

Π.Ο. Ε.Μ.Δ.Υ.Δ.Α.Σ.

ΠΑΝΕΛΛΗΝΙΑ ΟΜΟΣΠΟΝΔΙΑ
ΕΝΩΣΕΩΝ ΜΗΧΑΝΙΚΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΥΠΑΛΛΗΛΩΝ ΔΙΠΛΩΜΑΤΟΥΧΩΝ ΑΝΩΤΑΤΩΝ ΣΧΟΛΩΝ

Χαρ. Τρικούπη 7α, 106 78 ΑΘΗΝΑ

τηλ: 210-88.16.583 fax: 210-82.59.410 e-mail: emdydas@tee.gr URL: www.emdydas.gr

Αθήνα, 17/02/2025

Αρ. Πρωτ. : 9541

Προς: 1. Υφυπουργό Εσωτερικών

κα Χαραλαμπογιάννη

2. Υπουργό Κοινωνικής Συνοχής και Οικογένειας

κα Ζαχαράκη

Θέμα : Σχετικά με τις διαδικασίες συνυπηρέτησης Υπαλλήλων

Κυρία Υφυπουργέ

Σε συνέχεια της αλληλογραφίας που είχαμε [σχετικά με την κινητικότητα](#) θα θέλαμε να σας θέσουμε το εξής θέμα σε σχέση με την πρόσφατη Εγκύκλιο ΔΙΠΑΑΔ/Φ.ΕΠ. 2.9 /92/οικ.2837. Σύμφωνα με αυτή προκύπτουν ερωτήματα για τους άδικους και ανυπέβλητους περιορισμούς που τίθενται στις διαδικασίες συνυπηρέτησης Υπαλλήλων.

Στην παράγραφο 5 του Κεφαλαίου Β' της εγκυκλίου παρέχονται διευκρινίσεις ως προς την εφαρμογή του άρθρου 21 του ν. 2946/2001 (Α' 224), περί αποσπάσεων στο πλαίσιο συνυπηρέτησης, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 56 ν. 5149/2024 ως εξής:

«Άρθρο 21

1. Πολιτικοί διοικητικοί υπάλληλοι, μόνιμοι ή με σχέση εργασίας Ιδιωτικού Δικαίου Αορίστου Χρόνου που ανήκουν οργανικά στους φορείς του δημόσιου τομέα, όπως αυτός οριοθετείται στην περ. α' της παρ. 1 του άρθρου 14 του ν. 4270/2014 (Α' 143), και είναι σύζυγοι ή συμβιούντες κατά την έννοια του άρθρου 1 του ν. 4356/2015 (Α' 181) στρατιωτικών των Ενόπλων Δυνάμεων, ένστολου προσωπικού της Ελληνικής Αστυνομίας, του Πυροσβεστικού, του Λιμενικού Σώματος - Ελληνικής Ακτοφυλακής, του προσωπικού των Καταστημάτων Κράτησης, των υπαλλήλων του κλάδου Πληρωμάτων Ασθενοφόρων του Εθνικού Κέντρου Άμεσης Βοήθειας, καθώς και θρησκευτικών λειτουργών της Ανατολικής Ορθόδοξου Εκκλησίας της Ελλάδος (ιερέων και διακόνων) που υπηρετούν ως διδάσκαλοι ή καθηγητές οποιασδήποτε βαθμίδας και με οποιοδήποτε γνωστικό αντικείμενο στην πρωτοβάθμια, δευτεροβάθμια και τριτοβάθμια εκπαίδευση, επιτρέπεται να αποσπώνται, κατά παρέκκλιση της διαδικασίας του Ενιαίου Συστήματος Κινητικότητας, σε υπηρεσία στην περιοχή, όπου υπηρετεί ο σύζυγος ή συμβιών.

2. Η απόσπαση διενεργείται κατόπιν σχετικής αίτησης του υπαλλήλου και ολοκληρώνεται εντός προθεσμίας ενός (1) μηνός από την υποβολή της αίτησης, με κοινή απόφαση των αρμόδιων οργάνων διορισμού των φορέων προέλευσης και υποδοχής.»

Πιο συγκεκριμένα, στην παράγραφο 2 των διευκρινίσεων αναφέρεται:

«2. Προκειμένου να τηρηθεί η εκ του νόμου προβλεπόμενη προθεσμία του ενός (1) μηνός από την υποβολή της αίτησης του υπαλλήλου, θα πρέπει αυτή να εξετάζεται κατά προτεραιότητα από τους φορείς (προέλευσης και υποδοχής), στους οποίους έχει υποβληθεί και τα αποφασίζοντα όργανα να προβαίνουν στις κατά νόμο ενέργειές τους, κατά τα αναλυτικώς προεκτεθέντα.

Σε κάθε περίπτωση, επισημαίνεται ότι με τις προεκτεθείσες διατάξεις δηλώνεται με σαφή τρόπο η βούληση της Πολιτείας να υποστηρίξει τον συνταγματικά κατοχυρωμένο θεσμό της οικογένειας, παρέχοντας τη δυνατότητα στα μέλη της να συνοικούν, αλλά και να δημιουργήσει τις κατάλληλες συνθήκες για την απρόσκοπτη εκτέλεση των υπηρεσιακών καθηκόντων των υπαλλήλων προς εξυπηρέτηση γενικότερου δημοσίου συμφέροντος. Συνεπώς, τυχόν άρνηση συνυπογραφής των σχετικών αποφάσεων απόσπασης από τα αποφασίζοντα όργανα θα πρέπει να αιτιολογείται ειδικώς ιδίως στην περίπτωση που λόγω υπηρεσιακών αναγκών δεν είναι δυνατή η ικανοποίηση του αιτήματος, οπότε και θα πρέπει να τεκμηριώνεται με συγκεκριμένα κάθε φορά στοιχεία, όπως ιδίως αριθμός υπηρετούντων στον κλάδο – σύνολο οργανικών θέσεων κλάδου, κ.ο.κ..

Τέλος, σημειώνεται ότι, σύμφωνα με την παρ. 2 του άρθρου 56, τα ως άνω προβλεπόμενα στην παρ. 1 εφαρμόζονται και για τις εκκρεμείς, κατά την έναρξη ισχύος του παρόντος (25.10.2024), αιτήσεις συνυπηρέτησης.»

Σε αυτό το σημείο επισημαίνεται ότι **η απόσπαση σύμφωνα με το άρθρο 21 του ν. 2946/2001 (Α' 224), μέχρι την έκδοση της παραπάνω διευκρινιστικής εγκυκλίου, ήταν υποχρεωτική για τη Διοίκηση & στήριζε τον συνταγματικά κατοχυρωμένο θεσμό της οικογένειας.**

Από την έκδοση της παραπάνω διευκρινιστικής εγκυκλίου:

- ✓ Παρέχεται η δυνατότητα στον φορέα υποδοχής ή προέλευσης για **«...άρνηση συνυπογραφής των σχετικών αποφάσεων απόσπασης από τα αποφασίζοντα όργανα...».**
- ✓ Η παραπάνω άρνηση **«...θα πρέπει να αιτιολογείται ειδικώς...»** και παρέχονται και πιθανές αιτιολογήσεις, όπως **«...αριθμός υπηρετούντων στον κλάδο – σύνολο οργανικών θέσεων κλάδου, κ.ο.κ.»**, οι οποίες είναι γνωστό της πάσης ότι υφίστανται οπότε η παραπάνω άρνηση θεωρείται δεδομένη ότι θα υπάρξει τουλάχιστον από τους φορείς προέλευσης.
- ✓ Δεν διευκρινίζεται σε περίπτωση άρνησης με ειδική αιτιολόγηση, ποιο είναι το αρμόδιο όργανο ελέγχου της ορθότητας και πληρότητας της ειδικής αιτιολόγησης.
- ✓ Αναφέρεται ότι **«Σε κάθε περίπτωση, επισημαίνεται ότι με τις προεκτεθείσες διατάξεις δηλώνεται με σαφή τρόπο η βούληση της Πολιτείας να υποστηρίξει τον συνταγματικά κατοχυρωμένο θεσμό της οικογένειας...».** Ωστόσο, με τις παραπάνω διευκρινίσεις **δεν τεκμαίρεται η βούληση της Πολιτείας να υποστηρίξει τον θεσμό της οικογένειας** δεδομένου ότι το ένστολο προσωπικό μετατίθεται ανά τριετία και άρα πλέον οι ένστολοι θα μετατίθενται και οι εν δυνάμει συνυπηρετούντες σύζυγοι ή συμβιούντες θα «ακινητοποιούνται» με ειδική αιτιολόγηση περί υπηρεσιακών αναγκών ή λόγω κήρυξης των Δήμων/Περιφερειών σε κατάσταση έκτακτης ανάγκης, χωρίζοντας τις οικογένειες στα δύο. Σύμφωνα, με το τελευταίο μάλιστα αποδεικνύεται ότι η πολιτεία δεν έχει την βούληση να στηρίξει το

θεσμό της οικογένειας αλλά αντιθέτως θα δημιουργήσει τεράστια προβλήματα τόσο γιατί θα χωριστούν οικογένειες (αξίζει να αναλογιστεί κανείς και την τεράστια οικονομική επιβάρυνση ενός τέτοιου σεναρίου) όσο και από το γεγονός ότι πολλοί θα επιλέξουν να παραιτηθούν (μη μπορώντας κάθε τριετία να είναι εξαρτώμενοι από την βούληση του εκάστοτε υπογράφοντος αιρετού) οδηγώντας έτσι σε επιπλέον υποστελέχωση των Υπηρεσιών.

Εν κατακλείδι, η υπ' αριθ. πρωτ. ΔΙΠΑΑΔ/Φ.ΕΠ.2.9/92/οικ.2837/13-02-2025 (ΑΔΑ: 6ΣΕΥ46ΜΤΛ6-ΕΒ5) διευκρινιστική εγκύκλιος:

- πέραν των όσων αντιφάσεων εμπεριέχει περί βούλησης για στήριξη της οικογένειας,
- εμπεριέχει επιπλέον αντιφάσεις μιας και το άρθρο 21 του ν. 2946/2001 αναφέρει ότι **«επιτρέπεται να αποσπώνται, κατά παρέκκλιση της διαδικασίας του Ενιαίου Συστήματος Κινητικότητας, σε υπηρεσία στην περιοχή, όπου υπηρετεί ο σύζυγος ή συμβιών.»** ενώ η διευκρινιστική εγκύκλιος αφήνει περιθώρια άρνησης στους φορείς υποδοχής ή προέλευσης και με αυτόν τον τρόπο επαφίεται η τύχη πολλών οικογενειών στην βούληση των εκάστοτε φορέων-αιρετών.

Μετά όλων των παραπάνω γίνεται αντιληπτό ότι πολλές οικογένειες βρίσκονται ή θα βρεθούν αντιμέτωπες με άδικους και ανυπερβλητους περιορισμούς που τίθενται, σε μια περίοδο όπου οι ένστολοι και οι οικογένειές τους θα τύχουν μετάθεσης-μετακίνησης.

Καλούμε το Υπ. Εσωτερικών σε άμεσες διορθωτικές ενέργειες & έ μ π ρ α κ τ η προσπάθεια του *συνταγματικά κατοχυρωμένου θεσμού της οικογένειας από την Πολιτεία ! ! ! !*

