

Π.Ο. Ε.Μ.Δ.Υ.Δ.Α.Σ.

ΠΑΝΕΛΛΗΝΙΑ ΟΜΟΣΠΟΝΔΙΑ
ΕΝΩΣΕΩΝ ΜΗΧΑΝΙΚΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΥΠΑΛΛΗΛΩΝ ΔΙΠΛΩΜΑΤΟΥΧΩΝ ΑΝΩΤΑΤΩΝ ΣΧΟΛΩΝ

Χαρ. Τρικούπη 7α, 106 78 ΑΘΗΝΑ

τηλ: 210-88.16.583 fax: 210-82.59.410 e-mail: emdydas@tee.gr URL: www.emdydas.gr

Αθήνα, 16/12/2024

Αρ. Πρωτ. : 9501

Προς: Διαρκή Επιτροπή Εμπορίου Βουλής

Θέμα : Σχετικά με το Νομοσχέδιο «Αναδιάρθρωση σιδηροδρομικού τομέα και ενίσχυση ρυθμιστικών φορέων μεταφορών»

Στο [επίμαχο νομοσχέδιο](#) η άποψη μας θα επικεντρωθεί στα ζητήματα που αφορούν τα θέματα των μηχανικών υπαλλήλων του δημοσίου, αναδεικνύοντας το ρόλο και τις νέες διαδικασίες που τους ζητούνται να εφαρμόσουν.

Είναι γνωστό ότι ο σιδηρόδρομος, ιστορικά αποτελεί μια υπηρεσία που συνδέεται άμεσα με τις **δημόσιες υπηρεσίες λόγω του κοινωφελή χαρακτήρα του, όπως και σε όλους τους τομείς των δημόσιων μεταφορών**. Αποτελεί δηλαδή μια παροχή προς τους πολίτες όπου εμπλέκεται άμεσα ο δημόσιος τομέας με τις υπηρεσίες του για την επίβλεψη του, και τους φορείς που επιτελούν το έργο αυτό δημόσιους ή ιδιωτικούς. Είναι επίσης σαφές ότι εδώ και τουλάχιστον μια εικοσαετία η πολιτική της Ευρωπαϊκής Ένωσης είναι η απελευθέρωση της αγοράς των σιδηροδρόμων και η εφαρμογή ενός νέου πεδίου στον τομέα αυτό προκειμένου να αναπτυχθεί η επιχειρηματικότητα, δυστυχώς σε βάρος του Δημοσίου συμφέροντος αλλά και της ασφάλειας. Στην χώρα μας βέβαια όλα αυτά που σχεδιάζει η ΕΕ ή έρχονται με χρονοκαθυστέρηση ή λόγω των «συμφερόντων» οι εξελίξεις αυτές έρχονται στρεβλές και μέσω των δημόσιων πολιτικών εξελίσσονται ακόμη χειρότερα.

Τι έχει γίνει στην πολιτική αυτή στη χώρα μας ;

Πως έχει διαμορφωθεί το πεδίο στη δημόσια διοίκηση ;

Έχει δημιουργηθεί ένα πλαίσιο επιμόρφωσης και εξειδίκευσης για τους υπαλλήλους που χειρίζονται αυτά τα θέματα, προκειμένου να αναπτύξουμε τη νέα κουλτούρα στο στελεχιακό δυναμικό του δημοσίου για να μπορέσει να επιβλέψει τις νέες διαδικασίες αυτές που αποτελούν νέο αντικείμενο δημόσιας πολιτικής ;

Ποιο είναι επίσης το γνωστικό αντικείμενο του δυναμικού αυτού που θα πρέπει να εφαρμοστεί και να εμβαθύνει σε αυτές τις νέες πολιτικές ; Υπάρχει σήμερα στο δημόσιο ή θα πρέπει να το βρούμε και να το μετεκπαιδεύσουμε ;

Δίνει απαντήσεις σε αυτά τα ερωτήματα το νομοσχέδιο αυτό ; Ή θεωρεί δεδομένο ότι τέτοια στελέχη υπάρχουν στη δημόσια διοίκηση και θα καταφέρουν με μόνη την ψήφιση ενός νομοσχεδίου να τα εφαρμόσουν.

Ποιοι είναι οι επιστήμονες που έχουν την επάρκεια να εκτελέσουν τις μαγικές λέξεις που πολλές φορές αναφέρονται στο νομοσχέδιο, τις λέξεις «έλεγχος-εποπτεία-διερεύνηση-επιθεώρηση». Και με ποιό τρόπο, με ποιά διαδικασία θα εκτελεστούν αυτά ; Ποιά η ευθύνη και η αρμοδιότητα αυτών των υπαλλήλων στις διαδικασίες αυτές ; Ποιά τα προσόντα τους ; Έχουν εμπειρία στα θέματα αυτά ; και αν ναι με ποιόν τρόπο την απέκτησαν ; Αρκεί μόνο μια τεχνική γνώση στα σιδηροδρομικά έτσι γενικά, ή απαιτείται επιπλέον τεχνογνωσία σε διαδικασίες και πρότυπα ;

Η κλήτευσή μας εδώ, ως συνδικαλιστικού φορέα των μηχανικών του Δημοσίου δείχνει την εξ αδράνειας προφανώς σύνδεσης του θέματος της σιδηροδρομικής λειτουργίας με τους μηχανικούς, όλων των ειδικοτήτων, αφού άλλωστε όπως γίνεται κατανοητό το αντικείμενο είναι διεπιστημονικό και αποτελεί θέμα με πολλές εξειδικεύσεις ιδίως στο θέμα της εποπτείας του.

Είναι επίσης προφανές ότι ο ρόλος της επιθεώρησης και ελέγχου συστημάτων έχει μπει για τα καλά πλέον στο δημόσιο τομέα ως αντικείμενο, που αποτελεί μια πρόκληση για μας, αφού δεν συμβαίνει αυτό μόνο στον τομέα των μεταφορών και ιδίως στο σιδηρόδρομο, αλλά είναι αντικείμενο που εφαρμόζεται πλέον σε αρκετά θέματα, όπως για παράδειγμα στις πολεοδομίες ή και στην παραγωγή δημόσιων έργων. Ο ρόλος των μηχανικών σε αυτό καθίσταται πρωταγωνιστικός, αφού είναι ενταγμένο το αντικείμενο αυτό στην επιστημονική τους γνώση, υπάρχουν όμως πολλά κενά τόσο στην εφαρμογή όσο και στην θεσμοθέτηση του αντικειμένου αυτού στη δημόσια διοίκηση.

Με το νομοσχέδιο λοιπόν επιδιώκεται η ενίσχυση σε ανθρώπινο δυναμικό των δύο φορέων που ελέγχουν και διερευνούν θέματα στο σιδηροδρομικό τομέα. Τι θα κάνει όμως αυτό το προσωπικό σε αυτούς του δύο «ανεξάρτητους» φορείς, κατά την ευρωπαϊκή νομοθεσία ; **Ποια θα είναι η ευθύνη αυτού του προσωπικού ; Πως θα αμοιβεται ώστε να εκτελέσει αυτά τα πολύ σημαντικά καθήκοντα;**

Με τον νόμο 5043/2023 προβλέφθηκε η επιδοματική πολιτική για υπαλλήλους Ανεξάρτητων Διοικητικών Αρχών που εκτελούν κάποια τέτοια καθήκοντα πχ, σε συνεργασία ελέγχου, επιθεωρήσεων, αξιολογήσεων κλπ αναλόγως του αντικειμένου της Αρχής (άρθρο 59 παράγραφος 7). Οι προβλεπόμενες εκεί Ανεξάρτητες Αρχές, στο πλαίσιο της δημοσιονομικής πολιτικής, έχουν δικό του προϋπολογισμό δεν υπάγονται δηλ. στον κρατικό προϋπολογισμό και συνεπώς έχουν τη δυνατότητα μέσω αυτού να δώσουν αυτά τα

επιδόματα, εκτός από αυτές που υπάγονται στον κρατικό. Μία τέτοια είναι η ΡΑΣ που δεν έχει δικό της προϋπολογισμό και συνεπώς δεν δύναται να εφαρμόσει αυτή τη διάταξη παρ' ότι περιλαμβάνεται σε αυτές τις Αρχές. Είναι δεδομένο ότι οι υπάλληλοι σε όλες αυτές τις Αρχές εργάζονται και διενεργούν τέτοιους ελέγχους και επιθεωρήσεις και κατ' επέκταση δεν πρέπει να υπάρχουν άλλα μέτρα και σταθμά, αλλά θα πρέπει να ομαλοποιηθεί η κατάσταση και να διορθωθεί η διάταξη προβλέποντας και τις Αρχές που δεν έχουν δυνατότητα δικού τους προϋπολογισμού να εφαρμόσουν τη διάταξη.

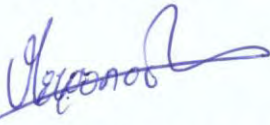
Πέραν όμως της επιδοματικής πολιτικής για το θέμα αυτό οφείλει να προβλεφθεί και θεσμικά το πλαίσιο των ευθυνών και των αρμοδιοτήτων των υπαλλήλων που διενεργούν αυτούς τους ελέγχους προκειμένου να μην λειτουργεί αυτό μόνο ρουσφετολογικά αλλά ουσιαστικά με συγκεκριμένα καθήκοντα και υποχρεώσεις. **Μετά μάλιστα το τραγικό δυστύχημα των Τεμπών το θέμα αυτό της ανεξάρτητης λειτουργίας για τον σιδηροδρομικό τομέα, αποτελεί κοινωνικό αίτημα και πιστεύουμε ότι πρέπει να διευθετηθεί άμεσα.** Όπως επίσης η πρόβλεψη για συγκεκριμένες θέσεις ειδικοτήτων μηχανικών όπως περιγράφεται στο νομοσχέδιο, δεν αιτιολογείται με κάποιον τρόπο, και στο συγκεκριμένο πλαίσιο πιστεύουμε ότι οφείλει να ενταχθεί και η διαζευκτική δυνατότητα ειδικοτήτων προκειμένου να μην «κλείνει» ένα αντικείμενο όπου κανείς δεν μπορεί επιβεβαιώσει την πραγματική ανάγκη για την μία ή την άλλη ειδικότητα. Ζητάμε να προβλεφθεί δηλαδή για παράδειγμα 2 θέσεις ΠΕ Πολιτικών Μηχανικών ή ΠΕ Αγρονόμων Τοπογράφων Μηχανικών, ή αντίστοιχα πχ. 1 θέση ΠΕ Μηχανολόγων Μηχανικών ή ΠΕ Ηλεκτρολόγων Μηχανικών ή ΠΕ Μηχανικών Παραγωγής & Διοίκησης. Όπως αναφέραμε παραπάνω το αντικείμενο είναι διεπιστημονικό και εξαιρέσεις δεν μπορούν να προκύψουν. Για παράδειγμα θέση Μηχανικού Παραγωγής & Διοίκησης μία ειδικότητα που για τους ελέγχους και τις αξιολογήσεις θεωρείται δεδομένη, δεν προβλέπεται στο νομοσχέδιο. Για το ίδιο θέμα είχαμε αποστείλει [σχετικό υπόμνημα στον κύριο Υπουργό \(υπ' αριθμ. 9375/5-6-2024\)](#) όταν με δική του Απόφαση ορίζονταν οι ειδικότητες των μηχανικών διερευνητών για τον ΕΟΔΑΣΑΑΜ, παρ' όλα αυτά καμία απάντηση δεν λάβαμε για το θέμα, το οποίο το υποβάλλουμε στα Πρακτικά. Όλα αυτά είναι πολύ σημαντικά για την λειτουργία και δεν μπορεί να μην λαμβάνονται υπ' όψη, διότι τελικά οι προβλέψεις του νόμου δεν επιτυγχάνουν την ύπαρξή τους.

Αντίστοιχο θέμα υπάρχει και με τις προβλέψεις του νομοσχεδίου για το επίδομα των σιδηροδρομικών διερευνητών που περιγράφεται στο νομοσχέδιο προκειμένου προφανώς για να εξισορροπήσει η διαδικασία εντός του ΕΟΔΑΣΑΑΜ και των δύο ταχυτήτων υπαλλήλων του αεροπορικών και σιδηροδρομικών λόγω του ότι για τους πρώτους δικαιολογείται το γνωστό επίδομα του EUROCONTROL, ενώ για τους δευτέρους όχι. Είναι σαφές ότι τέτοια θέματα οφείλουν να επιλύονται με βάση ένα πλαίσιο αξιοκρατίας και όχι μέσω συνδικαλιστικών επιδιώξεων.

Τέλος οφείλουμε να διευκρινίσουμε στο αντικείμενο του νομοσχεδίου σχετικά με τον **ορισμό διοικήσεων σε φορείς που το αντικείμενο του είναι τεχνικό με επιστημονικό αντικείμενο μηχανικού, όπως οι σιδηροδρομικοί φορείς**, και έχει αποδειχθεί περίτρανα όταν στις θέσεις αυτές τοποθετούνται διοικητές με άλλο γνωστικό αντικείμενο δεν επιτυγχάνονται οι στόχοι των όποιων θεσμικών ρυθμίσεων και δεν επιβεβαιώνεται το πεδίο εφαρμογής και υλοποίησης της δημόσιας πολιτικής στους τομείς αυτούς, ούτε τελικά προκύπτει αντικείμενο δημιουργικής πολιτικής.

Για το Δ.Σ.

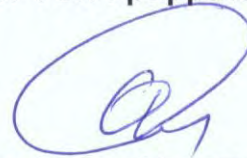
Ο Πρόεδρος



Πετρόπουλος Δημήτρης
Ηλεκτρολόγος Μηχανικός



Η Γεν. Γραμματέας



Τριανταφυλλοπούλου Πλουμίτσα
Αρχιτέκτων Μηχανικός