

# Π.Ο. Ε.Μ.Δ.Υ.Δ.Α.Σ.

ΠΑΝΕΛΛΗΝΙΑ ΟΜΟΣΠΟΝΔΙΑ  
ΕΝΩΣΕΩΝ ΜΗΧΑΝΙΚΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΥΠΑΛΛΗΛΩΝ ΔΙΠΛΩΜΑΤΟΥΧΩΝ ΑΝΩΤΑΤΩΝ ΣΧΟΛΩΝ

Χαρ. Τρικούπη 7α, 106 78 ΑΘΗΝΑ

τηλ: 210-88.16.583 fax: 210-82.59.410 e-mail: [emdydas@tee.gr](mailto:emdydas@tee.gr) URL: [www.emdydas.gr](http://www.emdydas.gr)

Αθήνα, 19/11/2024

Αρ. Πρωτ. : 9479

**Προς:** Γεν. Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αιγαίου  
κα Νικολαΐδου Μαριάννα

**Κοιν.:** 1. ΥΠΕΣ  
3. Δήμαρχο Δυτ. Λέσβου  
4. Δήμαρχο Ρόδου  
5. Πρόεδρο και ΔΕ ΤΕΕ  
6. ΕΜΔΥΔΑΣ Λέσβου / ΕΜΔΥΔΑΣ Δωδεκανήσου

**Θέμα :** Σχετικά με Προγραμματικές Συμβάσεις με Αναπτυξιακούς Οργανισμούς της περιοχής σας

Κυρία Γενική Γραμματέα,

Η ΠΟ ΕΜΔΥΔΑΣ αποτελεί την Ομοσπονδία που εκπροσωπεί το σύνολο των Διπλωματούχων Μηχανικών οι οποίοι υπηρετούν στη Δημόσια Διοίκηση (Υπουργεία, ΝΠΔΔ, ΟΤΑ Α' και Β' βαθμού) με συνδικαλιστικό, αλλά και επιστημονικό χαρακτήρα.

Απευθυνόμαστε σε εσάς, σε συνέχεια ενημερώσεων από συναδέλφους μέλη μας, σχετικά με το πλήθος των Προγραμματικών Συμβάσεων που υπογράφουν Δήμοι της περιοχής ευθύνης σας, με Αναπτυξιακούς Οργανισμούς, υποκαθιστώντας τις αρμοδιότητες και τα καθήκοντα των Δημόσιων Τεχνικών Υπηρεσιών. Ενδεικτικά αναφέρουμε :

1. την με Αρ. Απόφαση 449/2024, απόφαση της Δημοτικής Επιτροπής του Δήμου Δυτ. Λέσβου με την Αρμός Βορείου Αιγαίου ΑΕ, για την επίβλεψη δημόσιας σύμβασης που αφορά το έργο «Κατασκευή Γηπέδου Ποδοσφαίρου στην κοινότητα Άγρας του Δήμου Δυτικής Λέσβου» με προϋπολογισμό 25.641,02 €.
2. την Προγραμματική Σύμβαση του Δήμου Ρόδου με την Κολοσσός ΑΕ, για την Πράξη: «ΑΝΑΔΕΙΞΗ ΕΛΑΙΩΝΑ ΚΛΕΟΒΟΥΛΟΥ ΣΤΗΝ Δ.Κ. ΒΑΤΙΟΥ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΡΟΔΟΥ» με προϋπολογισμό 864.079,63 € με σκοπό την ένταξη σε

χρηματοδοτικό πρόγραμμα, την πρόσληψη 2 Μηχανικών, την επίβλεψη και την παραλαβή του έργου.

3. την Προγραμματική Σύμβαση του Δήμου Ρόδου με την Κολοσσός ΑΕ, για την Πράξη: «Τεχνική βοήθεια στον Δήμο Ρόδου, για υποβολή προτάσεων χρηματοδότησης Ενεργειακής Αναβάθμισης Κτηρίων Δήμου Ρόδου» με προϋπολογισμό 99.200,00€ με πόρους του Δήμου Ρόδου.

Στις μεν δύο πρώτες περιπτώσεις ανατίθεται η επίβλεψη και η παραλαβή Δημοσίων Έργων, τα οποία δεν απαιτούν ιδιαίτερη εξειδίκευση, σε Αναπτυξιακούς Οργανισμούς, λόγω υποστελέχωσης των Δημοσίων Τεχνικών Υπηρεσιών, η οποία δεν αντιμετωπίζεται από τα συναρμόδια Υπουργεία. Στη δε 3<sup>η</sup> περίπτωση, ο Δήμος Ρόδου συνάπτει προγραμματική σύμβαση με την Κολοσσός ΑΕ για συμπλήρωση μελετών, σύνταξη τευχών δημοπράτησης και σύνταξη σχεδίου ενεργειακής απόδοσης και σπαταλά 99.200,00€ από τους λιγοστούς ιδίους του πόρους. Το κόστος και στις τρεις ανωτέρω Προγραμματικές συμβάσεις είναι πολλαπλάσιο των αντίστοιχων μισθοδοσιών Μηχανικών του Δημοσίου και ως εκ τούτου είναι εις βάρος του Δημοσίου Συμφέροντος.

Όπως ήδη θα γνωρίζετε έχει εκδοθεί υπ' αριθμόν: 179/2022 Απόφαση της Μείζονος Ολομέλειας του Ελεγκτικού Συνεδρίου σύμφωνα με την οποία:

*«33. Το Δικαστήριο θεωρεί, ότι ο όρος «υποστήριξη» που καθορίζει την εμβέλεια του συμβατικού αντικείμενου, που δύνανται να αναλάβουν οι Αναπτυξιακοί Οργανισμοί μέσω προγραμματικής σύμβασης, πρέπει να ερμηνευτεί, αφενός σύμφωνα με το άρθρο 103 του Συντάγματος με το οποίο καθιερώνεται ο κανόνας της στελέχωσης των υπηρεσιών του Δημοσίου, των ΟΤΑ και των ΝΠΔΔ, με μόνιμους υπαλλήλους προκειμένου να καλυφθούν οι πάγιες και διαρκείς ανάγκες τους και αφετέρου σύμφωνα με το συνολικό πλέγμα των διατάξεων, που ρυθμίζουν γενικά το αντικείμενο των προγραμματικών συμβάσεων. Το αντικείμενο δε αυτό συνίσταται προεχόντων (βλ. άρθρο 2 του Ν.4674/2020 σκ.25) στην παροχή εξειδικευμένης τεχνικής, συμβουλευτικής ή επιστημονικής συνδρομής για την επίτευξη σκοπών συνδεδεμένων των με την αναπτυξιακή πολιτική των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης, την ωρίμανση και εκτέλεση έργων υποδομής, την υλοποίηση δράσεων και έργων, που εντάσσονται στους στόχους βιώσιμης ανάπτυξης της Ατζέντας 2030 του ΟΗΕ, την εκτέλεση έργων και την παροχή υπηρεσιών ψηφιακής σύγκλισης, την προώθηση της αειφόρου ανάπτυξης.*

*Και ναι μεν είναι πλέον δυνατή η μέσω προγραμματικής σύμβασης «υποστήριξη» των ΟΤΑ στην άσκηση αυτοδιοικητικών αρμοδιοτήτων, όμως τούτο τίθεται υπό την προϋπόθεση, ότι η «υποστήριξη» διατηρεί τον επικουρικό χαρακτήρα της, αφορά κάλυψη αναγκών ποσοτικά και ποιοτικά περιορισμένων, τις οποίες αδυνατεί να καλύψει ο Δήμος και δεν εξικνείται μέχρι του σημείου, από όπου θα ηγείροντο κατά τα ανωτέρω ζητήματα συνταγματικότητας, της καθολικής συνδρομής και της κατ' ουσία υποκατάστασης τόσο του προσωπικού όσο και*

των αρμοδιοτήτων των υπηρεσιών του Δήμου από προσωπικό που διατίθεται από τον αντισυμβαλλόμενο Αναπτυξιακό Οργανισμό. Σε αντίθετη περίπτωση, ο Αναπτυξιακός Οργανισμός, που καλείται στο πλαίσιο μίας προγραμματικής σύμβασης να συνδράμει καθολικά μία υπηρεσία του Δήμου με αδυναμία λειτουργίας δεν περιορίζεται σε υποστηρικτικό ρόλο, αλλά την υποκαθιστά (βλ. Ελ Συν Τμ. VI 894/2018).

34. Ενόψει των ανωτέρω, το Δικαστήριο κρίνει, ότι στο πλαίσιο προγραμματικής σύμβασης, ο ρόλος, που δύναται νομίμως να ανατεθεί σε Αναπτυξιακό Οργανισμό είναι επικουρικός της λειτουργίας του αντισυμβαλλόμενου Οργανισμού Τοπικής Αυτοδιοίκησης, προεχόντως δε συνίσταται στην παροχή εξειδικευμένης τεχνικής, συμβουλευτικής και επιστημονικής υποστήριξης για την κάλυψη αναγκών παροδικών και ποσοτικά περιορισμένων τις οποίες σύμφωνα με ειδική αιτιολογία, αδυνατεί να καλύψει ο ίδιος ο Οργανισμός Τοπικής Αυτοδιοίκησης (πρβλ. ΕλΣυν Τμ.Μειζ.- Επτ. Συνθ. 1353, 1355/2018.)

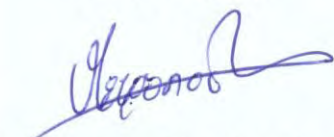
Επομένως δεν είναι νόμιμη προγραμματική σύμβαση αντικείμενο της οποίας είναι η αντιμετώπιση της υποστελέχωσης υπηρεσιών του Δήμου δια της έμμεσης πρόσληψης προσωπικού, που θα ασκεί τα συνήθη καθήκοντα των υπαλλήλων κατά καταστρατήγηση του απορρέοντος από το Σύνταγμα κανόνα στελέχωσης των υπηρεσιών του Δήμου με μόνιμους υπαλλήλους και του, σε συμφωνία με αυτόν, θεσπισθέντος συστήματος πρόσληψης υπαλλήλων, αφού στην πραγματικότητα οι συμβάσεις αυτές υποκρύπτουν πρόσληψη προσωπικού για την κάλυψη κενών οργανικών θέσεων».

Στα πλαίσια αυτά, σας καλούμε στα πλαίσια ελέγχου της νομιμότητας των εν λόγω πράξεων να απορρίψετε τις εν λόγω Προγραμματικές Συμβάσεις και να συνδράμετε τη διεκδίκηση μας για προσλήψεις μόνιμου προσωπικού Διπλωματούχων Μηχανικών στις Τεχνικές Υπηρεσίες, ώστε να μπορούν να ανταποκριθούν στις αυξημένες ανάγκες τους.

Είμαστε στη διάθεση σας, για οποιαδήποτε διευκρίνιση στα παραπάνω και ελπίζουμε σε συνάντηση.


Για το Δ.Σ.

Ο Πρόεδρος

  
**Πετρόπουλος Δημήτρης**  
Ηλεκτρολόγος Μηχανικός



Η Γεν. Γραμματέας

  
**Τριανταφυλλοπούλου Πλουμίτσα**  
Αρχιτέκτων Μηχανικός