

Π.Ο. Ε.Μ.Δ.Υ.Δ.Α.Σ.

ΠΑΝΕΛΛΗΝΙΑ ΟΜΟΣΠΟΝΔΙΑ
ΕΝΩΣΕΩΝ ΜΗΧΑΝΙΚΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΥΠΑΛΛΗΛΩΝ ΔΙΠΛΩΜΑΤΟΥΧΩΝ ΑΝΩΤΑΤΩΝ ΣΧΟΛΩΝ

Χαρ. Τρικούπη 7α, 106 78 ΑΘΗΝΑ

τηλ: 210-88.16.583 fax: 210-82.59.410 e-mail: emdydas@tee.gr URL: www.emdydas.gr

Αθήνα, 18-8-2025

Αρ. Πρωτ.: 9699

Προς : Αποκεντρωμένη Διοίκηση Ηπείρου – Δυτικής Μακεδονίας
Διεύθυνση Διοίκησης Ηπείρου – Δ. Μακεδονίας
Β. Ηπείρου 20
45445 Ιωάννινα

Κοιν.:

1. Περιφερειάρχη Ηπείρου κ. Αλέξανδρο Καχριμάνη
2. Μέλη Περιφερειακού Συμβουλίου Ηπείρου (δια της γραμματείας του Περιφερειακού Συμβουλίου)
3. Μέλη ΕΜΔΥΔΑΣ ΗΠΕΙΡΟΥ ΚΕΡΚΥΡΑΣ ΛΕΥΚΑΔΑΣ

Θέμα: Παρέμβαση κατά της υπ' αριθμ. 8/2025 απόφασης του Περιφερειακού Συμβουλίου Περιφέρειας Ηπείρου, περί τροποποίησης του Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας (ΟΕΥ) της Περιφέρειας Ηπείρου.

Η ΠΟ ΕΜΔΥΔΑΣ αποτελεί την Ομοσπονδία που εκπροσωπεί το σύνολο των Διπλωματούχων Μηχανικών οι οποίοι υπηρετούν στη Δημόσια Διοίκηση (Υπουργεία, ΝΠΔΔ, ΟΤΑ Α' και Β' βαθμού). Η ΕΜΔΥΔΑΣ Η-Κ-Λ είναι Α/βάθμιο Σωματείο που εκπροσωπεί τους Διπλ. Μηχανικούς που υπηρετούν στη Δημόσια Διοίκηση στην Περ. Ηπείρου, Κέρκυρα και Λευκάδα. Απευθυνόμαστε σε εσάς σε σχέση με τον προτεινόμενο Οργανισμό της Περιφέρειας Ηπείρου.

Ο προτεινόμενος Οργανισμός Περιφέρειας Ηπείρου όπως αυτός εγκρίθηκε από το Περιφερειακό Συμβούλιο με την υπ' αριθμ. 8/15-07-2025 (ΑΔΑ:ΨΣΕΝ7Λ9-ΑΘΦ) απόφασή του, παρουσιάζει σημαντικά ελαττώματα τα οποία εντοπίζουμε ως εξής:

1. **Στα άρθρα 37 και 39 που αφορούν στην επιλογή Προϊσταμένων Διευθύνσεων και Τμημάτων, προβλέπει την οριζόντια επιλογή διαζευκτικώς υπαλλήλων διαφορετικής κατηγορίας (ΠΕ ή ΤΕ).**

Για το θέμα αυτό στις **16/1/2018, καθαρογράφηκαν και εκδόθηκαν έξι αποφάσεις του Συμβουλίου της Επικρατείας**, σχετικά με το θεσπιζόμενο από το άρθρο 97 του κώδικα κατάστασης δημόσιων πολιτικών διοικητικών υπαλλήλων και υπάλληλων ΝΠΔΔ **προβάδισμα των κατηγοριών στην επιλογή προϊσταμένων οργανικών μονάδων**, οι οποίες ακυρώνουν Π.Δ. Οργανισμών μεταξύ αυτών το 149/2010 (Α' 242/27-12-2010) «Οργανισμός της Περιφέρειας Κρήτης» και το 135/2010 («Οργανισμός της ΑΠΔ Αττικής») κατά το μέρος που στις διατάξεις τους, αναφορικά με τον ορισμό προϊσταμένων στις σχετικές οργανικές μονάδες, ορίζεται ότι επιλέγονται διαζευκτικά υπάλληλοι διαφορετικής κατηγορίας (ΠΕ ή ΤΕ), χωρίς να ορίζεται ότι η κατηγορία ΠΕ έχει προβάδισμα έναντι της κατηγορίας ΤΕ. Το σκεπτικό έχει ως εξής: *«..., ο προσβαλλόμενος οργανισμός **παρأنόμως** προβλέπει την επιλογή **διαζευκτικώς** υπαλλήλων διαφορετικής κατηγορίας (ΠΕ ή ΤΕ) ως προϊσταμένων σε όλες τις αναφερθείσες οργανικές μονάδες (Διευθύνσεις ή Τμήματα), καταργώντας αδιακρίτως το **θεσπιζόμενο προβάδισμα** με το άρθρο 97 του κώδικα κατάστασης δημοσίων πολιτικών διοικητικών υπαλλήλων και υπαλλήλων ν.π.δ.δ.....».*

Η ελεύθερη επιλογή προϊσταμένων οργανικών μονάδων είναι αναμφίβολα **παράνομη** και έρχεται σε ευθεία αντίθεση με τις θεμελιώδεις αρχές της Ισότητας και του Κράτους Δικαίου, αλλά είναι και αντίθετη **με το άρθρο 97 του Ν. 3528/2007 του Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων ΝΠΔΔ (ΦΕΚ 26/9-2-2007) και με το άρθρο 99 του Ν. 3584/2007 του Κώδικα Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων (ΦΕΚ 143/Α/2007).**

Όσον αφορά ειδικότερα τους Διπλωματούχους Μηχανικούς κατηγορίας ΠΕ, είναι δεδομένο το ευρύτατο τεχνικό γνωστικό τους αντικείμενο, το οποίο καθορίζεται με τα Προγράμματα Σπουδών όλων των Πολυτεχνικών Σχολών της χώρας, διδάσκεται κατά την πενταετή διάρκεια των σπουδών σ' αυτές και τελικά αναγνωρίζεται σε επίπεδο επαγγελματικών δικαιωμάτων με βάση την κείμενη νομοθεσία και τις σχετικές αποφάσεις του τεχνικού συμβούλου του Κράτους που είναι το Τεχνικό Επιμελητήριο Ελλάδος και **επικυρώνεται με το πρόσφατο ΠΔ99/2018 σχετικά με τη ρύθμιση του επαγγέλματος του Μηχανικού. Ειδικά στις Τεχνικές Υπηρεσίες με πλήθος αρμοδιοτήτων υπάρχει και ζήτημα επαγγελματικών δικαιωμάτων για τη σύνταξη και τον έλεγχο Μελετών καθώς και την επίβλεψη σχετικών έργων.**

Τέλος σύμφωνα με το από 18-06-2018 έγγραφο του Υπουργείου Διοικητικής Ανασυγκρότησης που αφορά την επιλογή προϊσταμένων σε θέσεις ευθύνης αναφέρεται το προβάδισμα των κατηγοριών ΠΕ έναντι ΤΕ **και όχι η αδιάκριτη επιλογή διαζευκτικώς υπαλλήλων διαφορετικής κατηγορίας (ΠΕ ή ΤΕ)**. Ειδικότερα, σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 97 του Ν. 3528/2007 και του άρθρου 99 του Ν.3584/2007: *«Το προβάδισμα μεταξύ των Υπαλλήλων καθορίζεται ως εξής: α) Μεταξύ υπαλλήλων που ανήκουν σε διαφορετικές κατηγορίες, προηγούνται οι υπάλληλοι της κατηγορίας ΠΕ και ακολουθούν κατά σειρά οι υπάλληλοι της κατηγορίας ΤΕ, της κατηγορίας ΔΕ και τέλος οι υπάλληλοι της κατηγορίας ΥΕ».*

Η σαφήνεια με την οποία έχει διατυπωθεί η ως άνω διάταξη, το δίχως άλλο δεν αφήνει περιθώρια παρερμηνειών σχετικά με την αληθινή βούληση του νομοθέτη, η οποία δεν είναι άλλη από την πρόθεση του να αναγνωρίσει **σαφές προβάδισμα στους υπαλλήλους της κατηγορίας ΠΕ έναντι αυτών της κατηγορίας ΤΕ, που με τη σειρά τους προηγούνται σε σχέση με τους υπαλλήλους ΔΕ κ.ο.κ.**

1. **Στα Άρθρα 17,17,19 που αναφέρονται σε Τμήματα Εγγείων Βελτιώσεων (σε αντικατάσταση των υφισταμένων τμημάτων Τοπογραφίας, Εποικισμού και Αναδάσμου), με αρμοδιότητες των υφιστάμενων τμημάτων που αφορούν σε εγχειοβελτιωτικά έργα, σε τοπογραφικά, νομικο-διοικητικά και εποικιστικά ζητήματα.** Για παράδειγμα αναφέρεται σε : *«... συγκρότηση τοπογραφικών συνεργείων από τεχνικούς υπαλλήλους, και η ανάθεση σε αυτά εργασιών υπαίθρου των Προγραμμάτων της Υπηρεσίας.»*

Σύμφωνα με την τροποποίηση (άρθρο 39), ως προϊστάμενος των Τμημάτων Εγγείων Βελτιώσεων μπορεί να οριστεί μόνο υπάλληλος του κλάδου ΠΕ Γεωτεχνικών, αποκλείοντας αυθαίρετα τον κλάδο ΠΕ Μηχανικών που και κατ'επέκταση αποκλείεται και στη Διεύθυνση Αγροτικής Οικονομίας όπως και στις Διευθύνσεις Αγροτικής Ανάπτυξης ΠΕ Άρτας, ΠΕ Θεσπρωτίας, ΠΕ Ιωαννίνων και ΠΕ Πρέβεζας (Άρθρο 37).

Υπάλληλοι στον κλάδο ΠΕ Μηχανικών ασκούν σήμερα τις αντίστοιχες αρμοδιότητες και έχουν διοικητική εμπειρία και τεχνογνωσία στο αντικείμενο. Η μονομερής εξαίρεση συνιστά παραβίαση των άρθρων 84-87 και 97 του Ν.3528/2007 (Υπαλληλικός Κώδικας) στα οποία παραπέμπει ρητώς το άρθρο 40 του ΟΕΥ.

2. **Στην τροποποίηση** δεν τηρείται το άρθρο 16 του Ν 4440/2016 όπου περιγράφεται ότι: *«Το Οργανόγραμμα περιλαμβάνει όλες τις οργανικές μονάδες των ως άνω φορέων, τους υπηρετούντες σε κάθε οργανική μονάδα υπαλλήλους και τα αντίστοιχα περιγράμματα θέσεων εργασίας. Κάθε οργανική μονάδα συναρτάται με την ιεραρχικά ανώτερή της και κάθε υπάλληλος με τη μονάδα στην οποία υπηρετεί.»*

3. Στο Άρθρο 40 με τίτλο: «Προβάδισμα κατηγοριών κατά την επιλογή και την αναπλήρωση προϊσταμένων σε θέσεις ευθύνης» προβλέπεται μεταξύ άλλων: «...Επίσης, λαμβάνονται κάθε φορά υπόψη η ειδικότητα του κλάδου σε συνάρτηση με το αντικείμενο των συγκεκριμένων οργανικών μονάδων.» Η συγκεκριμένη φράση δημιουργεί **ασαφές** πλαίσιο επιλογής των Προϊσταμένων ενώ ταυτόχρονα δεν προκύπτει και το νομικό της έρεισμα.

4. Στο Άρθρο 41 περιέχεται η διατύπωση που αφορά στα καθήκοντα θέσεων ευθύνης: «Επιπρόσθετα καθήκοντα που απορρέουν από αποφάσεις περί μεταβίβασης αρμοδιοτήτων και δικαιώματος υπογραφής «Με εντολή», όπως εκάστοτε ισχύουν, καθώς και από αρμοδιότητες που περιγράφονται σε ειδικότερη κείμενη νομοθεσία ή σχετικές κανονιστικές διατάξεις», και στο Άρθρο 42 ότι: «Για την αποτελεσματικότερη άσκηση του συνόλου των αρμοδιοτήτων της Περιφέρειας Ηπείρου, ο Περιφερειάρχης δύναται: α) έπειτα από αιτιολογημένη εισήγηση Γενικού Διευθυντή, να αναθέτει έργο σε οποιαδήποτε οργανική μονάδα ή μέλος του προσωπικού του άρθρου 35, και γ) έπειτα από αιτιολογημένη εισήγηση και απόφαση να συστήνει ή να καταργεί Γραφεία, χωρίς τροποποίηση του Οργανισμού.»

Στο άρθρο 25 παρ. 5 του Ν.3528/2007 προβλέπεται ότι "οι προϊστάμενοι όλων των βαθμίδων οφείλουν να προσυπογράφουν τα έγγραφα που ανήκουν στην αρμοδιότητα τους και εκδίδονται με την υπογραφή του προϊσταμένου τους". Και μόνο από τη διατύπωση προκύπτει ότι εφαρμογή της διάταξης αυτής είναι υποχρεωτική. Η παραβίασή της συνιστά παράκαμψη της διοικητικής ιεραρχίας και κλονίζει την εμπιστοσύνη μεταξύ των οργάνων της διοίκησης.

Με τις παραπάνω διατυπώσεις στον προτεινόμενο Ο.Ε.Υ το πλαίσιο άσκησης καθηκόντων δεν είναι ορισμένο με σαφή τρόπο, καθιερώνεται παράκαμψη της διοικητικής ιεραρχίας, παρέχεται η νομιμοποιητική βάση για την άσκηση παράλληλων καθηκόντων σε διαφορετικές οργανικές μονάδες του ίδιου φορέα – σχετ το το Αριθμ. Πρωτ.: ΔΙΔΑΔ/Φ.64/198/ 31973 28/9/2018 έγγραφο του Υπουργείου Διοικητικής Ανασυγκρότησης -, είναι δυνατή η μονομερής τροποποίηση του Ο.Ε.Υ. χωρίς να ακολουθείται η προβλεπόμενη διαδικασία τροποποίησης των ΟΕΥ και γενικότερα δεν είναι ορισμένο και σαφές το πλαίσιο λειτουργίας της Περιφέρειας Ηπείρου.

Επιπλέον έτσι καταστρατηγείται το άρθρο 30 «Καθήκοντα υπαλλήλου» του Νόμου 3528/2007 (Κύρωση του Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ.) που ορίζει ότι: «1. Ο υπάλληλος εκτελεί τα καθήκοντα του κλάδου ή της ειδικότητας του».

5. Στο Άρθρο 10: «Διεύθυνση Ψηφιακής Διακυβέρνησης» προβλέπεται μεταξύ άλλων ότι: «Ανάλογα με τη διαθεσιμότητα του προσωπικού και τον εκάστοτε φόρτο εργασίας, κατά την κρίση του Προϊσταμένου της Δ/νσης, για συγκεκριμένο χρονικό διάστημα, δύναται οι υπάλληλοι της Δ/νσης να συνδράμουν ή να αναπληρώνουν στην εκτέλεση αρμοδιοτήτων της Δ/νσης,

ανεξαρτήτως της τοποθέτησής τους». Με τη διατύπωση μπορεί να καταργηθεί στην πράξη η τοποθέτηση υπαλλήλων στα συγκεκριμένα τμήματα που αρχικώς τοποθετούνται και δίνονται ανέλεγκτες αρμοδιότητες στον Προϊστάμενο της Διεύθυνσης

6. Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 52 του ν.4674/2020: «1. Τα υπουργεία, οι ανεξάρτητες αρχές, οι αποκεντρωμένες διοικήσεις του Κράτους, οι Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης α' και β' βαθμού και τα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου υποχρεούνται να παρέχουν νομική υποστήριξη στους μόνιμους και με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου υπαλλήλους που υπηρετούν στους φορείς τους, ενώπιον των δικαστηρίων ή των δικαστικών αρχών, σε περίπτωση διενέργειας προκαταρκτικής εξέτασης ή άσκησης ποινικής δίωξης εις βάρος τους για αδικήματα που τους αποδίδεται ότι διέπραξαν κατά την ενάσκηση των καθηκόντων τους...». Στο άρθρο 2 παρ. 8 όπου περιγράφονται οι αρμοδιότητες της Νομικής Υπηρεσίας, δεν υπάρχει ως αρμοδιότητα η παραπάνω υποχρέωση νομικής υποστήριξης προς τους υπαλλήλους της Περιφέρειας Ηπείρου.

Κατόπιν των ανωτέρω και στα πλαίσια της χρηστής Διοίκησης που όλοι επιθυμούμε, παρακαλούμε όπως λάβετε υπόψη τα ανωτέρω και να προχωρήσετε στην μη έγκριση νομιμότητας της υπ' αριθμ. 8/2025 απόφασης του Περιφερειακού Συμβουλίου Περιφέρειας Ηπείρου περί τροποποίησης του Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας (ΟΕΥ) της Περιφέρειας Ηπείρου, ώστε να διορθωθούν τα αναφερόμενα - στα παραπάνω - ελαττώματα. Υπενθυμίζουμε τέλος και την από 8/8/2025 σχετική προσφυγή, στην οποία συμμετέχει και μέλος του Σωματίου μας, ώστε να συμπεριλάβετε το παρόν και στα σχετικά – με την προσφυγή – έγγραφα.

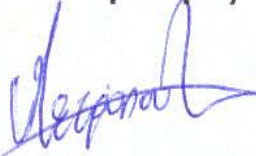
Η Π.Ο. Ε.Μ.Δ.Υ.Δ.Α.Σ. και η Ε.Μ.Δ.Υ.Δ.Α.Σ. Η.Κ.Λ επιφυλασσόμαστε να προβούμε στις όποιες απαραίτητες νομικές ενέργειες για την στήριξη δικαιωμάτων των μελών της, ΠΕ Μηχανικών.

Είμαστε στη διάθεσή σας για οποιαδήποτε διευκρίνιση.

Για το ΔΣ Π.Ο. ΕΜΔΥΔΑΣ

Για το ΔΣ ΕΜΔΥΔΑΣ – ΗΠΕΙΡΟΥ - ΚΕΡΚΥΡΑΣ ΛΕΥΚΑΔΑΣ

Ο Πρόεδρος



Πετρόπουλος Δημήτρης
Ηλεκτρολόγος Μηχανικός



Ο Πρόεδρος



Παύλος Λιλιής
Πολιτικός Μηχανικός

