

Ε.Μ.Δ.Υ.Δ.Α.Σ. ΕΥΒΟΙΑΣ

ΕΝΩΣΗ ΜΗΧΑΝΙΚΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΥΠΑΛΛΗΛΩΝ
ΔΙΠΛΩΜΑΤΟΥΧΩΝ ΑΝΩΤΑΤΩΝ ΣΧΟΛΩΝ ΕΥΒΟΙΑΣ

Χαινά 93, Χαλκίδα, Τηλ: 2221-3-53600, Fax.: 22210 53851
E-mail: emdydas.eyboias@gmail.com

Αρ. πρωτ.: 148

ΧΑΛΚΙΔΑ 13 /2 /2019

ΠΡΟΣ: Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης
Θεσσαλίας – Στ. Ελλάδας,
sintonistis@apdthest.gov.gr

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ: ΠΙΝΑΚΑ ΑΠΟΔΕΚΤΩΝ

Θέμα: Οργανισμός Εσωτερικής Υπηρεσίας Δήμου Χαλκιδέων

Σχετ.: α) το υπ' αρ. 7525/19-10-18 έγγραφο της Π.Ο. ΕΜΔΥΔΑΣ
β) το υπ' αρ. 17011/170250/23-10-18 έγγραφό σας

κ. Συντονιστή

Σε συνέχεια της ανωτέρω σχετικής αλληλογραφίας της Πανελληνίας Ομοσπονδίας Π.Ο. ΕΜΔΥΔΑΣ, για το θέμα του προβαδίσματος κατηγοριών κατά την επιλογή προϊσταμένων σε θέσεις ευθύνης των Ο.Τ.Α. Α' και Β' βαθμού, είμαστε υποχρεωμένοι να επανέλθουμε ως Α' βαθμια Ένωση, για το ζήτημα τροποποίησης του Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας (ΟΕΥ) του Δήμου Χαλκιδέων, που σας εστάλη πρόσφατα και συγκεκριμένα όσον αφορά την έγκριση της υπ' αριθ. 430/2018 Απόφασης του Δ.Σ. του Δήμου Χαλκιδέων.

Όπως διαπιστώσαμε, κατόπιν της υπ' αριθ. 430/2018 Απόφασης του Δ.Σ., ο Οργανισμός Εσωτερικής Υπηρεσίας του Δήμου Χαλκιδέων **παρέμεινε ως έχει, όσον αφορά τη διατήρηση σε όλες τις θέσεις ευθύνης οργανικών μονάδων (Διευθύνσεις, Τμήματα) της διαζευκτικής επιλογής υπαλλήλων διαφορετικής κατηγορίας (ΠΕ ή ΤΕ), πλην του νέου Αυτοτελούς Τμήματος Μονάδας Εσωτερικού Ελέγχου που δημιουργείται** (όπου προβλέπεται για τη θέση του Προϊσταμένου του Τμήματος αυτού, υπάλληλος ΠΕ όλων των κλάδων και ελλείπει αυτού ΤΕ ορισμένων κλάδων). **Και μάλιστα παρά το γεγονός ότι η Εκτελεστική Επιτροπή του Δήμου Χαλκιδέων με το υπ' αριθμ. 46588/13-12-2018 έγγραφό της απέστειλε την υπ' αρ. 3/2018 Απόφασή της περί**

εισήγησής της για την τροποποίηση του ΟΕΥ, όπου προτεινόταν το **προβάδισμα των υπαλλήλων ΠΕ έναντι της κατηγορίας ΤΕ και ΔΕ.** Συγκεκριμένα στην υπ' αρ. 46370/11-12-18/Απ.3/2018 (ΑΔΑ: 6ΨΘ0ΩΗΑ-ΩΡΝ) Απόφαση της Εκτελεστικής Επιτροπής του Δήμου Χαλκιδέων αναφέρονται πλην άλλων τα εξής: **«Κατά τα ανωτέρω και έχοντας υπόψη:..και F: του με αρ. Πρωτ. 4124/84129/11-06-2018 της Αποκ/νης Διοίκησης Θεσσαλίας – Στ. Ελλάδας, με το οποίο μας κοινοποιήθηκε προς ενημέρωση και ανάλογη εφαρμογή, η Εγκύκλιος υπ' αριθ. Πρωτ. 26109/5.6.2018 του Υπ. Εσωτερικών, Περί Εφαρμογής του Προβαδίσματος Κατηγοριών κατά την Επιλογή Προϊσταμένων σε Θέσεις Ευθύνης των ΟΤΑ Α' και Β' βαθμού..Προτείνεται..VII. στο ΜΕΡΟΣ 5 : ΠΡΟΙΣΤΑΜΕΝΟΙ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ, στην ΕΝΟΤΗΤΑ Δ : ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ, 1) Τροποποιείται το Άρθρο 26 έως την παράγραφο 2) και τίθεται όπως παρακάτω : Άρθρο 26 Προϊστάμενοι Υπηρεσιών, Προϊστάμενοι της Γενικής Διεύθυνσης και των Διευθύνσεων, Τμημάτων και Αυτοτελών Τμημάτων ή Γραφείων της οργανωτικής δομής του Δήμου, τοποθετούνται, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις και με Προβάδισμα : α. της Κατηγορίας Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης (ΠΕ) έναντι της Κατηγορίας Τεχνολογικής Εκπαίδευσης (ΤΕ) ή και έναντι της Κατηγορίας Δημόσιας Εκπαίδευσης (ΔΕ)...**»

Όπως θα γνωρίζετε, ήδη από τις 8/2/2018, καθαρογράφησαν και εκδόθηκαν στις 16/1/2018, έξι αποφάσεις του Συμβουλίου της Επικρατείας ([2811/2017 Απόφαση ΣτΕ](#), [2812/2017 Απόφαση ΣτΕ](#), [2813/2017 Απόφαση ΣτΕ](#), [2816/2017 Απόφαση ΣτΕ](#), [2817/2017 Απόφαση ΣτΕ](#), [2818/2017 Απόφαση ΣτΕ](#)), σχετικά με το θεσπιζόμενο από το άρθρο 97 του κώδικα κατάστασης δημόσιων πολιτικών διοικητικών υπαλλήλων και υπάλληλων ΝΠΔΔ, προβάδισμα των κατηγοριών στην επιλογή προϊσταμένων οργανικών μονάδων, οι οποίες ακυρώνουν ΠΔ Οργανισμών κατά το μέρος που στις διατάξεις του, που αφορούν στον ορισμό προϊσταμένων στις σχετικές οργανικές μονάδες, ορίζεται ότι επιλέγονται διαζευκτικά υπάλληλοι διαφορετικής κατηγορίες (ΠΕ ή ΤΕ), χωρίς να ορίζεται ότι η κατηγορία ΠΕ έχει προβάδισμα έναντι της κατηγορίας ΤΕ. Το σκεπτικό έχει ως εξής:

«....., ο προσβαλλόμενος οργανισμός *παρانونώς* προβλέπει την επιλογή *διαζευκτικώς* υπαλλήλων διαφορετικής κατηγορίας (ΠΕ ή ΤΕ) ως προϊσταμένων σε όλες τις αναφερθείσες οργανικές μονάδες (Διευθύνσεις ή Τμήματα), καταργώντας αδιακρίτως το *θεσπιζόμενο προβάδισμα* με το

άρθρο 97 του κώδικα κατάστασης δημοσίων πολιτικών διοικητικών υπαλλήλων και υπαλλήλων ν.π.δ.δ.....»

Πρόσφατα το αρμόδιο Υπουργείο Εσωτερικών εξέδωσε την υπ' Αριθμ. Πρωτ. 26109/5-6—2018 σχετική Εγκύκλιο για την **“Εφαρμογή του προβαδίσματος κατηγοριών κατά την επιλογή προϊσταμένων σε θέσεις ευθύνης των ΟΤΑ α’ και β’ βαθμού”**, όπου με σαφήνεια αναφέρεται:

“Σύμφωνα με το σκεπτικό των ανωτέρω αποφάσεων, κατά την έννοια των συνταγματικών αρχών της ισότητας, της αξιοκρατίας και της κατοχυρωμένης στο άρθρο 103 του Συντάγματος αρχής της ορθολογικής οργανώσεως της δημόσιας διοίκησης καθώς και των προαναφερθεισών Ελληνική διατάξεων και ιδίως του άρθρου 97 του Υπαλληλικού Κώδικα και της προαναφερθείσας νομοθετικής εξουσιοδοτήσεως του ν. 3852/2010, το καθοριζόμενο προβάδισμα των κατηγοριών των υπαλλήλων παύει να ισχύει μόνον στις περιπτώσεις, κατά τις οποίες οι οργανικές διατάξεις βάσει του αντικειμένου των συγκεκριμένων οργανικών μονάδων και την ειδικότητα του κλάδου των υπαλλήλων προβλέπουν την τοποθέτηση ως προϊσταμένου οργανικής μονάδας υπαλλήλου που έπεται κατά το προβάδισμα **και όχι αδιακρίτως για όλες τις σχετικές οργανικές μονάδες.”**

“Είναι δεδομένο ότι οι εν λόγω αποφάσεις του Συμβουλίου της Επικρατείας **θα πρέπει να λαμβάνονται υπόψη από τη Διοίκηση κατά την κατάρτιση και τροποποίηση των οργανισμών εσωτερικής υπηρεσίας αλλά και κατά τη διαδικασία της έγκρισης αυτών, προκειμένου να υπάρχει εναρμόνιση των οικείων οργανικών διατάξεων των ΟΤΑ με τα κριθέντα από το ΣΤΕ. Συνεπώς, ενόψει της επικείμενης διενέργειας επιλογής προϊσταμένων οργανικών μονάδων με τις διατάξεις του ν. 4369/2016, θα πρέπει οι φορείς άμεσα να προχωρήσουν στις αναγκαίες προσαρμογές των διατάξεων των Οργανισμών τους, σύμφωνα με τα κριθέντα στις ανωτέρω δικαστικές αποφάσεις, όπου συντρέχει περίπτωση.”**

Επίσης το Υπουργείο Διοικητικής Ανασυγκρότησης εξέδωσε τον υπ’ αριθ. ΔΙΔΑΔ/Φ.35.50/2412/οικ. 21795/18-6-2018 έγγραφό του στο οποίο αναφέρεται: “..ΣΤ. Βάσει των ανωτέρω, καθίσταται σαφές ότι η πρόσφατη νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας, αναφερόμενη σε αδιάκριτη κατάργηση του προβαδίσματος των κατηγοριών και λαμβάνοντας υπ’ όψη το γράμμα του άρθρου 97 του Υ.Κ. («Όπου από τις οικείες οργανικές διατάξεις επιτρέπεται η τοποθέτηση προϊσταμένου κατηγορίας που έπεται κατά το προβάδισμα δεν ισχύει το προβάδισμα των κατηγοριών»), δεν έχει την έννοια ότι η διαζευκτική διατύπωση των κατηγοριών στις οικείες διατάξεις

(π.χ. ΠΕ, ΤΕ ή ΔΕ) ή ακόμη και η πρόβλεψη ως αποκλειστικής κατηγορίας για ορισμένη θέση ή θέσεις ευθύνης μιας κατώτερης με βάση τα οριζόμενα στο άρθρο 97 Υ.Κ. κατηγορίας συγκεκριμένου-ων κλάδου-ων/ειδικότητας-ων, αντιστρατεύεται τη ρύθμιση του άρθρου αυτού. **Αντίθετα, η χρήση των διατυπώσεων αυτών εξακολουθεί να παραμένει δυνατή και εντός των πλαισίων των εξουσιοδοτικών διατάξεων, ωστόσο, προκειμένου να συμμορφώνονται οι φορείς στην εν λόγω νομολογία, θα πρέπει:**

α) να μην αξιοποιούν την εξαιρετική διατύπωση του άρθρου 97 περ. δ' του Υ.Κ. αδιακρίτως σε όλες τις περιπτώσεις θέσεων ευθύνης, δηλ. να περιορίζονται σε όσες περιπτώσεις μπορεί να τεκμηριωθεί η αναγκαιότητα και σκοπιμότητά της, και β) να προκύπτει σχετική τεκμηρίωση, είτε από το σώμα της πράξης είτε από τα στοιχεία του φακέλου, ώστε να διασφαλίζεται ότι η εξαίρεση που υλοποιείται, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 97 περ. δ' του Υ.Κ., δεν οδηγεί σε αδιάκριτη κατάργηση του προβαδίσματος των κατηγοριών, αλλά είναι πλήρως ευθυγραμμισμένη με την εξυπηρέτηση της αρχής της αποτελεσματικότητας της διοίκησης και εντός του πλαισίου των εξουσιοδοτικών διατάξεων..."

Ως εκ τούτου, η ελεύθερη επιλογή προϊσταμένων οργανικών μονάδων είναι αναμφίβολα **παράνομη** και έρχεται σε ευθεία αντίθεση τόσο με τις θεμελιώδεις αρχές της Ισότητας και του Κράτους Δικαίου, αλλά είναι και αντίθετη με το άρθρο 97 του Ν. 3528/2007 του Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων ΝΠΔΔ (ΦΕΚ 26/9-2-2007) και με το άρθρο 99 του Ν. 3584/2007 του Κώδικα Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων (ΦΕΚ 143/Α/2007).

Η σαφήνεια με την οποία έχει διατυπωθεί η ως άνω διάταξη το δίχως άλλο, δεν αφήνει περιθώρια παρερμηνειών σχετικά με την αληθινή βούληση του νομοθέτη, η οποία δεν είναι άλλη από την πρόθεση του να αναγνωρίσει **σαφές προβάδισμα στους υπαλλήλους της κατηγορίας ΠΕ έναντι αυτών της κατηγορίας ΤΕ, που με τη σειρά τους προηγούνται σε σχέση με τους υπαλλήλους ΔΕ κ.ο.κ.**

Το προβάδισμα αυτό είναι απόλυτα δικαιολογημένο και δεν καθιερώνεται τυχαία από τον νομοθέτη, αφού κατά κανόνα οι υπάλληλοι αυτής της κατηγορίας προορίζονται για επιτελικές θέσεις που αν μη τι άλλο είναι θέσεις ευθύνης. Και βεβαίως δεν είναι υπερβολικό να υποστηριχθεί ότι οι υπάλληλοι ΠΕ έχουν βαθύτερη γνώση του αντικειμένου του κλάδου τους και διαθέτουν καλύτερα επαγγελματικά προσόντα σε σχέση με τους υπαλλήλους

των κατηγοριών ΤΕ, ΔΕ ή ΥΕ. Όσον αφορά ειδικότερα τους Διπλωματούχους Μηχανικούς κατηγορίας ΠΕ, είναι δεδομένο το ευρύτατο τεχνικό γνωστικό τους αντικείμενο, το οποίο καθορίζεται με τα Προγράμματα Σπουδών όλων των Πολυτεχνικών Σχολών της χώρας, διδάσκεται κατά την πενταετή διάρκεια των σπουδών σ' αυτές και τελικά αναγνωρίζεται σε επίπεδο επαγγελματικών δικαιωμάτων με βάση την κείμενη νομοθεσία και τις σχετικές αποφάσεις του τεχνικού συμβούλου του Κράτους που είναι το Τεχνικό Επιμελητήριο Ελλάδος.

Εν κατακλείδι, σας επισημαίνουμε ότι η διατήρηση ως έχει **σε όλες τις θέσεις ευθύνης οργανικών μονάδων (Διευθύνσεις, Τμήματα) της διαζευκτικής επιλογής υπαλλήλων διαφορετικής κατηγορίας (ΠΕ ή ΤΕ)**, του Οργανισμού του Δήμου Χαλκιδέων, όπως αναφέρεται στην υπ' αριθ. 430/2018 Απόφαση του Δ.Σ. (πλην του νέου Αυτοτελούς Τμήματος που δημιουργείται), αντιστρατεύεται:

1. Τη Συνταγματικά κατοχυρωμένη (άρθρο 4 παρ.1 Συντάγματος) αρχή της ισότητας,
2. Τις με αριθμ. 235/2005 και 678/05 Αποφάσεις του Συμβουλίου της Επικρατείας,
3. Το άρθρο 97 του Ν. 3528/2007 του Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων ΝΠΔΔ,
4. Το άρθρο 99 του Ν. 3584/2007 του Κώδικα Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων,
5. Τις υπ' αριθμ. 2811/2017, 2812/2017, 2813/2017, 2816/2017, 2817/2017 & 2818/2017 Αποφάσεις του Συμβουλίου της Επικρατείας
6. Την υπ' Αριθμ. Πρωτ. 26109/5-6-2018 Εγκύκλιο του Υπουργείου Εσωτερικών
7. Την υπ' Αριθμ. Πρωτ. 21795/18-6-2018 Εγκύκλιο του Υπουργείου Διοικητικής Ανασυγκρότησης
8. αλλά και μια χρηστή Διοίκηση υψηλών προσόντων

Κατόπιν των ανωτέρω, επειδή ως Συντονιστής της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, επιπρόσθετα οφείλετε να ελέγχετε την ορθή τήρηση των παραπάνω στους Οργανισμούς (ΟΕΥ) που σας διαβιβάζονται για έγκριση από τους ΟΤΑ της περιοχής σας ευθύνης, σας καλούμε για τις ενέργειές σας, ώστε να αποκαταστήσετε τη νομιμότητα και να διασφαλιστεί η άμεση προσαρμογή του Οργανισμού του Δήμου Χαλκιδέων σε όσα οι ανωτέρω Αποφάσεις του ΣΤΕ και οι σχετικές εγκύκλιοι ορίζουν.

Επιφυλασσόμαστε για οποιαδήποτε νόμιμη ενέργειά μας και είμαστε στη διάθεσή σας για οποιαδήποτε διευκρίνιση.

ΠΙΝΑΚΑΣ ΑΠΟΔΕΚΤΩΝ

1. Υπουργείο Εσωτερικών, Δ/νση Προσωπικού Τοπ. Αυτοδιοίκησης
gramatia@ypes.gr
2. Αποκεντρωμένη Διοίκηση Θεσσαλίας –Στ. Ελλάδα, Τμήμα Τοπικής Αυτ/σης και ΝΠΔΔ, ttanplamias@apdthest.gov.gr
3. Δήμαρχο Χαλκιδέων
4. Γεν. Γραμματέα Δήμου Χαλκιδέων
5. ΔΗΜΟΥΣ Ν. ΕΥΒΟΙΑΣ
6. Π.Ε. ΕΥΒΟΙΑΣ
7. Π.Ο. ΕΜΔΥΔΑΣ
8. ΤΕΕ ΕΥΒΟΙΑΣ
9. ΜΕΛΗ ΕΜΔΥΔΑΣ ΕΥΒΟΙΑΣ

Για το Δ.Σ.

Ο Πρόεδρος



Αλ. Βαγγελάκος
Δρ. Πολιτικός Μηχ/κος



Η Γεν. Γραμματέας



Δ. Παпанέστη
Πολιτικός Μηχ/κος