

Ε.Μ.Δ.Υ.Δ.Α.Σ. ΑΤΤΙΚΗΣ

Τμήμα Κυκλάδων

ΕΝΩΣΕΩΝ ΜΗΧΑΝΙΚΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΥΠΑΛΛΗΛΩΝ ΔΙΠΛΩΜΑΤΟΥΧΩΝ ΑΝΩΤΑΤΩΝ ΣΧΟΛΩΝ

Πλατεία Λαϊκής Κυριαρχίας, Ερμούπολη, ΤΚ 84100
e-mail: emdydas.cyc@gmail.com

Ερμούπολη : 21-05-2026

Α.Π.: 10

ΠΡΟΣ : Περιφέρεια Νοτίου Αιγαίου
Γενική Διεύθυνση Διοικητικής
Λειτουργίας

ΚΟΙΝ : 1. Περιφερειάρχη Νοτίου Αιγαίου
2. Επικεφαλής Παρατάξεων Π.Σ.
3. ΕΜΔΥΔΑΣ Αττικής
4. ΠΟ ΕΜΔΥΔΑΣ
5. ΕΜΔΥΔΑΣ Δωδ/σου
6. Ν.Ε. Κυκλάδων Τ.Ε.Ε.
7. ΣΥΝΑΝΚ
8. ΣΥΠΝΑΠΕΔ
9. Μέλη Τμήματος Κυκλάδων
10. Τύπο

ΘΕΜΑ: Για την προτεινόμενη τροποποίηση του άρθρου 13 του ισχύοντος ΟΕΥ της
Περιφέρειας Νοτίου Αιγαίου

ΣΧΕΤ.: Το με αρ. πρωτ. 30/26.06.2024 έγγραφό μας, που σας έχει κοινοποιηθεί.

Αξιότιμη Γενική Διευθύντρια,

όπως γνωρίζετε, το Τμήμα Κυκλάδων της Ένωσης Μηχανικών Δημοσίων Υπαλλήλων Διπλωματούχων Ανωτάτων Σχολών (ΕΜΔΥΔΑΣ) Αττικής, εκπροσωπεί το σύνολο των δημοσίων υπαλλήλων, Διπλωματούχων Μηχανικών που προσφέρουν τις υπηρεσίες τους στις υπηρεσίες της Π.Ε. Κυκλάδων.

Όπως ενημερωθήκαμε από μέλη μας που εργάζονται στην Περιφέρεια Νοτίου Αιγαίου, καθώς δεν υπήρξε πρόνοια έγκαιρης ενημέρωσής μας, προέκυψε ανάγκη τροποποίησης του, πρόσφατα εγκεκριμένου (2024) ΟΕΥ της Περιφέρειας και συγκεκριμένα των διατάξεων που αφορούν στον προϊστάμενο της Γ.Δ. Υποδομών.

Αρχικά υποχρεούμαστε να υπενθυμίσουμε τους τεκμηριωμένους προβληματισμούς και τελικά την αντίθεσή μας με τον υφιστάμενο ΟΕΥ, όπως αναλυτικά σας καταθέσαμε με το παραπάνω αναφερόμενο σχετικό έγγραφό μας. Η συγκεκριμένη αναφορά που αφορούσε (και δυστυχώς αφορά), στην οργάνωση και την στελέχωση των τεχνικών υπηρεσιών της Περιφέρειας) « *Επισημαίνουμε ότι η εργασία ενός μηχανικού είναι κυρίως εργασία πεδίου, τα κύρια και ουσιαστικά καθήκοντα δεν εκτελούνται μέσω ενός ηλεκτρονικού υπολογιστή ή απομακρυσμένα, ενώ η εκτέλεση έργων υποδομής και η διαδικασία των ελέγχων πραγματοποιείται επιτόπου σε μεγάλο πλήθος νησιών. Ο αντιδεοντολογικός και στερούμενος πραγματικών επιχειρημάτων υποβιβασμός οργανικών μονάδων, όπως π.χ. των Διευθύνσεων Περιβάλλοντος και Τεχνικών Έργων Κυκλάδων σε Τμήματα, υπαγόμενα δε στις Διευθύνσεις της Δωδεκανήσου, υπονομεύει σημαντικά την δυνατότητα παροχής υψηλού επίπεδου υπηρεσιών προς τους πολίτες των Κυκλάδων, αντίστοιχων των προσφερόμενων προς τους πολίτες της*

Δωδ/σου ενώ αποτελεί μοναδική πανελλαδική «πρωτοτυπία» όπου νομός και μάλιστα έδρα Περιφέρειας να στερείται των συγκεκριμένων Διευθύνσεων.» αποδείχτηκε ορθή.

Ο λόγος της υπενθύμισης έγκειται στο γεγονός ότι είχαμε έγκαιρα προειδοποιήσει για τα προβλήματα που εντοπίζετε στην τωρινή (14.05.2026) εισήγησή σας αλλά και για ακόμη περισσότερα.

Επι του συγκεκριμένου :

Παρότι η, έστω εκ των υστέρων, αντιμετώπιση / διόρθωση προβληματικών ρυθμίσεων θα πρέπει να αντιμετωπίζεται θετικά, η επιχειρούμενη παρέμβαση **αποκλειστικά και μόνο** για την θέση του Προϊσταμένου της Γενικής Διεύθυνσης Υποδομών, με επίκληση μάλιστα του Π.Δ. 7/2013 και των σχετικών Αποφάσεων του ΣτΕ, δημιουργεί εύλογους προβληματισμούς για την ορθότητα των αντίστοιχων διατάξεων του ισχύοντος ΟΕΥ που αφορούν τις θέσεις των υφισταμένων στην συγκεκριμένη Γενική Διεύθυνση:

Για το πρώτο και κύριο επιχείρημα που διατυπώνεται στην εισήγηση **περί απαιτούμενης επιστημονικής εξειδίκευσης** για την άσκηση των καθηκόντων που περιγράφονται στην εκάστοτε οργανική μονάδα, οφείλουμε να επιστημόνουμε ότι **η τοποθέτηση σε θέση Προϊσταμένου υπαλλήλου με τα απαραίτητα προσόντα, συμπεριλαμβανομένης κατεξοχήν της συνάφειας του κλάδου και της κατάλληλης ειδικότητας, δεν μπορεί είναι προαιρετική επιλογή της Διοίκησης, αλλά θεσμική υποχρέωση. Σε άλλη περίπτωση πρόκειται για μη σύννομη τοποθέτηση, όπως, ορθώς, διαπιστώνετε στην εισήγησή σας.** Όπως γνωρίζετε, η εφαρμογή της νομοθεσίας, δεν μπορεί να είναι επιλεκτική ή κατά το δοκούν, ανάλογα με τις βλέψεις της Διοίκησης.

Αναφορικά με την εφαρμογή του ΠΔ 7/2013 και ειδικότερα σύμφωνα με το άρθρο 3 αυτού:

«α. “Διευθύνουσα Υπηρεσία” ή “Επιβλέπουσα Υπηρεσία” είναι το αρμόδιο κατά περίπτωση **Τμήμα** της αρμόδιας Διεύθυνσης Τεχνικών Έργων ή άλλης αρμόδιας Τεχνικής Διεύθυνσης.»

ενώ

β. “Προϊσταμένη Αρχή” ή “Εποπτεύουσα Αρχή” είναι ο Προϊστάμενος της αρμόδιας Διεύθυνσης **Τεχνικών Έργων** ή άλλης αρμόδιας Τεχνικής Διεύθυνσης με την επιφύλαξη της επόμενης παραγράφου 2.

2. Η Οικονομική Επιτροπή [σ.σ. Περιφερειακή Επιτροπή] εκτός από τις αρμοδιότητες που προβλέπονται στο άρθρο 176 του ν.3852/2010, όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 5 του ν.4071/2012 (Α’ 85) ασκεί και τις ακόλουθες αρμοδιότητες της Προϊσταμένης Αρχής: [...]»

προκύπτει ο εύλογος προβληματισμός για τον λόγο που επιβάλλει κριτήριο επιστημονικής εξειδίκευσης μόνο σε επίπεδο Γενικής Διεύθυνσης και όχι και στις υπόλοιπες οργανικές μονάδες της ΓΔΥ (Διευθύνσεις και Τμήματα), οι οποίες μάλιστα εκτελούν χρέη Διευθύνουσας Υπηρεσίας και Προϊσταμένης Αρχής κατά την εκτέλεση δημοσίων συμβάσεων (ν.4412/2016, Π.Δ. 7/2013). Όπως αντιλαμβάνεσθε **η επίβλεψη και οι εγκρίσεις λογαριασμών που αφορούν τεχνικά έργα, θεσμικά και πρόδηλα απαιτούν εξειδίκευση αντίστοιχη με τις αρμοδιότητες και το αντικείμενο της επιμέρους οργανικής μονάδας.** Αντιλαμβάνεσθε επίσης ότι, τουλάχιστο, για τις υπηρεσίες με τεχνικό αντικείμενο, **η τοποθέτηση προϊσταμένου με βάση την ειδικότητα του Μηχανικού που σχετίζεται με την καθ’ ύλην αρμοδιότητα της μονάδας, αποτελεί ουσιαστικό και προαπαιτούμενο κριτήριο** της χρηστής (και ορθής) λειτουργίας. Για παράδειγμα , η εισήγηση που τυχόν συντάσσει ο Προϊστάμενος Διευθύνουσας Υπηρεσίας προς την Προϊσταμένη Αρχή ή άλλη αρμόδια Υπηρεσία (για παράδειγμα σε περίπτωση ΑΠΕ ή σε περίπτωση συμπληρωματικής σύμβασης) είναι τεχνικό έγγραφο και συνεπώς **απαιτεί αντίστοιχη επιστημονική εξειδίκευση.**

Η ορθή εφαρμογή των διατάξεων του Π.Δ. 99/2018 και του ν.4412/2016 έχει, πρώτιστα, εφαρμογή στους ορισμούς επιβλεπόντων, στην παρακολούθηση και διοίκηση έργων και μελετών. Δυστυχώς, όπως σας έχει επισημανθεί με προηγούμενα έγγραφά μας, κατά την γνώμη μας, υπάρχουν πλήθος αποφάσεων από την πλευρά της Διοίκησης της Π.Ν. Αιγαίου, που καταστρατηγούν το παραπάνω θεσμικό πλαίσιο.

Ιδιαίτερα επισημαίνουμε ότι, όσο αφορά στην Τεχνική Επάρκεια και ειδικότερα σε όσα ορθά αναφέρετε στην εισήγησή σας (τελευταία παράγραφος του σημείου 1), λαμβάνοντας υπόψη τις συγκεκριμένες τοποθετήσεις Προϊσταμένων στις Διευθύνσεις και στα αντίστοιχα Τμήματα της ΓΔΥ, το τεχνικό αντικείμενο κάθε οργανικής μονάδας, τότε σχεδόν όλες οι αποφάσεις τεχνικών ζητημάτων (από τον Νοέμβριο του 2024 ή και οι μελλοντικές) ελέγχονται ως προς ακυρότητα... Δηλαδή δεκάδες εγκρίσεις μελετών, εγκρίσεις λογαριασμών, εγκρίσεις ΑΠΕ και Σ.Π. κ.ο.κ.

Από τα ανωτέρω γίνεται σαφές ότι **η τροποποίηση του ΟΕΥ, όπως άλλωστε και ο ισχύων ΟΕΥ, προσκρούει στο ΠΔ 7/2013, αφού οι αρμοδιότητες που περιγράφονται για τη Γενική Διεύθυνση Υποδομών για άσκηση καθηκόντων αποφαινόμενων οργάνων, δεν προβλέπονται σε αυτό.** Σύμφωνα με την ισχύουσα νομοθεσία, η Γενική Διεύθυνση Υποδομών **δεν μπορεί να ασκεί αρμοδιότητες προϊσταμένης αρχής ή διευθύνουσας υπηρεσίας** αναφορικά με τη μελέτη, εκτέλεση, ανάθεση, επίβλεψη και παρακολούθηση τεχνικών έργων, μελετών, προμηθειών, και υπηρεσιών με τεχνικό αντικείμενο. Θα πρέπει να επισημάνουμε, για άλλη μια φορά, ότι, κατά την γνώμη μας, **η διάκριση των αποφαινόμενων οργάνων δεν είναι τυπική διαδικασία** και η σύμπτυξη, όπως στην περίπτωση της ΓΔΥ **εγείρει ερωτήματα για τη νομιμότητα των διαδικασιών** και κυρίως των εγκρίσεων αυτών κατά την εκτέλεση των συμβάσεων έργων, μελετών και υπηρεσιών του ν.4412/2016.

Παραμένουμε στην διάθεσή σας για οποιαδήποτε πρόσθετη διευκρίνηση.

Για τη Διοικούσα Επιτροπή του Τμήματος Κυκλάδων

Η πρόεδρος



Ρεϊτζοπούλου Όλγα
Πολιτικός Μηχανικός



Η Γεν. Γραμματέας



Τζουμακίδη Σπυριδούλα
Αρχιτέκτων Μηχανικός