

ΕΜΔΥΔΑΣ ΑΚ

ΕΝΩΣΗ ΜΗΧΑΝΙΚΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΥΠΑΛΛΗΛΩΝ
ΔΙΠΛΩΜΑΤΟΥΧΩΝ ΑΝΩΤΑΤΩΝ ΣΧΟΛΩΝ ΑΝΑΤΟΛΙΚΗΣ ΚΡΗΤΗΣ

Πρεβελάκη & Γρεβενών ΤΚ 71202, Ηράκλειο ☎ 2813404547, 6972891021

 ΕΜΔΥΔΑΣ ΑΚ

 @EmdydasAK

 emdydas.ak@gmail.com

Αριθ. Πρωτ. 29

Ηράκλειο 11/07/2025

Προς:

Αποκεντρωμένη Διοίκηση Κρήτης

Α. Γραμματέας ΑΔΚ κ. Μαρία Κοζυράκη

Β. Συντονίστρια ΑΔΚ κ. Χαρά Καργιολάκη

Γ. Τμήμα Τοπικής Αυτοδιοίκησης και Ν.Π.

κ. Χατζηϊωάννου Ελευθερία

Κοιν:

- ΜΕΛΗ ΕΜΔΥΔΑΣ ΑΚ
- ΠΟ ΕΜΔΥΔΑΣ

ΘΕΜΑ: Παρέμβαση - τοποθέτηση της ΕΜΔΥΔΑΣ ΑΚ σχετικά με την τροποποίηση του Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας του Δήμου Ηρακλείου

Κατά τη διαβούλευση του Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας του Δήμου Ηρακλείου αποστείλαμε τις απόψεις μας με το με αρ. πρωτ. 18/28-05-2025 έγγραφό μας. Το σχέδιο του οργανισμού που ψηφίστηκε από την δημοτική επιτροπή όχι μόνο δεν έλαβε υπόψιν τις παρατηρήσεις μας, αλλά είχε σημεία που ήταν προς δυσμενέστερη κατεύθυνση όσον αφορά στην τήρηση της νομιμότητας σε σχέση με αυτό της διαβούλευσης.

Παραβρεθήκαμε λοιπόν και τοποθετηθήκαμε κατά τη συζήτηση στο σύνολο του σχεδίου. Σας παραθέτουμε το σύνολο των παρεμβάσεων μας για τον οργανισμό εσωτερικής υπηρεσίας του Δήμου Ηρακλείου.

1. Στις θέσεις ευθύνης, (τυπογραφικό λάθος όπως ενημερωθήκαμε), για το τμήμα «**ΤΜΗΜΑ ΤΟΠΟΓΡΑΦΙΚΩΝ - ΠΟΛΕΟΔΟΜΙΚΩΝ ΕΦΑΡΜΟΓΩΝ**» δεν διαχωρίζονται οι ΠΕ με τους ΤΕ με την φράση «εν ελλείψει», όπως συμβαίνει στα υπόλοιπα τμήματα της Δ/σης Πολεοδομίας αλλά εξισώνονται οι ΠΕ με τους ΤΕ. **Είναι σαφή τα επαγγελματικά δικαιώματα και η σπουδαιότητα του τμήματος και γι' αυτό πρέπει να διορθωθεί αυτό το σημείο του ΟΕΥ.**

Σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 97 του Νόμου 3528/2007 και του άρθρου 99 του Ν. 3584/2007: «Το προβάδισμα μεταξύ των υπαλλήλων καθορίζεται ως εξής: α) Μεταξύ υπαλλήλων που ανήκουν σε διαφορετικές κατηγορίες προηγούνται οι υπάλληλοι της κατηγορίας ΕΘ και ακολουθούν κατά σειρά οι υπάλληλοι της κατηγορίας ΠΕ, της κατηγορίας ΤΕ, της κατηγορίας ΔΕ και τέλος οι υπάλληλοι της κατηγορίας ΥΕ. β) Μεταξύ υπαλλήλων που ανήκουν στην ίδια κατηγορία προηγούνται οι υπάλληλοι ανώτερου βαθμού με βάση την ιεραρχική κλίμακα των βαθμών του άρθρου 80. γ) Μεταξύ υπαλλήλων του ίδιου κλάδου και βαθμού δεν υπάρχει Προβάδισμα. δ) Όπου από τις οικείες οργανικές διατάξεις επιτρέπεται η τοποθέτηση προϊσταμένου κατηγορίας που έπεται κατά το Προβάδισμα δεν ισχύει το Προβάδισμα των κατηγοριών.».

Η σαφήνεια με την οποία έχει διατυπωθεί η ως άνω διάταξη το δίχως άλλο, δεν αφήνει περιθώρια παρερμηνειών σχετικά με την αληθινή βούληση του νομοθέτη, η οποία δεν είναι άλλη από την πρόθεση του να αναγνωρίσει σαφές προβάδισμα στους υπαλλήλους της κατηγορίας ΠΕ έναντι αυτών της κατηγορίας ΤΕ, που με τη σειρά τους προηγούνται σε σχέση με τους υπαλλήλους ΔΕ κ.ο.κ.. Η αξιοποίηση της διατύπωσης του άρθρου 97 περ. δ του Υ.Κ. δύναται να περιορίζεται μόνο σε εξαιρετικές περιπτώσεις κατόπιν τεκμηρίωσης, η αναγκαιότητα της οποίας να προκύπτει από το σώμα της πράξης ή από τα στοιχεία του φακέλου.

Για την τήρηση του προβαδίσματος των κατηγοριών έχουν εκδοθεί και σχετικές αποφάσεις του Συμβουλίου της Επικρατείας (ΣτΕ 2811- 2813/2017, 2816- 2818/2017), οι οποίες ακύρωσαν οργανικές διατάξεις φορέων, καθώς «...ο προσβαλλόμενος οργανισμός παρανόμως προβλέπει την επιλογή διαζευκτικώς υπαλλήλων διαφορετικής κατηγορίας (ΠΕ ή ΤΕ) ως Προϊσταμένων σε όλες τις αναφερθείσες οργανικές μονάδες (Διευθύνσεις και Τμήματα), καταργώντας αδιακρίτως το θεσπιζόμενο προβάδισμα με το άρθρο 97...».

Επιπλέον το Υπουργείο Εσωτερικών εξέδωσε την με αριθ. πρωτ. ΔΙΔΑΔ/Φ.35.50/2412/οικ.21795/18-6-2018 (ΑΔΑ: ΨΤΜΓ465ΧΘΨ-ΣΟΔ) εγκύκλιο, με την οποία δόθηκαν οι απαραίτητες οδηγίες και διευκρινίσεις προς τις αρμόδιες Υπηρεσίες για τη σύνταξη ή την τροποποίηση Οργανισμών του Δημοσίου και των ΝΠΔΔ. Σύμφωνα με το ανωτέρω έγγραφο αναφέρεται το προβάδισμα των κατηγοριών ΠΕ έναντι ΤΕ και όχι η αδιάκριτη επιλογή διαζευκτικώς υπαλλήλων διαφορετικής κατηγορίας (ΠΕ ή ΤΕ) καθώς και να προκύπτει σχετική τεκμηρίωση, είτε από το σώμα της πράξης είτε από τα στοιχεία του φακέλου, ώστε να διασφαλίζεται ότι η εξαίρεση που υλοποιείται, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 97 περ. δ' του Υ.Κ.». Κάτι που δεν υπάρχει, δεν αιτιολογείται δηλαδή η εξαίρεση του προβαδίσματος για τα αναφερόμενα Τμήματα.

2. Στο **Τμήμα Έργων Υπαίθριων Χώρων της Δ/σης Τεχνικών Έργων** δύναται να προΐσταται ΠΕ Γεωπόνος και ελλείπει αυτού ΤΕ εκτός των άλλων ειδικοτήτων ΠΕ και ΤΕ μηχανικών που προβλέπονται.

Εκφράζουμε την αντίθεσή μας σε αυτό, καθώς τα έργα τα οποία μελετά και κατασκευάζει το συγκεκριμένο Τμήμα αφορούν κυρίως αστικές αναπλάσεις οδών και πλατειών καθώς και διαμορφώσεις υπαίθριων χώρων σε κοινοχρήστους ή ελεύθερους χώρους του Δήμου. Πολλά από τα παραπάνω έργα μελετώνται και κατασκευάζονται χωρίς να απαιτείται η συμμετοχή της ειδικότητας του γεωπόνου, όπως για παράδειγμα αθλητικές εγκαταστάσεις, (γήπεδα μπάσκετ, μίνι ποδοσφαίρου με συνθετικό χλοοτάπητα, υπαίθρια άσκηση κτλ) και παιδικές χαρές. Σε ορισμένες αστικές αναπλάσεις η ειδικότητα του γεωπόνου συμμετέχει τόσο στη φάση της μελέτης όσο και στην επίβλεψη του έργου στην κατηγορία των εργασιών Πρασίνου. Η συμμετοχή αυτή συνήθως δεν ξεπερνά το 10% του συνολικού προϋπολογισμού των εργασιών και σε πολλές περιπτώσεις ως ορίζει το άρθρο 76 παρ. 1 του Ν.4412/2016 δεν απαιτείται κατηγορία πτυχίου Πρασίνου στην διαδικασία σύναψης Δημόσιας Σύμβασης άρα και επίβλεψης. Θα πρέπει επιτέλους να εφαρμοστούν οι διατάξεις του ΦΕΚ 138Α /13-6-2014 από όπου προκύπτει ότι οι μηχανικοί για παράδειγμα δύναται να μελετήσουν και να επιβλέψουν αγωγούς υπό πίεση συμπεριλαμβανομένων και των δικτύων ποτίσματος. Ομοίως το ΦΕΚ 187Α/5-11-2018 περί ρύθμισης επαγγέλματος του μηχανικού με καθορισμό των επαγγελματικών δικαιωμάτων, η 494/1993 ομόφωνη γνωμοδότηση του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους στην οποία ορίζεται τι σημαίνει έργο Πρασίνου ενώ διατυπώνεται με σαφήνεια ότι οι αρχιτέκτονες δύναται να εγγραφούν στο μητρώο κατασκευής έργων πρασίνου στην περίπτωση που το πράσινο αποτελεί τμήμα του κύριου έργου δηλαδή της Ανάπλασης.

Θεωρούμε ότι ένας γεωπόνος δεν έχει το επιστημονικό υπόβαθρο προκειμένου να διαχειριστεί τα βασικά θέματα των περισσότερων έργων του Τμήματος όπως πολεοδομικά, κυκλοφορικά, συγκοινωνιακά, στατικά, αρχιτεκτονικά, ηλεκτρομηχανολογικά, υδραυλικά ,προσβασιμότητας ΑΜΕΑ. Επιπρόσθετα, η κείμενη νομοθεσία που διατυπώνει τα επαγγελματικά δικαιώματα δεν το επιτρέπει (ΠΔ 344/200 και 95/2017). Η συνήθης πρακτική μέχρι σήμερα, είναι ο ορισμός γεωτεχνικού στην ομάδα επίβλεψης έργου και η εκπόνηση μελετών πρασίνου που θα ενσωματωθούν στο κύριο έργο της Ανάπλασης από το Τμήμα Πρασίνου της Δνσης Περιβάλλοντος.

Ως εκ τούτου προτείνουμε την κατάργηση από το νέο ΟΕΥ της θέσης του ΠΕ Γεωπόνου από τον πίνακα των ειδικοτήτων Προϊσταμένων του Τμήματος Έργων Υπαίθριων χώρων της Δ/σης Τεχνικών έργων και Μελετών.

3. Στη **Διεύθυνση Συντήρησης & Αυτεπιστασίας** σε όλα τα τμήματα της οποίας στις θέσεις ευθύνης έχει μπει το «ή» και όχι το «εν ελλείψει», υπάρχουν τρία τμήματα με αρμοδιότητες που μόνο ΠΕ Μηχανικοί μπορούν να επιτελέσουν, σύμφωνα με τη σχετική νομοθεσία για τα επαγγελματικά δικαιώματα, συνεπώς η τεκμηρίωση για το «ή» δεν ευσταθεί. Πιο συγκεκριμένα:

α) Στο **Τμήμα Διοικητικής Υποστήριξης, Συντονισμού, Διεκπεραίωσης Αιτημάτων & Τοπογραφικών Εφαρμογών** υπάρχει η αρμοδιότητα *της ανάθεσης και επίβλεψης τοπογραφικών μελετών που εκπονούνται για τις ανάγκες όλων των υπηρεσιών του δήμου*, αρμοδιότητα που σύμφωνα με τη νομοθεσία μπορούν να επιτελέσουν μόνο ΠΕ Τοπογράφοι Μηχανικοί και ΠΕ Πολιτικοί Μηχανικοί.

β) Στο **Τμήμα Συντήρησης Σχολικών και Δημοτικών Κτιρίων**, πέραν της αρμοδιότητας για τη σύνταξη μελετών για προμήθεια υλικών, ανατίθεται και η αρμοδιότητα *της μελέτης έργων επισκευής και συντήρησης Σχολικών Συγκροτημάτων-Δημοτικών Κτιρίων-Δημοτικών Κοιμητηρίων και αύλειων χώρων, καθώς επίσης μελέτης και εκτέλεσης έργων συντήρησης ηλεκτρομηχανολογικών εγκαταστάσεων των σχολικών συγκροτημάτων και Δημοτικών Κτιρίων*. Οι παραπάνω αρμοδιότητες, σύμφωνα με την ισχύουσα νομοθεσία, μπορούν να εκτελεστούν μόνο από ειδικότητες ΠΕ Μηχανικών.

γ) Στο **Τμήμα Συντήρησης κοινοχρήστων χώρων**, πέραν της αρμοδιότητας για σύνταξη μελετών για προμήθεια υλικών και εξοπλισμού, ανατίθεται και η αρμοδιότητα *της μελέτης έργων επισκευής και συντήρησης των κοινόχρηστων χώρων (πλατειών, πάρκων, πεζόδρομων, παιδικών χαρών, νηπιαγωγείων και σχολικών συγκροτημάτων, υπαίθριων αθλητικών δραστηριοτήτων και δημοτικών θεάτρων)*. Οι παραπάνω αρμοδιότητες, σύμφωνα με τη νομοθεσία, μπορούν να εκτελεστούν μόνο από ειδικότητες ΠΕ Μηχανικών.

Προτείνουμε οι παραπάνω αρμοδιότητες να μεταφερθούν στη Διεύθυνση Τεχνικών Έργων. Σε διαφορετική περίπτωση θα πρέπει να μπει το «εν ελλείψει» στα παραπάνω τμήματα και να τοποθετηθούν σε κάθε τμήμα οι κατάλληλες ειδικότητες μηχανικών, που θα είναι σε θέση να εκτελέσουν τις αρμοδιότητες σύμφωνα με τα επαγγελματικά τους δικαιώματα.

4. Στη **Δ/νση Περ/ντος και Ενέργειας**, δύνανται να προΐστανται, εκτός από τις ειδικότητες των ΠΕ Μηχανικών και των ΠΕ Γεωτεχνικών, **ειδικότητες ΠΕ Διοικητικού Οικονομικού (!!!)** που το γνωστικό τους αντικείμενο δε σχετίζεται με τις αρμοδιότητες της εν λόγω Διεύθυνσης, γι' αυτό **προτείνουμε να διαγραφεί.**

5. Στο ΤΜΗΜΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ –ΣΥΝΤΗΡΗΣΗΣ ΟΧΗΜΑΤΩΝ ΚΑΙ ΜΗΧΑΝΗΜΑΤΩΝ της ΔΙΕΥΘΥΝΣΗΣ ΚΑΘΑΡΙΟΤΗΤΑΣ, ΑΝΑΚΥΚΛΩΣΗΣ, ΚΑΙ ΜΗΧΑΝΟΛΟΓΙΚΟΥ εκτός των άλλων ειδικοτήτων ΠΕ και ΤΕ μηχανικών που προβλέπονται, δύναται να προΐσταται ΤΕ Διοικητικού – Λογιστικού. **Προτείνουμε να διαγραφεί, λόγω μη συνάφειας του γνωστικού αντικείμενου των ΤΕ Διοικητικού-Λογιστικού με τις αρμοδιότητες του εν λόγω τμήματος.**
6. Παρατηρείται επικάλυψη κάποιων αρμοδιοτήτων Διευθύνσεων και Τμημάτων. Για παράδειγμα, η αρμοδιότητα για το Σχέδιο Ολοκληρωμένων Αστικών Παρεμβάσεων (ΣΟΑΠ) εντοπίζεται στις παρακάτω Διευθύνσεις:
- Άρθρο 13 Διεύθυνση Αναπτυξιακού Προγραμματισμού, Ψηφιακού Μετασχηματισμού και Συγχρηματοδοτούμενων Έργων &
- Άρθρο 21 Διεύθυνση Υπηρεσιών Δόμησης 2. Τμήμα Πολεοδομικών Μελετών &
- Άρθρο 24 Διεύθυνση Τεχνικών Έργων και Μελετών &
- Άρθρο 26 Διεύθυνση Συντήρησης και Αυτεπιστασίας
- Να εξεταστούν εκ νέου και να καθοριστούν με σαφήνεια οι αρμοδιότητες.**
7. Επικάλυψη αρμοδιοτήτων **η οποία πρέπει να διασαφηνιστεί**, παρατηρείται και στο Τμήμα Γεωπληροφορικής της Διεύθυνσης Υπηρεσιών Δόμησης, στο οποίο δίνεται η αρμοδιότητα της γραμματειακής υποστήριξης στο αντικείμενο επικινδύνων κατασκευών, της γεωχωρικής καταχώρησης θεμάτων, του συντονισμού και της διαβίβασης θεμάτων σε Επιτροπές δευτεροβάθμιου ελέγχου που αφορά στο Τμήμα Αδειών Δόμησης και Ελέγχου της ίδιας Δ/σης.
8. Στο Άρθρο 27 Διεύθυνση Ανάπτυξης της Τοπικής Οικονομίας, όσον αφορά τις αρμοδιότητες του Τμήματος Αγροτικής Ανάπτυξης-Ζωικής Παραγωγής και Αλιείας, για αποφυγή επικάλυψης αρμοδιοτήτων με τη Διεύθυνση Τεχνικών Έργων και Μελετών, **να διασαφηνιστεί η αρμοδιότητα της κατασκευής αλιευτικών καταφυγίων.**
9. Στη Δ/ση Ανάπτυξης Τοπικής Οικονομίας, στο Τμήμα Αδειοδοτήσεων και Ρύθμισης Εμπορικών Δραστηριοτήτων ανατίθεται η αρμοδιότητα της διερεύνησης αρμοδίως **χρήσεων γης** που αφορά τη Δ/ση Υπηρεσιών Δόμησης και γι' αυτό **προτείνουμε τη διασαφήνισή της.**
10. Τέλος, θεωρούμε ότι η πρόβλεψη του αριθμού των θέσεων ανά ειδικότητα μηχανικού, πρέπει να γίνει με βάση τις αυξανόμενες ανάγκες όπως διαμορφώνονται στα επόμενα χρόνια, ώστε να στελεχώνονται επαρκώς όλα τα τμήματα και οι διευθύνσεις, λαμβάνοντας υπόψη τα ειδικά χαρακτηριστικά και τις απαιτήσεις του Δήμου Ηρακλείου.

Όλες οι παρατηρήσεις μας είναι προς την κατεύθυνση της κατά το δυνατόν αποτελεσματικότερης λειτουργίας των δημόσιων υπηρεσιών και της διασφάλισης του δημόσιου συμφέροντος και της νομιμότητας και σε περίπτωση μη αποδοχής τους επιφυλασσόμαστε για τα επόμενα βήματά μας.

Για το Δ.Σ.

Η πρόεδρος



Ελένη Μαστοράκη
Πολιτικός Μηχανικός



Η Γενική Γραμματέας



Άρτεμη Σπανάκη
Πολιτικός Μηχανικός