

σχ (2)

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
**ΤΕΧΝΙΚΟ ΕΠΙΜΕΛΗΤΗΡΙΟ ΕΛΛΑΔΑΣ**  
ΚΑΡΑΓΕΩΡΓΗ ΣΕΡΒΙΑΣ 4, 102 48 ΑΘΗΝΑ  
ΤΗΛ. 210 329 1200, FAX: 210 322 1772

Διεύθυνση Επαγγελματικής Δραστηριότητας  
Τμήμα Επαγγελματικής Ανάπτυξης  
Πληροφορίες: Τζ. Δουβή  
Αριθ. Πρωτ.: 8741

Αθήνα 26 / 3 / 09

Προς  
Τον Υπουργό Εθνικής Άμυνας  
κ. Ε. Μείμαράκη  
Λ. Μεσογείων 227-231  
154 51 ΧΟΛΑΡΓΟΣ

Θέμα: Τροποποίηση Π.Δ 378/1987 (Όργανα που αποφασίζουν ή γνωμοδοτούν και ειδικές ρυθμίσεις σε θέματα έργων που εκτελούνται από Υπηρεσίες του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας και τα Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου τα οποία εποπτεύονται απ' αυτό).

Κύριε Υπουργέ

Με το Π.Δ. 378/87 (Α'168), το οποίο εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση της παρ. 3 του άρθρου 19 του Ν. 1418/84, καθορίσθηκαν τα όργανα που αποφασίζουν ή γνωμοδοτούν σε θέματα έργων που εκτελούνται από υπηρεσίες του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας και τα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου που εποπτεύονται απ' αυτά. Περαιτέρω, σύμφωνα με τις τότε ανάγκες της Ελληνικής Κοινωνίας ρυθμίστηκαν ορισμένα ζητήματα των Τεχνικών Υπηρεσιών και των Τεχνικών Υπαλλήλων που απαρτίζουν αυτές.

Σε σχέση με την τωρινή ενδεχόμενη τροποποίηση του Π.Δ 378/1987 σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Με το σχέδιο τροποποίησης διατηρείται και μεγεθύνεται, ουσιαστικά η τοποθέτηση αποφοίτων στρατιωτικών παραγωγικών σχολών σε θέσεις Τεχνικής Υπηρεσίας καθώς και η ανάθεση σ' αυτούς ιδιαίτερων υπηρεσιών επίβλεψης και διοίκησης έργου.

Οι σχετικές ρυθμίσεις έρχονται σε αντίθεση με το ισχύον νομοθετικό πλαίσιο για τα δημόσια έργα και εγκυμονούν κινδύνους για τις διαδικασίες εκτέλεσης των στρατιωτικών έργων στην Ελλάδα.

Το Τεχνικό Επιμελητήριο Ελλάδος, ως Τεχνικός Σύμβουλος της Πολιτείας καταθέτει τις προτάσεις του εν όψει των τροποποιήσεων με σκοπό την διασφάλιση του Δημοσίου Συμφέροντος και την ασφάλεια και βιωσιμότητα των εκτελούμενων στρατιωτικών έργων.

Ειδικότερα επί του θέματος σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

1. Στρατιωτικές σχολές.

Η εν γένει αναγνώριση της ισοτιμίας των Ανωτάτων Στρατιωτικών Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων (Α.Σ.Ε.Ι.) και των τίτλων που αυτά χορηγούν από το άρθρο 1 του Ν. 3187/ΦΕΚ 233Α'/2003, δεν



αρκεί για να καταστήσει τις Σχολές αυτές Ανώτατα Εκπαιδευτικά Ιδρύματα κατά την έννοια του άρθρου 16 παρ. 5 του Συντάγματος.

Πράγματι, κατά την έννοια της Συνταγματικής αυτής διατάξεως, βασική αποστολή της Ανώτατης Εκπαίδευσης αποτελεί η καλλιέργεια της επιστήμης που αναλύεται σε έρευνα και διδασκαλία, η οποία παρέχεται από Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.) με πλήρη αυτοδιοίκηση και από επιστημονικό προσωπικό το οποίο απολαμβάνει προσωπικής ανεξαρτησίας.

Τα Α.Σ.Ε.Ι., εν όψει αφ' ενός του σκοπού τον οποίο υπηρετεί η ίδρυση και η λειτουργία τους, δηλαδή η εκπαίδευση καταρτισμένων στελεχών για τις ανάγκες των Ενόπλων Δυνάμεων, αφ' ετέρου της δομής και της οργάνωσής τους, δεν θα μπορούσαν να ενταχθούν στην κατηγορία των Σχολών Ανώτατης Εκπαίδευσης

Κατά συνέπεια, ούτε τα επαγγελματικά δικαιώματα των αποφοίτων των Σχολών αυτών θα μπορούσαν να εξομοιωθούν με εκείνα των αποφοίτων των Πολυτεχνικών Ανωτάτων Σχολών της Χώρας, στους οποίους σύμφωνα με την ισχύουσα νομοθεσία χορηγείται από το ΤΕΕ άδεια άσκησης επαγγέλματος, αφού μια τέτοια εξομοίωση θα αναιρούσε την κατά ως άνω Συνταγματική διάταξη διάκριση μεταξύ της Εκπαίδευσης (βλ. ΣΤΕ Ολομέλεια 678/2005).

Εξ άλλου και το ιδιαίτερο υπηρεσιακό καθεστώς, υπό το οποίο τελούν οι απόφοιτοι των Α.Σ.Ε.Ι. (υποχρέωση παραμονής στο στράτευμα για ορισμένο χρονικό διάστημα, απαγόρευση άσκησης ιδιωτικού έργου ή εργασίας και κάθε βιοποριστικού επαγγέλματος κ.λ.π.) συνηγορεί στην αδυναμία επαγγελματικής εξομοίωσής τους με τους Διπλωματούχους Μηχανικούς των Πολυτεχνείων και Πολυτεχνικών Σχολών.

Συνεπώς συνάγεται με σαφήνεια από τα παραπάνω ότι οι στρατιωτικές σχολές είναι Παραγωγικές Σχολές και όχι Πολυτεχνικές, που δημιουργήθηκαν για να καλύψουν συγκεκριμένες ανάγκες των Ενόπλων Δυνάμεων και συνεπώς οι απόφοιτοί τους δεν πληρούν τις προϋποθέσεις της ισχύουσας νομοθεσίας, ώστε να αποκτήσουν άδεια άσκησης επαγγέλματος από το ΤΕΕ.

Περαιτέρω δεν πληρούν τις προϋποθέσεις του Ν. 1418/1984 ως προς την έννοια "τεχνικός υπάλληλος".

Επισημαίνεται ότι οι απόφοιτοι στρατιωτικών σχολών, μπορούν να εγγραφούν σε Τμήματα του ΕΜΠ και των άλλων Πολυτεχνικών Σχολών της Χώρας, κατατασσόμενοι σε εξάμηνο σπουδών, σύμφωνα με τη διαδικασία του Ν. 379/1976 και των κατ' εξουσιοδότηση αυτού Διαταγμάτων και στη συνέχεια να αποκτήσουν άδεια άσκησης επαγγέλματος, μετά από επιτυχείς εξετάσεις.

## 2. Δημόσια έργα.

Την εκτέλεση των δημοσίων έργων ρυθμίζει ο Ν. 1418/1984, όπως τροποποιημένος ισχύει και ο οποίος τυγχάνει εφαρμογής και επί των στρατιωτικών έργων (976/1998 ΣΤΕ), με την επιφύλαξη τυχόν διαφορετικής ρυθμίσεως ορισμένων θεμάτων που αφορούν έργα εκτελούμενα από υπηρεσί-



ες του ΥΕΘΑ δυνάμει των κατ' εξουσιοδότηση της παρ.3 του άρθρου 19 του ως άνω νόμου εκδοθέντων Π.Δ 378/1987 και 298/1990 (Τροποποίηση του με αριθμό 378/87 Προεδρικού Διατάγματος).

Σύμφωνα με πάγια Νομολογία ενόψει του συνόλου των διατάξεων του Ν. 1418/1984 και του Π.Δ 609/1985 κατά την ανάθεση των καθηκόντων επίβλεψης πρέπει να λαμβάνεται υπόψη και ο τίτλος σπουδών των επιβλεπόντων σε συνδυασμό με τις υπηρεσιακές ανάγκες και το είδος του κατασκευαζόμενου έργου και να προτιμώνται, οι διαθέτοντες τίτλους σπουδών ανωτέρου, σε σχέση με τους λοιπούς τεχνικούς, επιπέδου, όπως και αυτοί των οποίων το γνωστικό αντικείμενο των σπουδών τους σχετίζεται με το κατασκευαζόμενο έργο. (Βλ. Γνωμ. Νομ. Συμ. τ. Κρ, 29/1995).

Αντίστοιχα κατά το πνεύμα της ανωτέρω γνωμοδότησης πρέπει να ρυθμίζονται τα θέματα στελέχωσης των Τεχνικών Υπηρεσιών, Τεχνικών Συμβουλίων κτλ.

Επιπλέον, κατά την ερμηνεία των διατάξεων του Ν. 1418/1984 το Ελεγκτικό Συνέδριο δεχόταν παγίως ότι τα καθήκοντα επίβλεψης και εν γένει τεχνικών υπηρεσιών μπορούν να ασκήσουν οι Τεχνικοί Ανωτέρας Εκπαίδευσης αλλά εντός των ισχυόντων και για τα ιδιωτικά έργα ορίων και πλαισίων. ( Βλ. πράξεις Ολ.Ελ.Συν. 113/1981, 22/1981).

Από τα όσα εκθέτονται ανωτέρω, καθίσταται σαφές ότι προκειμένου για την εκτέλεση Δημοσίων Έργων η στελέχωση των Υπηρεσιών και η ανάθεση των καθηκόντων σε Τεχνικούς Υπαλλήλους θα πρέπει να συνάδει με το πνεύμα των διατάξεων του Ν. 1418/1984. Ο Τίτλος σπουδών, το ιδιαίτερο γνωστικό αντικείμενο του Διπλωματούχου Μηχανικού και οι ανάγκες εκτέλεσης των δημοσίων έργων από έμπειρο και καταρτισμένα τεχνικό δυναμικό οδηγούν στο συμπέρασμα ότι το Π.Δ 378/1987 πρέπει να αναμορφωθεί. Κύριος γνώμονας της αναμόρφωσης θα πρέπει να είναι η κύρια στελέχωση των Υπηρεσιών από Μηχανικούς (Διπλωματούχους ή και κατά περίπτωση Πτυχιούχους Τεχνολογικής Εκπαίδευσης) που φέρουν τα αντίστοιχα επαγγελματικά προσόντα προς όφελος του Κοινωνικού Συνόλου.

Σύμφωνα με τα παραπάνω παραθέτουμε τις προτάσεις μας κατ' άρθρον του σχεδίου του Π.Δ 378/1987. (Σχετ. 1).

Συνημμένα: Ένα (1)  
Προτάσεις - τροποποιήσεις για το ΠΔ 378/87



Με εκτίμηση  
Ο Πρόεδρος

Γιάννης Αλαβάνος