

Π.Ο. Ε.Μ.Δ.Υ.Δ.Α.Σ.

ΠΑΝΕΛΛΗΝΙΑ ΟΜΟΣΠΟΝΔΙΑ
ΕΝΩΣΕΩΝ ΜΗΧΑΝΙΚΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΥΠΑΛΛΗΛΩΝ ΔΙΠΛΩΜΑΤΟΥΧΩΝ ΑΝΩΤΑΤΩΝ ΣΧΟΛΩΝ

Χαρ. Τρικούπη 7α, 106 78 ΑΘΗΝΑ
τηλ: 210-88.16.583 e-mail: emdydas@tee.gr URL: www.emdydas.gr

Αθήνα, 09/06/2026

Αρ. Πρωτ. : 9916

Προς: Πίνακα Αποδεκτών

Θέμα: Εναρμονισμός του Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας Δήμου Λειβαδιάς με τις αποφάσεις του ΣΤΕ και τις Εγκυκλίους

Η Πανελλήνια Ομοσπονδία Ενώσεων Μηχανικών Δημοσίων Υπαλλήλων Διπλωματούχων Ανωτάτων Σχολών (Π.Ο. ΕΜΔΥΔΑΣ) αποτελεί την Ομοσπονδία με συνδικαλιστικό, αλλά και επιστημονικό χαρακτήρα, που εκπροσωπεί το σύνολο των Διπλωματούχων Μηχανικών οι οποίοι υπηρετούν στη Δημόσια Διοίκηση (Υπουργεία, ΝΠΔΔ, ΟΤΑ Α΄ & Β΄ βαθμού). Απευθυνόμαστε σε εσάς σχετικά με το θέμα του Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας του Δήμου Λειβαδιάς που πρόσφατα εγκρίθηκε από το Δήμο Λειβαδιάς, παρά τις εκφρασμένες ενστάσεις της ΕΜΔΥΔΑΣ Στερεάς Ελλάδος.

Ο Οργανισμός που εγκρίθηκε από το Δημοτικό Συμβούλιο, αν και στη Διεύθυνση Πολεοδομίας και στα Τμήματα αυτής, **τηρείται ορθώς** το προβλεπόμενο από το Νόμο Προβάδισμα κατηγοριών με τη χρήση του όρου «εν ελλείψει», στη Διεύθυνση Τεχνικών Υπηρεσιών και στο σύνολο των Τμημάτων αυτής, υπάρχει η λανθασμένη διατύπωση: «ΠΕ Μηχανικών όλων των ειδικοτήτων **ή** ΤΕ Μηχανικών όλων των ειδικοτήτων.»

Όπως έχει κριθεί με πλήθος αποφάσεων του ΣΤΕ, η αξιοποίηση της "εξαιρετικής διατύπωσης της παρ. δ΄ του άρθρου 99 του Ν. 3584/2007 δεν μπορεί να γίνεται αδιακρίτως και χωρίς τεκμηρίωση, η οποία θα προκύπτει είτε από το σώμα της πράξης είτε από τα στοιχεία του φακέλου". Η αδιάκριτη κατάργηση του προβαδίσματος των κατηγοριών, αντιστρατεύεται την εξαιρετική διατύπωση του άρθρου 97 περ. δ΄ του Υ.Κ., καθότι στην εν λόγω Εισήγηση δεν τεκμηριώνεται η αναγκαιότητα και η σκοπιμότητα της εξαίρεσης (ΔΙΔΑΔ/Φ.35.60 / 2901/ΟΙΚ. 14431/7.8.2024 με θέμα «Προβάδισμα κατηγοριών – προϊστάμενοι οργανικών μονάδων), παρά γίνεται μια γενικόλογη αναφορά σε «ιδιαίτερα χαρακτηριστικά του Δήμου», τα οποία δεν αναλύονται περαιτέρω.

Η «αιτιολόγηση» που προβάλλει η εισήγηση είναι προσχηματική και καταρρίπτεται εύκολα: «1. Διασφάλιση Επιχειρησιακής Συνέχειας: Η Τεχνική Υπηρεσία του Δήμου στελεχώνεται από συγκεκριμένο και περιορισμένο αριθμό εξειδικευμένων επιστημόνων (Πολιτικούς, Ηλεκτρολόγους, και Τοπογράφους Μηχανικούς). Τυχόν θέσπιση προβαδίσματος της κατηγορίας ΠΕ έναντι της ΤΕ θα

απέκλειε έμπειρα στελέχη της κατηγορίας ΤΕ δημιουργώντας άμεσο κίνδυνο αδυναμίας στελέχωσης ή διοικητικής παράλυσης των Τμημάτων σε περίπτωση έλλειψης ή κωλύματος υπαλλήλων ΠΕ .»

Το προβάδισμα δεν αποκλείει στελέχη, αν δεν υπάρχουν διαθέσιμοι ΠΕ Μηχανικοί Α΄ Βαθμού, σε μια Οργανική Μονάδα, προφανώς μπορούν να τοποθετηθούν αντίστοιχοι ΤΕ Μηχανικοί.

«2. Φύση των τριών οργανικών μονάδων (Τμημάτων): Τα τρία Τμήματα της Διεύθυνσης Τεχνικών Υπηρεσιών καλύπτουν ένα ευρύ και οριζόντιο φάσμα αντικειμένων (σύνταξη μελετών, επίβλεψη τεχνικών έργων, ηλεκτρομηχανολογικές εγκαταστάσεις, τοπογραφικές εφαρμογές κ.λ.π.). Οι υπηρετούντες υπάλληλοι των κλάδων ΤΕ Μηχανικών των αντίστοιχων ειδικοτήτων διαθέτουν, λόγω μακράς προϋπηρεσίας στο Δήμο, την απαραίτητη τεχνογνωσία και εξειδίκευση για τη διοίκηση αυτών των τμημάτων.»

Βέβαια αντίστοιχη προϋπηρεσία στο Δήμο και απαραίτητη τεχνογνωσία και εξειδίκευση για τη διοίκηση αυτών των τμημάτων έχουν και οι Διπλωματούχοι Μηχ/κοι ΠΕ του Δήμου Λεβαδέων, οι οποίοι είναι περισσότεροι από την μοναδική Τεχνολόγο Μηχ/κο ΤΕ, η οποία υπηρετεί σήμερα στην Τεχνική Υπηρεσία. Αντίθετα στην Εισήγηση αναφέρεται ανακριβώς πως, ο αριθμός των εξειδικευμένων επιστημόνων (Πολιτικούς, Ηλεκτρολόγους, και Τοπογράφους Μηχανικούς) του Δήμου είναι περιορισμένος.

Όπως αναλυτικά αναφέρουμε και παρακάτω υπάρχουν σε όλες τις παραπάνω διαδικασίες, **διακριτά επίπεδα Επαγγελματικών Δικαιωμάτων** ανάμεσα στους ΠΕ και ΤΕ Μηχανικούς, με τους Διπλωματούχους Μηχανικούς ΠΕ να έχουν πλήρη πρόσβαση με επίπεδα μελέτης και επίβλεψης έργων και μελετών σε αντίθεση με τους ΤΕ Μηχανικούς που έχουν περιορισμένη.

«3. Ισοτιμία και Αξιοκρατία στη πράξη :Στο επίπεδο των Ο.Τ.Α οι μηχανικοί ΠΕ και ΤΕ των ανωτέρω ειδικοτήτων ασκούν παρεμφερή καθήκοντα πεδίου (μελέτη , επίβλεψη , συντήρηση υποδομών). Με τη διαζευκτική διατύπωση κάμπτεται το γενικό προβάδισμα κατηγοριών, σύμφωνα με την διακριτική ευχέρεια της Διοίκησης κατά τη σύνταξη του Ο.Ε.Υ και δίνεται η δυνατότητα στο αρμόδιο Συμβούλιο Επιλογής Προϊσταμένων να αξιολογήσει /συνεκτιμήσει ισότιμα τα τυπικά και ουσιαστικά προσόντα όλων των διαθέσιμων ειδικοτήτων Μηχανικών (ΠΕ και ΤΕ) διασφαλίζοντας το δικαίωμα των υπαλλήλων για υπηρεσιακή εξέλιξη.»

Όπως προαναφέραμε τα «παρεμφερή καθήκοντα πεδίου» ουδόλως ταυτίζονται, αλλά είναι απολύτως διακριτά και καθορίζονται από την κείμενη Νομοθεσία περί Επαγγελματικών Δικαιωμάτων.

Συνεπώς οφείλουμε να υπενθυμίσουμε ότι η ελεύθερη και χωρίς αιτιολόγηση επιλογή προϊσταμένων οργανικών μονάδων είναι αναμφίβολα παράνομη και έρχεται σε ευθεία αντίθεση με τις θεμελιώδεις αρχές της Ισότητας και του Κράτους Δικαίου, αλλά είναι και αντίθετη με το άρθρο 97 του ν.3528/2007 «Κύρωση του Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ.» (Α΄26) και με το άρθρο 99 του ν.3584/2007 «Κύρωση του Κώδικα Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων». Η σαφήνεια με την οποία έχει διατυπωθεί η ως

άνω διάταξη το δίχως άλλο, δεν αφήνει περιθώρια παρερμηνειών σχετικά με την αληθινή βούληση του νομοθέτη, η οποία δεν είναι άλλη από την πρόθεση του να αναγνωρίσει **σαφές προβάδισμα στους υπαλλήλους της κατηγορίας ΠΕ έναντι αυτών της κατηγορίας ΤΕ, που με τη σειρά τους προηγούνται σε σχέση με τους υπαλλήλους ΔΕ κ.ο.κ.** Για το λόγο αυτό έχουν εκδοθεί και οι σχετικές αποφάσεις του ΣΤΕ, Εγκύκλιες Οδηγίες του Υπουργείου Εσωτερικών καθώς και πλήθος αποφάσεων Αποκεντρωμένων Διοικήσεων.

Όσον αφορά ειδικότερα τους Διπλωματούχους Μηχανικούς κατηγορίας ΠΕ, είναι δεδομένο το ευρύτατο τεχνικό γνωστικό τους αντικείμενο, το οποίο καθορίζεται με τα Προγράμματα Σπουδών όλων των Πολυτεχνικών Σχολών της χώρας, διδάσκεται κατά την πενταετή διάρκεια των σπουδών σ' αυτές και τελικά αναγνωρίζεται σε επίπεδο επαγγελματικών δικαιωμάτων με βάση την κείμενη νομοθεσία και τις σχετικές αποφάσεις του τεχνικού συμβούλου του Κράτους που είναι το Τεχνικό Επιμελητήριο Ελλάδος και **επικυρώνεται με το Π.Δ. 99/2018 (Α'187) σχετικά με τη ρύθμιση του επαγγέλματος του Μηχανικού.**

Ειδικά σε Τεχνικές Υπηρεσίες με πλήθος αρμοδιοτήτων υπάρχει επιπρόσθετα θέμα επαγγελματικών δικαιωμάτων. Δηλαδή, **έχουν την δυνατότητα να εκπονούν οποιεσδήποτε Μελέτες και κατ' επέκταση να ορίζονται επιβλέποντες για όλα τα έργα και τις προμήθειες.** Επιπρόσθετα, το προβάδισμα των Διπλωματούχων μηχανικών δίδεται και σε πλήθος άλλες νομοθετικές ρυθμίσεις για επαγγελματικά δικαιώματα, όπως η σύνταξη εξαρτημένων τοπογραφικών διαγραμμάτων, οι μελέτες στους παραδοσιακούς οικισμούς, η προεκτίμηση των αμοιβών μελετών, στο Νόμο περί μελετών και έργων κλπ. Επίσης, τα μέλη του Τεχνικού Επιμελητηρίου ορίζονται σε πλήθος οργάνων, όπως η σύνθεση των τεχνικών συμβουλίων, των ΣΥΠΟΘΑ, των ΣΑ κ.α. Με την θέσπιση του συγκεκριμένου ΠΔ 99 είναι προφανές ότι η Πολιτεία δεν οδηγήθηκε τυχαία σε αυτή τη βούληση, αλλά αυτό είναι απόρροια της αξιολόγησης όχι μόνο του επιπέδου των γνώσεων που αποκόμισαν, αλλά και της διαχρονικής προσπάθειας που έχουν καταβάλει οι απόφοιτοι Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης και τους παρέχουν εχέγγυα να ανταπεξέλθουν στο κρίσιμο ρόλο του προϊσταμένου μιας οργανικής μονάδας. Το προβάδισμα αυτό δεν υφίσταται μόνο κατά την επιλογή προϊσταμένων στο Δημόσιο τομέα, αλλά διαχέεται σε όλο το φάσμα της επαγγελματικής δραστηριότητας στο ιδιωτικό και στον δημόσιο τομέα, καθώς στους αποφοίτους πανεπιστημιακών ιδρυμάτων παρέχονται αυξημένα επαγγελματικά δικαιώματα, έναντι των αποφοίτων ΤΕΙ.

Εν κατακλείδι, η αιτιολογία που προβάλλεται περί «επιχειρησιακής συνέχειας», «ισοτιμίας» και «παρεμφερών καθηκόντων» δεν λαμβάνει υπόψη ότι:

- Οι Διπλωματούχοι Μηχανικοί ΠΕ διαθέτουν πλήρη επαγγελματικά δικαιώματα σύμφωνα με το Π.Δ. 99/2018 και την ισχύουσα νομοθεσία.

- Οι αρμοδιότητες μελέτης, επίβλεψης και διοίκησης τεχνικών έργων δεν ασκούνται με ταυτόσημο τρόπο από τις κατηγορίες ΠΕ και ΤΕ, αλλά διέπονται από διαφορετικό εύρος επαγγελματικών δικαιωμάτων.

• Το προβάδισμα της κατηγορίας ΠΕ δεν αποκλείει την τοποθέτηση υπαλλήλων ΤΕ σε θέσεις ευθύνης όταν δεν υπάρχουν διαθέσιμοι ή επιλέξιμοι υπάλληλοι ΠΕ, αλλά λειτουργεί ως κανόνας ιεραρχικής προτεραιότητας σύμφωνα με τη βούληση του νομοθέτη.

• Η κατάργηση του προβαδίσματος χωρίς ειδική αιτιολόγηση δημιουργεί ζητήματα νομιμότητας και ενδέχεται να οδηγήσει σε ακύρωση των σχετικών διατάξεων κατά τον έλεγχο νομιμότητας από την Αποκεντρωμένη Διοίκηση ή από τα αρμόδια διοικητικά δικαστήρια.

Η ΕΜΔΥΔΑΣ Στερεάς Ελλάδας θεωρεί ότι η λειτουργία των Τεχνικών Υπηρεσιών των Δήμων πρέπει να εδράζεται στην αρχή της νομιμότητας, της αξιοκρατίας, της διοικητικής συνέχειας και της διασφάλισης της τεχνικής επάρκειας των οργανικών μονάδων.

Για τους λόγους αυτούς ζητούμε:

1. Την τροποποίηση των διατάξεων του σχεδίου Ο.Ε.Υ. που αφορούν τις θέσεις προϊσταμένων της Διεύθυνσης Τεχνικών Υπηρεσιών και των Τμημάτων αυτής.

2. Την αντικατάσταση της διατύπωσης:

«ΠΕ Μηχανικών όλων των ειδικοτήτων ή ΤΕ Μηχανικών όλων των ειδικοτήτων» με τη διατύπωση: «ΠΕ Μηχανικών όλων των ειδικοτήτων και, εν ελλείψει, ΤΕ Μηχανικών αντίστοιχων ειδικοτήτων».

3. Την πλήρη εναρμόνιση του νέου Ο.Ε.Υ. με τις διατάξεις των άρθρων 87 έως 89 και 99 του Ν. 3584/2007, τη σχετική νομολογία του ΣτΕ και τις εγκυκλίους του Υπουργείου Εσωτερικών.

Η ΠΟ ΕΜΔΥΔΑΣ σε συνεργασία με την ΕΜΔΥΔΑΣ Στερεάς Ελλάδας ζητά από το Υπηρεσιακό Συμβούλιο και την Αποκεντρωμένη Διοίκηση να εξετάσουν σοβαρά όσα αναφέρουμε παραπάνω, να επιστρέψουν για διόρθωση τον Οργανισμό και επιφυλασσόμαστε για κάθε νόμιμο δικαίωμά μας προς υπεράσπιση της νομιμότητας.



Προς:

1. Γεν. Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης Στερεάς

Email: grammateas@apdthest.gov.gr

2. Πρόεδρο και μέλη Υπηρεσιακού Συμβουλίου

Κοινοποίηση

1. Δήμαρχο Λειβαδιάς

Email: gdimarxou@livadia.gr

2. Πρόεδρο Δημ. Συμβουλίου Λειβαδιάς

Email: ampalaska@livadia.gr

3. Πρόεδρο και ΔΕ ΤΕΕ Στερεάς Ελλάδας

Email: tee_lamia@tee.gr

3. ΕΜΔΥΔΑΣ Στερεάς Ελλάδας