

# ΕΜΔΥΔΑΣ ΑΚ

## ΕΝΩΣΗ ΜΗΧΑΝΙΚΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΥΠΑΛΛΗΛΩΝ ΔΙΠΛΩΜΑΤΟΥΧΩΝ ΑΝΩΤΑΤΩΝ ΣΧΟΛΩΝ ΑΝΑΤΟΛΙΚΗΣ ΚΡΗΤΗΣ

Πρεβελάκη & Γρεβενών ΤΚ 71202, Ηράκλειο ☎ 2813404547, 6972891021

 ΕΜΔΥΔΑΣ ΑΚ

 @EmdydasAK

 emdydas.ak@gmail.com

Αριθ. Πρωτ. 18

Ηράκλειο 28-05-2025

Προς:

- Γραφείο Δημάρχου Ηρακλείου  
[mayor@heraklion.gr](mailto:mayor@heraklion.gr), [ggrammateas@heraklion.gr](mailto:ggrammateas@heraklion.gr)
- Γενική Γραμματέα Δήμου Ηρακλείου  
[ggrammateas@heraklion.gr](mailto:ggrammateas@heraklion.gr)
- ΤΕΕ/ΤΑΚ

Κοιν:

- ΜΕΛΗ ΕΜΔΥΔΑΣ ΑΚ
- ΠΟ ΕΜΔΥΔΑΣ

**ΘΕΜΑ: Παρατηρήσεις ΕΜΔΥΔΑΣ ΑΚ σχετικά με το σχέδιο τροποποίησης του Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας του Δήμου Ηρακλείου, στο πλαίσιο της διαβούλευσης.**

Ως Ένωση που μέλη μας είναι οι Διπλωματούχοι Μηχανικοί του Δημοσίου της Ανατολικής Κρήτης, εκτιμούμε ως θετικό το γεγονός ότι το σχέδιο του νέου ΟΕΥ του Δήμου Ηρακλείου, τέθηκε σε διαβούλευση μετά την σύνταξή του, ωστόσο θεωρούμε πολύ περιορισμένο το χρονικό διάστημα που δόθηκε, ώστε να είναι εφικτή η σε βάθος μελέτη της δομής και του περιεχομένου του. Παρά τις παραπάνω δυσκολίες, κατόπιν συγκέντρωσης των απόψεων των μελών μας, είμαστε σε θέση να καταθέσουμε τεκμηριωμένα τα σημεία τα οποία δε μας βρίσκουν σύμφωνους και θεωρούμε ότι χρήζουν επανεξέτασης, προς την κατεύθυνση της αποτελεσματικότερης λειτουργίας των υπηρεσιών και της προάσπισης του δημόσιου συμφέροντος.

1. Στις θέσεις ευθύνης, μάλλον κατά λάθος, για το τμήμα «ΤΜΗΜΑ ΤΟΠΟΓΡΑΦΙΚΩΝ - ΠΟΛΕΟΔΟΜΙΚΩΝ ΕΦΑΡΜΟΓΩΝ» δεν διαχωρίζονται οι ΠΕ με τους ΤΕ με την φράση «εν ελλείψει», όπως συμβαίνει στα υπόλοιπα τμήματα της Δ/σης Πολεοδομίας αλλά εξισώνονται οι ΠΕ με τους ΤΕ. **Είναι σαφή τα επαγγελματικά δικαιώματα και η σπουδαιότητα του τμήματος και γι' αυτό πρέπει να διορθωθεί αυτό το σημείο του ΟΕΥ.**

Σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 97 του Νόμου 3528/2007 και του άρθρου 99 του Ν. 3584/2007: «Το προβάδισμα μεταξύ των υπαλλήλων καθορίζεται ως εξής: α) Μεταξύ υπαλλήλων που ανήκουν σε διαφορετικές κατηγορίες προηγούνται οι υπάλληλοι της κατηγορίας ΕΘ και ακολουθούν κατά σειρά οι υπάλληλοι της κατηγορίας ΠΕ, της κατηγορίας ΤΕ, της κατηγορίας ΔΕ και τέλος οι υπάλληλοι της κατηγορίας ΥΕ. β) Μεταξύ υπαλλήλων που ανήκουν στην ίδια κατηγορία προηγούνται οι υπάλληλοι ανώτερου βαθμού με βάση την ιεραρχική κλίμακα των βαθμών του άρθρου 80. γ) Μεταξύ υπαλλήλων του ίδιου κλάδου και βαθμού δεν υπάρχει Προβάδισμα. δ) Όπου από τις οικείες οργανικές διατάξεις επιτρέπεται η τοποθέτηση προϊσταμένου κατηγορίας που έπεται κατά το Προβάδισμα δεν ισχύει το Προβάδισμα των κατηγοριών.».

Η σαφήνεια με την οποία έχει διατυπωθεί η ως άνω διάταξη το δίχως άλλο, δεν αφήνει περιθώρια παρερμηνειών σχετικά με την αληθινή βούληση του νομοθέτη, η οποία δεν είναι άλλη από την πρόθεση του να αναγνωρίσει σαφές προβάδισμα στους υπαλλήλους της κατηγορίας ΠΕ έναντι αυτών της κατηγορίας ΤΕ, που με τη σειρά τους προηγούνται σε σχέση με τους υπαλλήλους ΔΕ κ.ο.κ.. Η αξιοποίηση της διατύπωσης του άρθρου 97 περ. δ του Υ.Κ. δύναται να περιορίζεται μόνο σε εξαιρετικές περιπτώσεις κατόπιν τεκμηρίωσης, η αναγκαιότητα της οποίας να προκύπτει από το σώμα της πράξης ή από τα στοιχεία του φακέλου.

Για την τήρηση του προβαδίσματος των κατηγοριών έχουν εκδοθεί και σχετικές αποφάσεις του Συμβουλίου της Επικρατείας (ΣτΕ 2811- 2813/2017, 2816- 2818/2017), οι οποίες ακύρωσαν οργανικές διατάξεις φορέων, καθώς «...ο προσβαλλόμενος οργανισμός παρανόμως προβλέπει την επιλογή διαζευκτικώς υπαλλήλων διαφορετικής κατηγορίας (ΠΕ ή ΤΕ) ως Προϊσταμένων σε όλες τις αναφερθείσες οργανικές μονάδες (Διευθύνσεις και Τμήματα), καταργώντας αδιακρίτως το θεσπιζόμενο προβάδισμα με το άρθρο 97...».

Επιπλέον το Υπουργείο Εσωτερικών εξέδωσε την με αριθ. πρωτ. ΔΙΔΑΔ/Φ.35.50/2412/οικ.21795/18-6-2018 (ΑΔΑ: ΨΤΜΓ465ΧΘΨ-ΣΟΔ) εγκύκλιο, με την οποία δόθηκαν οι απαραίτητες οδηγίες και διευκρινίσεις προς τις αρμόδιες Υπηρεσίες για τη σύνταξη ή την τροποποίηση Οργανισμών του Δημοσίου και των ΝΠΔΔ. Σύμφωνα με το ανωτέρω έγγραφο αναφέρεται το προβάδισμα των κατηγοριών ΠΕ έναντι ΤΕ και όχι η αδιάκριτη επιλογή διαζευκτικώς υπαλλήλων διαφορετικής κατηγορίας (ΠΕ ή ΤΕ) καθώς και να προκύπτει σχετική τεκμηρίωση, είτε από το σώμα της πράξης είτε από τα στοιχεία του φακέλου, ώστε να διασφαλίζεται ότι η εξαίρεση που υλοποιείται, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 97 περ. δ' του Υ.Κ.». Κάτι που δεν υπάρχει, δεν αιτιολογείται δηλαδή η εξαίρεση του προβαδίσματος για τα αναφερόμενα Τμήματα.

2. Στο Τμήμα Έργων Υπαίθριων Χώρων της Δ/σης Τεχνικών Έργων δύναται να προΐσταται ΠΕ Γεωπόνος και ελλείψει αυτού ΤΕ εκτός των άλλων ειδικοτήτων ΠΕ και ΤΕ μηχανικών που προβλέπονται.

Εκφράζουμε την αντίθεσή μας σε αυτό, καθώς τα έργα τα οποία μελετά και κατασκευάζει το συγκεκριμένο Τμήμα αφορούν κυρίως αστικές αναπλάσεις οδών και πλατειών καθώς και διαμορφώσεις υπαίθριων χώρων σε κοινοχρήστους ή ελεύθερους χώρους του Δήμου. Πολλά από τα παραπάνω έργα μελετώνται και κατασκευάζονται χωρίς να απαιτείται η συμμετοχή της ειδικότητας του γεωπόνου, όπως για παράδειγμα αθλητικές εγκαταστάσεις, (γήπεδα μπάσκετ, μίνι ποδοσφαίρου με συνθετικό χλοοτάπητα, υπαίθρια άσκηση κτλ) και παιδικές χαρές. Σε ορισμένες αστικές αναπλάσεις η ειδικότητα του γεωπόνου συμμετέχει τόσο στη φάση της μελέτης όσο και στην επίβλεψη του έργου στην κατηγορία των εργασιών Πρασίνου. Η συμμετοχή αυτή συνήθως δεν ξεπερνά το 10% του συνολικού προϋπολογισμού των εργασιών και σε πολλές περιπτώσεις ως ορίζει το άρθρο 76 παρ. 1 του Ν.4412/2016 δεν απαιτείται κατηγορία πτυχίου Πρασίνου στην διαδικασία σύναψης Δημόσιας Σύμβασης άρα και επίβλεψης. Θα πρέπει επιτέλους να εφαρμοστούν οι διατάξεις του ΦΕΚ 138Α /13-6-2014 από όπου προκύπτει ότι οι μηχανικοί για παράδειγμα δύναται να μελετήσουν και να επιβλέψουν αγωγούς υπό πίεση συμπεριλαμβανομένων και των δικτύων ποτίσματος. Ομοίως το ΦΕΚ 187Α/5-11-2018 περί ρύθμισης επαγγέλματος του μηχανικού με καθορισμό των επαγγελματικών δικαιωμάτων, η 494/1993 ομόφωνη γνωμοδότηση του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους στην οποία ορίζεται τι σημαίνει έργο Πρασίνου ενώ διατυπώνεται με σαφήνεια ότι οι αρχιτέκτονες δύναται να εγγραφούν στο μητρώο κατασκευής έργων πρασίνου στην περίπτωση που το πράσινο αποτελεί τμήμα του κύριου έργου δηλαδή της Ανάπλασης.

Θεωρούμε ότι ένας γεωπόνος δεν έχει το επιστημονικό υπόβαθρο προκειμένου να διαχειριστεί τα βασικά θέματα των περισσότερων έργων του Τμήματος όπως πολεοδομικά, κυκλοφορικά, συγκοινωνιακά, στατικά, αρχιτεκτονικά, ηλεκτρομηχανολογικά, υδραυλικά ,προσβασιμότητας ΑΜΕΑ. Επιπρόσθετα, η κείμενη νομοθεσία που διατυπώνει τα επαγγελματικά δικαιώματα δεν το επιτρέπει (ΠΔ 344/200 και 95/2017). Η συνήθης πρακτική μέχρι σήμερα, είναι ο ορισμός γεωτεχνικού στην ομάδα επίβλεψης έργου και η εκπόνηση μελετών πρασίνου που θα ενσωματωθούν στο κύριο έργο της Ανάπλασης από το Τμήμα Πρασίνου της Δνσης Περιβάλλοντος.

**Ός εκ τούτου προτείνουμε την κατάργηση από το νέο ΟΕΥ της θέσης του ΠΕ Γεωπόνου από τον πίνακα των ειδικοτήτων Προϊσταμένων του Τμήματος Έργων Υπαίθριων Χώρων της Δ/σης Τεχνικών Έργων και Μελετών.**

3. Στο ΤΜΗΜΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ –ΣΥΝΤΗΡΗΣΗΣ ΟΧΗΜΑΤΩΝ ΚΑΙ ΜΗΧΑΝΗΜΑΤΩΝ της ΔΙΕΥΘΥΝΣΗΣ ΚΑΘΑΡΙΟΤΗΤΑΣ, ΑΝΑΚΥΚΛΩΣΗΣ, ΚΑΙ ΜΗΧΑΝΟΛΟΓΙΚΟΥ εκτός των άλλων ειδικοτήτων ΠΕ και ΤΕ μηχανικών που προβλέπονται, δύναται να προΐσταται ΤΕ Διοικητικού

- Λογιστικού. Προτείνουμε να διαγραφεί, λόγω μη συνάφειας του γνωστικού αντικείμενου των ΤΕ Διοικητικού-Λογιστικού με τις αρμοδιότητες του εν λόγω τμήματος.

4. Παρατηρείται επικάλυψη κάποιων αρμοδιοτήτων Διευθύνσεων και Τμημάτων.

Για παράδειγμα, η αρμοδιότητα για το Σχέδιο Ολοκληρωμένων Αστικών Παρεμβάσεων (ΣΟΑΠ) εντοπίζεται στις παρακάτω Διευθύνσεις:

Άρθρο 13 Διεύθυνση Αναπτυξιακού Προγραμματισμού, Ψηφιακού Μετασχηματισμού και Συγχρηματοδοτούμενων Έργων &

Άρθρο 21 Διεύθυνση Υπηρεσιών Δόμησης 2. Τμήμα Πολεοδομικών Μελετών &

Άρθρο 24 Διεύθυνση Τεχνικών Έργων και Μελετών &

Άρθρο 26 Διεύθυνση Συντήρησης και Αυτεπιστασίας

**Να εξεταστούν εκ νέου και να καθοριστούν με σαφήνεια οι αρμοδιότητες.**

5. Επικάλυψη αρμοδιοτήτων **η οποία πρέπει να διασαφηνιστεί**, παρατηρείται και στο Τμήμα Γεωπληροφορικής της Διεύθυνσης Υπηρεσιών Δόμησης, στο οποίο δίνεται η αρμοδιότητα της γραμματειακής υποστήριξης στο αντικείμενο επικινδύνων κατασκευών, της γεωχωρικής καταχώρησης θεμάτων, του συντονισμού και της διαβίβασης θεμάτων σε Επιτροπές δευτεροβάθμιου ελέγχου που αφορά στο Τμήμα Αδειών Δόμησης και Ελέγχου της ίδιας Δ/νσης.

6. Στο Άρθρο 27 Διεύθυνση Ανάπτυξης της Τοπικής Οικονομίας, όσον αφορά τις αρμοδιότητες του Τμήματος Αγροτικής Ανάπτυξης-Ζωικής Παραγωγής και Αλιείας, για αποφυγή επικάλυψης αρμοδιοτήτων με τη Διεύθυνση Τεχνικών Έργων και Μελετών, **να διασαφηνιστεί η αρμοδιότητα της κατασκευής αλιευτικών καταφυγίων.**

7. Τέλος, θεωρούμε ότι η πρόβλεψη του αριθμού των θέσεων ανά ειδικότητα μηχανικού, πρέπει να γίνει με βάση τις αυξανόμενες ανάγκες όπως διαμορφώνονται στα επόμενα χρόνια, ώστε να στελεχώνονται επαρκώς όλα τα τμήματα και οι διευθύνσεις, λαμβάνοντας υπόψη τα ειδικά χαρακτηριστικά και τις απαιτήσεις του Δήμου Ηρακλείου.

Είμαστε ανοιχτοί για συζήτηση σχετικά με τα όλα τα παραπάνω θέματα, προκειμένου να συμβάλλουμε στην κατά το δυνατόν άρτια και ορθή δομή του περιεχομένου του ΟΕΥ με γνώμονα τη νομιμότητα, τη χρηστή διοίκηση και την προάσπιση του δημοσίου συμφέροντος.

Για το Δ.Σ.

Η πρόεδρος



Ελένη Μαστοράκη  
Πολιτικός Μηχανικός



Η Γενική Γραμματέας



Άρτεμη Σπανάκη  
Πολιτικός Μηχανικός