εκδοθεί με τον Ν.

²² Τμήμα Διαχείρισης Αναφορών σε Θέματα ΑΜΕΑ

4387/2016 για όλα τα τ. Ταμεία και η απόδοση στη συνέχεια των αντίστοιχων αυξήσεων και αναδρομικών στους δικαιούχους. Η συγκεκριμένη διαδικασία θα ολοκληρωθεί εντός 5μήνου, σύμφωνα με ανακοίνωση της Διοίκησης e-ΕΦΚΑ».

Όπως από τα ως άνω χορηγηθέντα έγγραφα προκύπτει, από την έναρξη του έτους 2022 έως και σήμερα διαπιστώνεται συνεχής αναβολή και μετάθεση του χρόνου της έναρξης λειτουργίας της εφαρμογής του ΟΠΣ που αφορά τους μηχανικούς Δημοσίου και με τελικό ορίζοντα υλοποίησης τέλος του 2022.

B.3. Ως προς τη σύμβαση για την λειτουργία του λογισμικού συστήματος

B.3.1. Αντικείμενο της Σύμβασης

Η λειτουργία του λογισμικού υλοποιείται στο πλαίσιο της σύμβασης αρ. 44/19 (ΑΔΑΜ: 20SYMV006483103), η οποία τροποποιήθηκε (ΑΔΑΜ: 21SYMV009497584) «(...) ως προς το σύνολο των ανθρωπομηνών και της συνολικής συμβατικής αξίας σε ποσοστό 50% της αρχικής συνολικής αξίας της σύμβασης»²³.

Ειδικότερα:

Συνήφθη ανάμεσα στον e-Ε.Φ.Κ.Α. και την «INTRASOFT INTERNATIONAL S.A» την 24η Μαρτίου 2020 «Σύμβαση Παροχής Υπηρεσιών» (αρ. 44/19) σύμβαση «Για την παροχή υπηρεσιών ανάπτυξης/τροποποίησης λογισμικού, ή/και μεταφοράς δεδομένων 1000 Ανθρωπομηνών στο υπάρχον Ολοκληρωμένο Πληροφοριακό Σύστημα και στις ηλεκτρονικές υπηρεσίες μέσω διαδικτύου του e-ΕΦΚΑ» (άρθρο 1).

Συγκεκριμένα και σύμφωνα με το άρθρο 1, αντικείμενο του έργου είναι: «η, κατά το μεταβατικό στάδιο (μέχρι την λειτουργία του «ΟΠΣ-ΕΦΚΑ»), πλήρης τεχνική και λειτουργική ενσωμάτωση στο «Υφιστάμενο ΟΠΣ ΕΦΚΑ», καθώς και στις ηλεκτρονικές υπηρεσίες μέσω Διαδικτύου του e-ΕΦΚΑ, αλλαγών που προκύπτουν:

- από τη νομοθετική θέσπιση της σύστασης του e-ΕΦΚΑ και των απορреουσών αυτής νομοθετικών και κανονιστικών πράξεων,
- από την αναγκαιότητα κάλυψης λειτουργιών και διαδικασιών πρώην ΦΚΑ που δεν είναι ενταγμένες σε κάποιο Πληροφοριακό Σύστημα, ή που απαιτείται να μεταφερθούν είτε στο «Υφιστάμενο ΟΠΣ ΕΦΚΑ», είτε στις ηλεκτρονικές υπηρεσίες του e-ΕΦΚΑ,
- από την εφαρμογή του νέου Οργανογράμματος του e-ΕΦΚΑ (ΠΔ 8/2019(ΦΕΚ 8Α/23-01-2019),
- από την εφαρμογή δημόσιων πολιτικών, λοιπών νομοθετικών και κανονιστικών πράξεων, διοικητικών οδηγιών κλπ. (...)

²³ σύμφωνα με το από 10-06-2022 μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου του Τμ. Διαχείρισης Διαγωνισμών & Υλοποίησης Συμβάσεων/Διεύθυνση Προμηθειών

B.3.2. Ως προς τους επιδιωκόμενους στόχους της Σύμβασης

Όπως αναφέρεται στο σώμα της Σύμβασης με την υλοποίηση του έργου: «θα διασφαλιστεί η κατά το μεταβατικό στάδιο (μέχρι την λειτουργία του «ΟΠΣ-ΕΦΚΑ»), αποτελεσματική παροχή ποιοτικών υπηρεσιών σε ασφαλισμένους, συνταξιούχους και εργοδότες, θα επικαιροποιηθούν οι παρεχόμενες ηλεκτρονικές υπηρεσίες και θα υλοποιηθούν νέες ηλεκτρονικές υπηρεσίες, συμβάλλοντας έτσι στη βελτίωση του επιπέδου εξυπηρέτησης των συναλλασσόμενων με τον e-ΕΦΚΑ. (...).

Τα Πληροφοριακά Συστήματα που επηρεάζονται άμεσα από τις ανωτέρω αλλαγές και εντάσσονται στο συγκεκριμένο έργο είναι τα ακόλουθα:

1. Το «Υφιστάμενο ΟΠΣ ΕΦΚΑ», το οποίο βασίζεται στις υποδομές του πρώην ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, συμπεριλαμβανομένων όποιων υποσυστημάτων, εφαρμογών, λειτουργιών, διασυνδέσεων, δεδομένων προέκυψαν και συνεχίζουν να προκύπτουν μετά ή λόγω της έναρξης λειτουργίας του e-ΕΦΚΑ.
2. Οι παρεχόμενες ηλεκτρονικές υπηρεσίες μέσω διαδικτύου προς τους πολίτες και φορείς, οι οποίες υποστηρίζονται ή/και συντηρούνται από τον e-ΕΦΚΑ.

Για την παροχή των ως άνω υπηρεσιών απαιτείται η υποβολή αιτήματος από τον e-ΕΦΚΑ και αφορούν:

- «Α. Εργασίες ανάπτυξης / τροποποίησης λογισμικού ή / και μεταφοράς δεδομένων
- Β. Υπηρεσίες Εκπαίδευσης και μεταφοράς Τεχνογνωσίας ..»

B.3.3. Ως προς τη διάρκεια της Σύμβασης και τις προϋποθέσεις υλοποίησής της

Η διάρκεια της σύμβασης, σύμφωνα με το άρθρο 3, ορίστηκε σε 36 μήνες από την υπογραφή της²⁴.

Το συμβατικό τίμημα αυτής σύμφωνα με το άρθρο 4 για τις παρεχόμενες υπηρεσίες ανέρχεται στο ποσό των 5.051.000,00€ (πλέον ΦΠΑ) (6.263.240,00 € συμπ/νου Φ.Π.Α).

Για την «Υλοποίηση τροποποίησης Λογισμικού Εφαρμογών», μεταξύ άλλων απαιτείται, σύμφωνα με τους όρους της Σύμβασης ... «- Η εξασφάλιση της διαθεσιμότητας ανθρωπίνου δυναμικού του Φορέα που γνωρίζει το επιχειρησιακό/λειτουργικό αντικείμενο, σε συνεννόηση με τα αρμόδια τμήματα ή τους αρμόδιες διευθύνσεις τους Γεν. Δ/σης Πληροφορικής & Επικοινωνιών του ΕΦΚΑ, για την άντληση από την Εταιρεία στοιχείων που αφορούν την λειτουργικότητα του λογισμικού».

Η ανάπτυξη του λογισμικού θα πραγματοποιηθεί από την Εταιρία σε συνεργασία με την αρμόδια Διεύθυνση της Γεν. Δ/σης Πληροφορικής και Επικοινωνιών σύμφωνα με τις «Μελέτες Αναλυτικών Λειτουργικών και Τεχνικών Προδιαγραφών» που έχουν παραδοθεί από την Εταιρία και εγκριθεί από τον ΕΦΚΑ.

²⁴ Στο χρονικό διάστημα αυτό περιλαμβάνεται η περίοδος προσαρμογής του Αναδόχου η οποία ανέρχεται σε μια (1) ημέρα από την ημερομηνία υπογραφής της

Επισημαίνεται δε ότι «(...) Σε περίπτωση υπέρβασης του συμφωνημένου χρονοδιαγράμματος με υπαιτιότητα της Εταιρίας, για τις διαδικασίες υλοποίησης τροποποιήσεων λογισμικού και παραλαβής των τροποποιήσεων λογισμικού, για κάθε επιπλέον ημέρα καθυστέρησης παράδοσης, θα επιβάλλεται ρήτρα σύμφωνα με τα όσα αναφέρονται στη διακήρυξη (...)».

B.3.4. Ως προς την τροποποίηση της Σύμβασης

Η ως άνω σύμβαση (αριθ. 44/19, ΑΔΑΜ: 20SYMV006483103) τροποποιήθηκε στις 8 Νοεμβρίου 2021 (ΑΔΑΜ: 21SYMV009497584) και ειδικότερα τα άρθρα 1 και 4 αυτής, βάσει:

«(...) β) (...) του εδαφίου (γ) της παραγρ. 1 του άρθρου 132 του ν.4412/2016²⁵ όπως ισχύει, σύμφωνα με το οποίο: «1. Οι συμβάσεις και οι συμφωνίες-πλαίσιο μπορούν να τροποποιούνται χωρίς νέα διαδικασία σύναψης σύμβασης σε οποιαδήποτε από τις ακόλουθες περιπτώσεις (...)»²⁶»

γ) της υπ' αριθμ. πρωτ. 340/Συν. 27/22-07-2021 (ΑΔΑ: ΩΝ0946ΜΑΠΣ-4ΙΜ) Απόφασης του ΔΣ του e-ΕΦΚΑ (...), «ως προς το σύνολο των ανθρωπομηνών και το συνολικό συμβατικό τίμημα, και ακολούθως την έγκριση πίστωσης ποσού #2.525.500,00# € (πλέον ΦΠΑ) για την κάλυψη της τροποποίησης που αντιστοιχεί στο 50% της συνολικής αξίας της σύμβασης»

δ) της υπ' αριθμ. πρωτ.63498/30-08-21 απόφασης του Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων έγκρισης δαπάνης που αφορά στην «Τροποποίηση της από 24/03/21 υπογραφείσας σύμβασης (...)»

ε) της υπ' αριθμ. πρωτ. 63889/01-09-21 (ΑΔΑ: 63ΜΙ46ΜΤΛΚ-773) Απόφασης του Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων για τροποποίηση της αριθμ. πρωτ. 48611/08-07-2021 (ΑΔΑ: ΩΣΓΜ46ΜΤΛΚ-Ρ6Β) απόφασης έγκρισης ανάληψης πολυετούς υποχρέωσης και παροχής έγκρισης για την ανάληψη υποχρέωσης συνολικού ποσού μέχρι # 6.270.205,50# € για τα έτη 2022 και 2023 (..)

στ) της υπ' αρ. 511/2021 πράξης του Ζ' Κλιμακίου του Ελεγκτικού Συνεδρίου με την οποία εγκρίθηκε η νομιμότητα τροποποίησης της παρούσας σύμβασης.

Στο άρθρο 1 της τροποποιημένης έκδοσης ορίζεται ως «Αντικείμενο της Σύμβασης είναι η παροχή υπηρεσιών ανάπτυξης/τροποποίησης λογισμικού, ή/και μεταφοράς δεδομένων 1500 Ανθρωπομηνών, στο υπάρχον Ολοκληρωμένο Πληροφοριακό Σύστημα και στις ηλεκτρονικές υπηρεσίες μέσω διαδικτύου του e-ΕΦΚΑ».

Το συμβατικό τίμημα των παρεχόμενων υπηρεσιών ανέρχεται στο ποσό των 7.576.500,00€ (πλέον ΦΠΑ) (9.394.860,00 € συμπ/νου Φ.Π.Α.).

²⁵«Τροποποίηση συμβάσεων κατά τη διάρκειά τους»,

²⁶ «(...) γ) όταν πληρούνται σωρευτικά οι ακόλουθες προϋποθέσεις: αα) η ανάγκη τροποποίησης προέκυψε λόγω περιστάσεων που δεν ήταν δυνατόν να προβλεφθούν από μια επιμελή αναθέτουσα αρχή, ββ) η τροποποίηση δεν μεταβάλλει τη συνολική φύση της σύμβασης, γγ) οποιαδήποτε αύξηση της τιμής δεν υπερβαίνει το 50% της αξίας της αρχικής σύμβασης ή της συμφωνίας-πλαίσιο»

Γ. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ

Γ.1. Ως προς τις ενέργειες του e-ΕΦΚΑ για την καταβολή της προσαύξησης στους Μηχανικούς του Δημοσίου

Από τα συλλεγόμενα στοιχεία αναφορικά με τη μη καταβολή προσαύξησης στα ποσά συντάξεων ασφαλισμένων των Διπλωματούχων Μηχανικών διαπιστώθηκαν τα ακόλουθα:

- 1) για την έκδοση παράλληλης σύνταξης ο e-ΕΦΚΑ καθορίζει σταδιακά την ένταση τ. ασφαλιστικών ταμείων με προσδιορισμούς σεναρίων και ελέγχους ορθότητας, σε συνεργασία με τις αρμόδιες επιχειρησιακές μονάδες του φορέα
- 2) απεστάλησαν οι απαιτούμενες προδιαγραφές στη Γενική Δ/νση Πληροφορικής για την υλοποίηση των σχετικών μηχανογραφικών εφαρμογών και παρασχέθηκαν διευκρινίσεις στην ανάδοχη εταιρεία για την υλοποίηση της μηχανογραφικής εφαρμογής για την έκδοση συνταξιοδοτικών αποφάσεων με χρόνους παράλληλης και διαδοχικής ασφάλισης
- 3) στο πλαίσιο των διατάξεων του άρθρου 32 του Ν. 4670/2020, με την προσθήκη του άρθρου 36Α για την συνταξιοδοτική αξιοποίηση του χρόνου παράλληλης ασφάλισης μέχρι 31.12.2016, η αρμόδια Διεύθυνση του e-ΕΦΚΑ κοινοποίησε σειρά εγκυκλίων οδηγιών για τον υπολογισμό του ποσού της σύνταξης
- 4) δρομολογήθηκαν οι δράσεις για το ζήτημα της διαδοχικής και της παράλληλης ασφάλισης και είχε προγραμματιστεί εντός του Ιουνίου 2022 η παράδοση σε πλήρη Παραγωγική λειτουργία λογισμικού για τον υπολογισμό ποσού σύνταξης, για τους περισσότερους πρώην ΦΚΑ. Το μέρος του λογισμικού που αφορά στους μηχανικούς επρόκειτο να δοθεί σε παραγωγή μέχρι το τέλος του Αυγούστου 2022 εφόσον δεν προέκυπταν δυσλειτουργίες κατά την φάση ελέγχου του.
- 5) η Διεύθυνση Διευθέτησης Αναφορών/Τμήμα Διαχείρισης Αναφορών σε Θέματα ΑΜΕΑ του e-ΕΦΚΑ ενημέρωσε ότι «η αρχή έγινε με τις μεγαλύτερες κατηγορίες συνταξιούχων σε ΙΚΑ και ΟΑΕΕ και σταδιακά και ανά εβδομάδα θα εντάσσονται στην διαδικασία εκκαθάρισης και τα υπόλοιπα τ. Ταμεία και κατά συνέπεια και οι Μηχανικοί. Η συγκεκριμένη διαδικασία θα ολοκληρωθεί εντός 5μήνου, σύμφωνα με ανακοίνωση της Διοίκησης e-ΕΦΚΑ».
- 6) υφίσταται έλλειψη συντονισμού και συνεργασίας μεταξύ των αρμοδίων υπηρεσιών του e-ΕΦΚΑ (ως προς το χρόνο έναρξης λειτουργίας του λογισμικού συστήματος) με αποτέλεσμα την μη έγκαιρη λειτουργία της εφαρμογής του ΟΠΣ για την έκδοση της καταβολής της προσαύξησης στους μηχανικούς του Δημοσίου έως και σήμερα.
- 7) παρατηρείται ανακολουθία και καθυστέρηση ως προς το χρονικό προσδιορισμό έναρξης λειτουργίας της εφαρμογής με συνέπεια αφενός μεν τη μη απόδοση της προσαύξησης στους δικαιούχους από το Μάιο 2016 παρότι έχουν καταβληθεί οι εισφορές στον δεύτερο φορέα και αφετέρου την καταπάτηση των δικαιωμάτων των ασφαλισμένων και τη στέρηση των αποδοχών τους έως και σήμερα με συνεχή αναβολή και μετάθεση του χρόνου υλοποίησης των διατάξεων του νόμου.

Γ. Ως προς τη σύμβαση για την λειτουργία του λογισμικού συστήματος

Για την ανάπτυξη και την υλοποίηση της λειτουργίας του λογισμικού συστήματος καθώς και την μεταφορά δεδομένων έχει συναφθεί η με αρ. 44/19 σύμβαση (ΑΔΑΜ: 20SYMV006483103) με την «INTRASOFT INTERNATIONAL S.A» την 24η Μαρτίου 2020 με διάρκεια αυτής 36 μήνες από την υπογραφή της και με τροποποίηση των άρθρων 1 και 4 αυτής στις 8 Νοεμβρίου 2021 (ΑΔΑΜ: 21SYMV009497584), με τελική διαμόρφωση του συμβατικού τιμήματος των παρεχόμενων υπηρεσιών στο ποσό των 7.576.500,00€ (πλέον ΦΠΑ) (9.394.860,00 € συμπ/νου Φ.Π.Α.).

Η έγκριση της δαπάνης πραγματοποιήθηκε σύμφωνα με την απόφαση του Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων και η έγκριση της νομιμότητας της τροποποίησης της σύμβασης με πράξη του Ζ' Κλιμακίου του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

Δ. ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ -ΣΥΣΤΑΣΕΙΣ

Δεδομένου ότι έχει παρέλθει σημαντικός χρόνος από την έναρξη του ν. 4387/2016 και δεν έχει επιτευχθεί ακόμη η παραγωγική λειτουργία του λογισμικού συστήματος ώστε να αποδοθούν τα συνταξιοδοτικά δικαιώματα στους ασφαλισμένους, εν προκειμένω η απόδοση της προσαύξησης στους δικαιούχους Μηχανικούς του Δημοσίου από το Μάιο 2016 , προτείνεται:

1. Η Διοίκηση του e-ΕΦΚΑ να μεριμνήσει για:

α) την αποφυγή περαιτέρω αναβολής και καθυστέρησης της υλοποίησης του υπόψη λογισμικού συστήματος, ήτοι όχι πέραν του τρέχοντος έτους και

β) τον συντονισμό και την αποτελεσματική συνεργασία μεταξύ των εμπλεκόμενων Διευθύνσεων του Φορέα για την άμεση λειτουργία του λογισμικού

2. Το Τμήμα Διαχείρισης Διαγωνισμών και Υλοποίησης Συμβάσεων Παροχής Υπηρεσιών της Διεύθυνσης Προμηθειών του e-ΕΦΚΑ να παρακολουθεί και να εποπτεύει την υλοποίηση της σύμβασης ώστε να μην υπάρξει πρόσθετη υπέρβαση του συμφωνημένου χρονοδιαγράμματος.

Οι Επιθεωρήτριες - Ελέγκτριες


Κορρέ Ελισάβετ


Μεσολογγίτου Ρέα-Μαριάννα

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ: ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΤΕΚΜΗΡΙΩΣΗΣ

ΠΙΝΑΚΑΣ 1. ΝΟΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

α/α	Α. Νόμοι	Τίτλος
1	Ν. 4622/2019 (Α' 133)	«Επιτελικό κράτος: οργάνωση λειτουργία και διαφάνεια της κυβέρνησης, των κυβερνητικών οργάνων και της κεντρικής δημόσιας διοίκησης και άλλες διατάξεις» Μέρος Δ' Κεφ. Γ. «Σύσταση Εθνικής Αρχής Διαφάνειας»
2	ν. 4670/2020 (Α' 43)	«Ασφαλιστική μεταρρύθμιση και ψηφιακός μετασχηματισμός Εθνικού Φορέα Κοινωνικής Ασφάλισης (e-ΕΦΚΑ) και άλλες διατάξεις»
3	ν. 4488/2017 (Α' 137)	«Συνταξιοδοτικές ρυθμίσεις Δημοσίου και λοιπές ασφαλιστικές διατάξεις, ενίσχυση της προστασίας των εργαζομένων, δικαιώματα ατόμων με αναπηρίες και άλλες διατάξεις»
4	ν. 4387/2016 (Α' 85)	«Ενιαίο Σύστημα Κοινωνικής Ασφάλισης - Μεταρρύθμιση ασφαλιστικού - συνταξιοδοτικού συστήματος - Ρυθμίσεις φορολογίας εισοδήματος και τυχερών παιγνίων και άλλες διατάξεις»
5	ν. 3528/2007 (Α' 26)	«Κύρωση του Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων ΝΠΔΔ», όπως τροποποιήθηκε μεταγενέστερα.
6	2690/1999 (Α' 45) 1999	Κύρωση του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας και άλλες διατάξεις.
	Β. Προεδρικά Διατάγματα	
7	π.δ. 8/2019 (Α' 8/23-01-2019)	«Οργανισμός Ενιαίου Φορέα Κοινωνικής Ασφάλισης (Ε.Φ.Κ.Α.)»

Γ. Υπουργικές Αποφάσεις	
8	<p>υ.α. αρ. 40066/3-5-2022/ (Β'2152)</p> <p>«Ψηφιακή διαδικασία κανονισμού κύριων και επικουρικών συντάξεων λόγω γήρατος ή λόγω θανάτου, αρμοδιότητας της Γενικής Διεύθυνσης Συντάξεων Δημοσίου Τομέα, του e- ΕΦΚΑ»</p>
	Δ. Εγκύκλιοι
9	<p>Αρ. πρωτ. Φ.80000/οικ 13008/561/05-05-2020</p> <p>«Εφαρμογή συνδυασμού διατάξεων των άρθρων 36Α και 19 του Ν.4387/2016 στις περιπτώσεις συνταξιοδότησης με διαδοχική, παράλληλη ασφάλιση καθώς και παράλληλη απασχόληση»</p>
10	<p>Αρ. πρωτ. Φ.1500/19412/716/16-09-2020</p> <p>«Κοινοποίηση των διατάξεων του άρθρου 36Α του ν.4387/2016 περί αξιοποίησης παράλληλου χρόνου ασφάλισης καθώς και παράλληλης απασχόλησης»</p>
11	<p>Αρ. πρωτ. Φ.1500/οικ 13016/562/12-11-2020</p> <p>«Εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 19 του Ν.4387/2016, όπως έχουν αντικατασταθεί με τις διατάξεις του άρθρου 26 του ν. 4670/2020 περί διαδοχικής ασφάλισης»</p>
12	<p>Αρ. πρωτ. Σ23/7/16-11-2020 Ορθή Επανάληψη της 8/12/2020</p> <p>«Εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 19 του ν.4387/2016, όπως αντικαταστάθηκαν με τις διατάξεις του άρθρου 26 του ν.4670/2020 περί διαδοχικής ασφάλισης» e-ΕΦΚΑ, Εγκύκλιος αρ.: 50</p>
13	<p>Αρ. πρωτ. Σ23/1/16-10-2020</p> <p>«Κοινοποίηση των διατάξεων του άρθρου 36Α του Ν. 4387/2016 περί αξιοποίησης παράλληλου χρόνου ασφάλισης καθώς και χρόνου παράλληλης απασχόλησης», Εγκύκλιος e-ΕΦΚΑ αρ.: 45 (ΑΔΑ: ΨΨΚ046ΜΑΠΣ-ΗΞΗ)</p>

14	Αρ. Πρωτ.: 334264/07-03-2018	«Παροχή οδηγιών για την συνταξιοδότηση λόγω γήρατος ασφαλισμένων που εμπύττουν στις ρυθμίσεις του άρθρου 17 και του άρθρου 36 του ν.4387/2016», Εγκύκλιος αρ:11 (ΑΔΑ: 7ΥΡΥ465ΧΠΙ-Τ6Π)
15	Αρ. Πρωτ.: ΔΙΕΙΣΦΜΜ/392/562805/27-4-2018	«Εκκαθάριση εισφορών Μη μισθωτών Ασφαλισμένων Εγκύκλιος αρ:21 (ΑΔΑ: 6ΓΜ3465ΧΠΙ-Ζ7Ω)
16	Αρ. Πρωτ.: ΔΙΕΙΣΦΜΜ/843/1188500/9-10-2018	«Τροποποίηση εκκαθάρισης ασφαλιστικών εισφορών Μη μισθωτών Ασφαλισμένων», Εγκύκλιος αρ:45
17	Αρ.πρωτ.:Φ.80000/οικ.9187/183/2018	«Υπολογισμός Ειδικής Προσαύξησης του πρώην ΕΤΑΑ – ΤΣΜΕΔΕ [...] κατ' εφαρμογή του άρθ. 20 ν. 4488/2017»
18	Αρ. Πρωτ.: ΔΙΕΙΣΦΜΜ/995/1457613/6-12-2018	«Εκκαθάριση εισφορών Μη μισθωτών ασφαλισμένων με πολλαπλή άσκηση δραστηριότητας / απασχόλησης και ασφαλισμένων που εμπύττουν στις ρυθμίσεις της παρ. 9 του άρθρου 39 του ν. 4387/2016 (ΔΠΥ), Εγκύκλιος 50
19	Αρ. πρωτ. Φ. 10043/ΟΙΚ. 10043/οικ. 14224/430/31-03-2017	«Παροχή συμπληρωματικών οδηγιών για την εφαρμογή του άρθρου 36 του ν. 4387/2016»
20	Αρ. πρωτ. Φ. 80000/οικ. 58967/77/Δ29.17/29-12-2017	«Παροχή οδηγιών σχετικά με την συνταξιοδότηση λόγω γήρατος ασφαλισμένων που εμπύττουν στις ρυθμίσεις του άρθρου 17 παρ. 2 και του άρθρο 36 παρ. 3 και 4 του ν. 4387/2016»
21	Αριθ. Φ.80000/οικ.29713/779/30.6.2016 εγκύκλιο (ΑΔΑ: ΩΓ74465Θ1Ω-ΡΞ9)	«Γνωστοποίηση των διατάξεων του άρθρου 94 του ν. 4387/2016»
22	Αρ. πρωτ. Φ. 10043/ΟΙΚ. 58770/1442/19-12-2016	«Εφαρμογή του άρθρου 36 του ν. 4387/2016 σε ασφαλισμένους ΕΤΑΑ»

Πίνακας 2. Έγγραφα

A/A	Υπηρεσία Προέλευσης	Αρ.Πρωτ. Εγγράφου	Θέμα/Απόσπασμα	Υπηρεσία Παραλαβής
1	ΕΑΔ/ΜΕΕ	Η με αρ. πρωτ. 3382/2022/26-04-2022	ΕΜΠ Εντολή Διενέργειας Επιθεώρησης – Ελέγχου	Κλιμάκιο Ελέγχου
2	ΕΑΔ/ Κλιμάκιο Ελέγχου	Αρ. πρωτ. Εμπ. 3518/2022/04-05-2022	«Αναζήτηση απόψεων»	e-ΕΦΚΑ: 1) Γραφείο Διοικητή, 2) Γενική Διεύθυνση Εισφορών, 3) Γενική Δ/ση Πληροφορικής & Επικοινωνιών και 4) Γενική Διεύθυνση Επικουρικής Ασφάλισης
3	ΕΑΔ/ Κλιμάκιο Ελέγχου	Αρ. πρωτ. 13240/17-05-2022	«Αποστολή στοιχείων». Ζητήθηκε ιστορικό ενημέρωσης για την ανάπτυξη και εφαρμογή λογισμικού συστήματος για τον υπολογισμό της προσαύξησης από παράλληλη ασφάλιση κατά ν. 4387/2016 (ως ισχύει) και τη σύμβαση με τα απαιτούμενα έγγραφα στοιχεία.	e-ΕΦΚΑ: 1) Γραφείο Διοικητή, 2) Γενική Διεύθυνση Οικονομικών
4	Γενική Δ/ση Πληροφορικής & Επικοινωνιών	Το από 17-05-2022 μήνυμα αρ. πρωτ. ΕΑΔ 13578/19-05-2022) με	«Απάντηση στο υπ' αρ. πρωτ. 3518/04-05-2022 έγγραφο ΕΑΔ της ΕΑΔ»	ΕΑΔ

		το οποίο διαβιβάστηκε το Ε.Π. 2364/17-05-2022 έγγραφο		
5	Γενική Δ/νση Συντάξεων	Το Ε.Π. 2576/26-05-2022 (αρ. πρωτ. ΕΑΔ 14969/27-05-2022) έγγραφο	«Απάντηση σε έγγραφο»	ΕΑΔ
6	Γενική Δ/νση Πληροφορικής & ηλεκτρονικού ταχυδρομείου (αρ. της ΕΑΔ) Επικοινωνιών	Το από 31-05-2022 μήνυμα (αρ. πρωτ. ΕΑΔ 15570/01-06-2022) με το οποίο διαβιβάστηκε το ΑΠ 254896/31-05-2022 έγγραφο	«Απάντηση στο υπ' αρ. πρωτ. 13240/17-05-2022 έγγραφο της ΕΑΔ»	ΕΑΔ
7	Γενική Δ/νση Συντάξεων	Το από 01-06-2022 μήνυμα (αρ. πρωτ. ΕΑΔ 15574/01-06-2022) με το οποίο διαβιβάστηκε το ΕΠ 2642/01-06-2022 έγγραφο	«Απάντηση στο υπ' αρ. πρωτ. 3518/04-05-2022 έγγραφο της ΕΑΔ»	ΕΑΔ
8	Γενική Δ/νση Πληροφορικής & ηλεκτρονικού ταχυδρομείου (αρ. της ΕΑΔ) Επικοινωνιών	Το από 10-06-2022 μήνυμα (αρ. πρωτ. ΕΑΔ 17152/10-06-2022) με το οποίο διαβιβάστηκε το ΑΠ 273167/09-06-2022 έγγραφο	«Απάντηση στο υπ' αρ. πρωτ. 13240/17-05-2022 έγγραφο της ΕΑΔ»	ΕΑΔ

9	Τμήμα Διαχείρισης Διαγωνισμών & Υλοποίησης Συμβάσεων/ Διεύθυνση Προμηθειών	Το από 10-06-2022 μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου	Με το εν λόγω γνωστοποιήθηκαν οι Συμβάσεις που ΕΑΔ σύναψε ο e-ΕΦΚΑ για το λογισμικό σύστημα	
10	ΕΑΔ/ Κλιμάκιο Ελέγχου	Το με αρ. πρωτ. ΕΑΔ 20515/05-07-2022 έγγραφο	«Ζητούνται απόψεις»	e-ΕΦΚΑ
11	Διεύθυνση Διευθέτησης Αναφορών/Τμήμα Διαχείρισης Αναφορών σε Θέματα ΑΜΕΑ του e-ΕΦΚΑ	Το με αρ. πρωτ. 351806/27-07-2022 έγγραφο	Απάντηση στο με αρ. πρωτ. 20515/05-07-2022 έγγραφο	ΕΑΔ