

Π.Ο. Ε.Μ.Δ.Υ.Δ.Α.Σ.

ΠΑΝΕΛΛΗΝΙΑ ΟΜΟΣΠΟΝΔΙΑ
ΕΝΩΣΕΩΝ ΜΗΧΑΝΙΚΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΥΠΑΛΛΗΛΩΝ ΔΙΠΛΩΜΑΤΟΥΧΩΝ ΑΝΩΤΑΤΩΝ ΣΧΟΛΩΝ

Μαυρομματαίων 17, 104 34 ΑΘΗΝΑ

τηλ: 210-88.16.583 fax: 210-82.59.410 e-mail: emdydas@tee.gr URL: www.emdydas.gr

Αθήνα, 22-06-2020

Αρ. Πρωτ.: 8219

Προς: 1. Υπουργό Εργασίας και Κοιν.

Υποθέσεων κο Βρούτση Γ.

2. Γεν. Γραμματέα Υπ. Εργασίας και

Κοιν. Υποθέσεων κα Καρασιώτου Π.

Κοιν.: 1. Διοικητή ΕΦΚΑ κο Χάλαρη Χρ.

2. Συμβ. Επιτρ. Επιστ. ΕΦΚΑ

3. Πρόεδρο και ΔΕ ΤΕΕ

4. Α' Βάθμιας ΕΜΔΥΔΑΣ

Θέμα : Υπόμνημα της ΠΟ ΕΜΔΥΔΑΣ σχετικά με τη διαδοχική ασφάλιση του μη παράλληλου χρόνου και το άρθρο 36Α

Κ. Υπουργέ,
Κ. Γενική Γραμματέα,

Όπως γνωρίζετε, η ΠΟ ΕΜΔΥΔΑΣ αποτελεί την Ομοσπονδία που εκπροσωπεί Πανελλαδικά το σύνολο των Διπλωματούχων Μηχανικών του Δημοσίου Τομέα (Υπουργεία, ΝΠΔΔ, ΟΤΑ Α και Β βαθμού) και πρωταρχικός καταστατικός σκοπός της ίδρυσης και της εν γένει δράσης μας αποτελεί η προάσπιση και προαγωγή των επαγγελματικών και κοινωνικοασφαλιστικών δικαιωμάτων των μελών μας.

Οι παλαιοί – κατά τις διακρίσεις του ν. 2084/1992 – ασφαλισμένοι μηχανικοί του Δημοσίου (μέλη μας κατά τα ανωτέρω) υπάγονταν υποχρεωτικά έως 31-12-2016, λόγω της απασχόλησής τους, σε δύο φορείς ασφάλισης, στο πρ. Δημόσιο και στο πρ. ΤΣΜΕΔΕ, ενώ από 1-1-2017 και σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στα άρθρα 17 και 36 του ν. 4387/2016 (και υπό την προϊσχύουσα μορφή τους αλλά και όπως τροποποιημένες ισχύουν μετά την έναρξη ισχύος του ν. 4670/2020) έχουν το δικαί-

ωμα επιλογής του φορέα ασφάλισής τους (πρ. Δημόσιο ή πρ. ΤΣΜΕΔΕ) ώστε να καταβάλλουν πλέον μία ασφαλιστική εισφορά επί των συντάξιμων αποδοχών τους.

Επιπλέον, δυνάμει των προβλέψεων των άρθρων 7, 8, 17, 19, 28 και 36 του ν. 4387/2016 (όπως ίσχυαν προ της τροποποίησής τους με το ν. 4670/2020, για τις διατάξεις και προβλέψεις του οποίου αναφερόμαστε διεξοδικά κατωτέρω) επαναπροσδιορίστηκαν επιμέρους όροι και προϋποθέσεις ως προς τη θεμελίωση του συνταξιοδοτικού δικαιώματος της ως άνω κατηγορίας ασφαλισμένων και καθορίστηκε νέος τρόπος υπολογισμού της δικαιούμενης σύνταξης, στη βάση των προβλέψεων του νεότερου νομοθετικού πλαισίου και ειδικότερα ενόψει: **α.** της θεσμοθέτησης του ανταποδοτικού μέρους της σύνταξης, το ύψος του οποίου προσδιορίζεται για έκαστο συνταξιούχο σε συνάρτηση προς το ύψος των ασφαλιστικών εισφορών που έχουν καταβληθεί κατά τη διάρκεια του εργασιακού βίου και πάντως από την 1-1-2002 και έως τη συνταξιοδότηση, **β.** της ρητής πρόβλεψης του άρθρου 30, σύμφωνα με το οποίο εφαρμόζεται ειδικό ποσοστό προσαύξησης σε περιπτώσεις που, όπως η εν θέματι, έχουν καταβληθεί υψηλότερα των προβλεπόμενων στο πρ. ΙΚΑ – ΕΤΑΜ ποσοστά εισφορών – είτε λόγω παράλληλης ασφάλισης είτε λόγω των ειδικότερων καταστατικών προβλέψεων ειδικότερων ταμείων που εντάχθηκαν στον ΕΦΚΑ και βάσει των οποίων τα ποσοστά εισφορών εργαζόμενου – εργοδότη ήταν υψηλότερα του 20%, **γ.** αλλά και της ρητής νομοθετικής πρόβλεψης ότι από της έναρξης ισχύος του νέου ενιαίου φορέα, του ΕΦΚΑ, χορηγείται μία εθνική ακόμα και για πλείονα συνταξιοδοτικά δικαιώματα (που υπό τις παλαιότερες ρυθμίσεις των ενταχθέντων φορέων θα οδηγούσε σε έκδοση περισσότερων αυτοτελών συντάξεων).

Από τις ως άνω διατάξεις κυρίως συνάγεται ότι σκοπός του νέου νομοθετικού πλαισίου και αυτόθροη συνέπεια της ίδρυσης ενός ενιαίου φορέα ασφάλισης για το σύνολο των ασφαλισμένων της χώρας αποτελεί **η λήψη υπόψη τόσο κατά την εξέταση των προϋποθέσεων θεμελίωσης συνταξιοδοτικού δικαιώματος όσο και κατά τον υπολογισμό τους ύψους της σύνταξης όλων των χρόνων ασφάλισης που έχουν διανυθεί στους ενταχθέντες φορείς.** Υπό το πρίσμα εξυπηρέτησης του ρητά προβλεπόμενου αυτού στόχου εκδόθηκαν και οι εγκύκλιες οδηγίες και διευκρινίσεις εφαρμογής των προαναφερόμενων νομοθετικών διατάξεων, όπου μεταξύ άλλων, στην με αριθμό Φ. 1500/δ17/ΟΙΚ.42472/969/14.3.2018 διευκρινίζονταν ρητά οι όροι συνταξιοδότησης και ο τρόπος υπολογισμού της σύνταξης των μελών μου παλαιών ασφαλισμένων (παράδειγμα 3).

Δεδομένου ότι οι ως άνω νομοθετικές διατάξεις και οδηγίες επιφύλασαν πάντως ευνοϊκή μεταχείριση για την εν θέματι κατηγορία ασφαλισμένων μελών μας, η Ομοσπονδία μας είχε ήδη από τις πρώτες ημέρες ανάληψης του χαρτοφυλακίου τον Ιούλιο του 2019 επικοινωνήσει με τα γραφεία σας προκειμένου να διασφαλιστεί ότι πράγματι η ως άνω περιγραφείσα νομική κατάσταση θα διατηρηθεί και κατά την επεξεργασία των διατάξεων του ν. 4387/2016 ενόψει της προωθούμενης τότε ασφαλιστικής μεταρρύθμισης. Ενόψει του ότι εκπεφρασμένος σκοπός της νομοθετικής πρωτοβουλίας που αποτέλεσε το ν. 4670/2020 αποτελούσε πρωτίστως η ενίσχυση της ανταποδοτικότητας (άλλωστε με τον ως άνω νόμο αυξήθηκαν τα ποσοστά αναπλήρωσης της ανταποδοτικής σύνταξης για τους συνταξιούχους με περισσότερα χρόνια ασφάλισης) εξ αρχής λάβαμε τη διαβεβαίωση ότι πάντως οι ως άνω νομοθετικές προβλέψεις θα διατηρηθούν ακέραιες (και βελτιωμένες κατά τα ποσοστά αναπλήρωσης του ανταποδοτικού μέρους) και υπό το νέο ασφαλιστικό καθεστώς.

Πράγματι και ενώ στο σχέδιο που υποβλήθηκε στη Βουλή προς ψήφιση αρχικώς δεν προβλεπόταν η εφαρμογή του άρθρου 30 για τον υπολογισμό της προσαύξησης στη σύνταξη για το χρόνο παράλληλης ασφάλισης, στο τελικώς ψηφισμένο κείμενο το εδάφιο αυτό τροποποιήθηκε μετά και την εκ μέρους μας υπενθύμιση της δέσμευσης του Υπουργού και αποτυπώθηκε ρητά η επιβεβαίωση εξακολούθησης ισχύος των ως άνω αναφερόμενων.

Έτσι, στο άρθρο 36 Α που προστέθηκε με την πρόσφατη ασφαλιστική μεταρρύθμιση ρητά προβλέφθηκε ότι: **α.** θεωρούνται χρόνοι ασφάλισης τα χρονικά διαστήματα παράλληλης ασφάλισης που έχουν διανυθεί έως τις 31.12.2016 ενώ χρονικά διαστήματα παράλληλης απασχόλησης μετά την 1.1.2017 για τα οποία έχουν καταβληθεί περισσότερες της μιας ασφαλιστικές εισφορές θεωρούνται ενιαίος χρόνος ασφάλισης για κύρια σύνταξη **β.** για τον υπολογισμό της εθνικής και ανταποδοτικής σύνταξης λαμβάνεται υπόψη ο χρόνος ασφάλισης με τον οποίο θεμελιώνεται συνταξιοδοτικό δικαίωμα, καθώς και ο χρόνος ασφάλισης που έχει διανυθεί από την 1.1.2017 και εντεύθεν, ενώ για χρόνο ασφάλισης έως 31.12.2016 που δεν έχει ληφθεί υπόψη για τη θεμελίωση συνταξιοδοτικού δικαιώματος, χορηγείται επιπλέον παροχή για κάθε έτος που έχει καταβληθεί επιπλέον εισφορά, η οποία υπολογίζεται με ετήσιο ποσοστό αναπλήρωσης 0,075% για καθεμία ποσοστιαία μονάδα (1%) επιπλέον εισφοράς.

Όμως, όλως αιφνιδίως εκδώσατε την με αριθμο Φ.80000/οικ. 13008/561/05.05.2020 Εγκύκλιο, στην οποία εμπεριέχονται οδηγίες που για πρώτη φορά επιχειρούν να δώσουν άλλη ερμηνεία στις προαναφερόμενες νομοθετικές ρυθμίσεις, οι οποίες τονίζουμε, δεν έχουν αλλάξει στην ουσία τους αλλά μόνο κατά τη γραμματική τους διατύπωση. Ο βασικός προβληματισμός που προκύπτει από την εγκύκλιο αυτή έγκειται στο ότι μέσω αυτής επιχειρείται για πρώτη φορά να καταλυθεί ο βασικός κανόνας του νομοθετικού πλαισίου του ν. 4387/2016, νομοθετικό πλαίσιο που όχι μόνο έμεινε αμετάβλητο με το ν. 4670/2020, αλλά που επιπλέον επιδίωξε να βελτιώσει η νέα ασφαλιστική μεταρρύθμιση με την αύξηση των ποσοστών αναπλήρωσης της ανταποδοτικής σύνταξης, ήτοι ο κανόνας ότι κάθε χρόνος ασφάλισης που έχει διανυθεί στην ασφάλιση λαμβάνεται υπόψη κατά τον υπολογισμό της δικαιούμενης σύνταξης.

Στην εύλογη ανησυχία που μας προκάλεσε η έκδοση της ως άνω εγκυκλίου αποστείλαμε την με [Αρ. Πρωτ. 8172/12-5-2020 επιστολή μας](#) και επιπλέον επιδιώξαμε άμεση συνάντηση μαζί σας ώστε να διευκρινιστεί το νομοθετικό πλαίσιο ΑΜΕΣΑ και να αποτραπούν, προτού δημιουργηθούν, οι **αρνητικές και πρωτοφανείς επιπτώσεις στα συνταξιοδοτικά και περιουσιακά δικαιώματα των μελών μας**.

Επειδή ουδόλως έχει τροποποιηθεί το νομοθετικό πλαίσιο της διαδοχικής και της παράλληλης ασφάλισης.

Επειδή τα αναφερόμενα στην ως άνω εγκύκλιό σας **κείνται καταφανώς εκτός νομοθετικού πλαισίου, δεδομένου ότι ούτε από τις παρ. 3 και 4 της διάταξης του άρθρου 36 Α που προσθέσατε στο ν. 4387/2016 με την πρόσφατη ασφαλιστική μεταρρύθμιση προκύπτει το αποτέλεσμα που για πρώτη φορά περιγράφετε στην εγκύκλιό σας, η απώλεια δηλαδή ασφαλιστικού χρόνου. Αντιθέτως, με τις παρ. 3 και 4 προβλέπεται α. ότι πάντως ο χρόνος ασφάλισης μετά την 1.1.2017 προσμετράται κατ' επιλογή του ασφαλισμένου στον ασφαλιστικό χρόνο ενός εκ των εντασσόμενων στον ΕΦΚΑ πρώην φορείς, β. ότι υποχρεωτικά ο χρόνος αυτός λαμβάνεται υπόψη για τον υπολογισμό της εθνικής και της ανταποδοτικής σύνταξης και γ. ότι ο έως 31-12-2016 χρόνος ασφάλισης που δεν έχει ληφθεί υπόψη για τη θεμελίωση συνταξιοδοτικού δικαιώματος υπολογίζεται στη σύνταξη με το ποσοστό αναπλήρωσης του άρθρου 30 του ν. 4387/2016, που εξακολουθεί να ισχύει. Από τις διατάξεις αυτές επομένως ουδόλως προκύπτει ότι ο μη παράλληλος χρόνος που δεν**

λαμβάνεται υπόψη για τη θεμελίωση συνταξιοδοτικού δικαιώματος δεν προσμετράται κατά τον υπολογισμό της σύνταξης, όπως παντελώς παράνομα επιχειρείται το πρώτον με την εγκύκλιο να προβλεφθεί. Σε κάθε περίπτωση άλλωστε, μία τέτοια νομοθετική πρόβλεψη θα καθίστατο καταρχήν ανεφάρμοστη ως αντικείμενη στις θεμελιώδεις συνταγματικές διατάξεις των άρθρων 17 και 22 παρ. 5 του Συντάγματος αλλά και του Πρώτου Πρόσθετου Πρωτοκόλλου της ΕΣΔΑ.

Επειδή η νέα αυτή ερμηνεία των κρίσιμων εν προκειμένω νομοθετικών ρυθμίσεων θίγει γεγεννημένα συνταξιοδοτικά δικαιώματα των μελών μας που έχουν ήδη αιτηθεί σύνταξης από τον ΕΦΚΑ βάσει των προβλεπόμενων στο νόμο και στις έως τώρα εκδοθείσες εγκυκλίους και επηρεάζει τις συνταξιοδοτικές προϋποθέσεις εν ενεργεία δημοσίων υπαλλήλων μελών μας, θίγοντας τον χρόνο άσκησης του δικαιώματός τους.

Επειδή καμία νομοθετική αλλαγή (πέραν της θετικής για τα μέλη μας αύξησης των ποσοστών αναπλήρωσης) δεν έχει επέλθει με το ν. 4670/2020 στον τρόπο και τους όρους θεμελίωσης του συνταξιοδοτικού δικαιώματος και υπολογισμού της σύνταξης.

ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΛΟΓΟΥΣ ΑΥΤΟΥΣ

Ζητούμε να επιβεβαιώσετε προς άρση κάθε αμφισβήτησης ότι ο ε ΕΦΚΑ θα εφαρμόσει τις κρίσιμες νομοθετικές προβλέψεις σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στο παράδειγμα 3 της Φ.1500/δ17/ΟΙΚ.42472/969/ 14.3.2018 εγκυκλίου και ότι δεν θα χαθεί κανένας ασφαλιστικός χρόνος για τα μέλη μας. Στη διάθεση σας για οποιαδήποτε διευκρίνηση.

Για το Δ.Σ.

<p>Ο Πρόεδρος</p>  <p>Πετρόπουλος Δημήτρης Ηλεκτρολόγος Μηχανικός</p>		<p>Ο Γεν. Γραμματέας</p>  <p>Σάσσαλος Κώστας Πολιτικός Μηχανικός</p>
---	---	---