

Ε.Μ.Δ.Υ.Δ.Α.Σ. ΔΩΔ/ΣΟΥ

ΕΝΩΣΗ ΜΗΧΑΝΙΚΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΥΠΑΛΛΗΛΩΝ ΔΙΠΛΩΜΑΤΟΥΧΩΝ ΑΝΩΤΑΤΩΝ ΣΧΟΛΩΝ
ΔΩΔΕΚΑΝΗΣΟΥ

Μητροπόλεως 4, 85100 Ρόδος

τηλ: 2241099074, 2241364664 e-mail: emdydasdod@gmail.com URL: www.emdydas.gr

Ρόδος, 19-09-2025

Αρ. Πρωτ.: 71

Προς: Ειδική Επιτροπή του άρθρου 152
του Ν.3463/2006

Πλ. Ελευθερίας
85100 Ρόδος

Κοιν.: 1. Γραμματέα Αποκεντρωμένης
Διοίκησης Αιγαίου

κα Μ. Νικολαΐδου
grammateas@apdaigaiou.gov.gr

2. Συντονιστή Αποκεντρωμένης
Διοίκησης Αιγαίου

κ. Π. Πολυχρονάκη
sintonistis@apdaigaiou.gov.gr

3. Πρόεδρο Δ.Σ. του Δημοτικού
Λιμενικού Ταμείου Νότιας
Δωδεκανήσου

κ. Βασίλειο Βαγιανάκη,
limenik@yahoo.gr

4. Π.Ο. ΕΜΔΥΔΑΣ
emdydas@tee.gr

Θέμα: Ειδική Διοικητική Προσφυγή κατά της υπ' αριθμόν 23063/10-09-2025 απόφασης της Γραμματέως της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αιγαίου στην Ειδική Επιτροπή του άρθρου 152 του Ν.3463/2006.

Σχετ.: 1) Η υπ' αριθμόν 72/2025 απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου Δημοτικού Λιμενικού Ταμείου Νότιας Δωδεκανήσου (ΑΔΑ: 921ΖΟΡΙΩ-ΨΥΘ)

2) Η υπ' αριθμόν ΔΙΔΑΔ/Φ.31.72/3195/οικ.5363/28-03-2023 εγκύκλιος του Υπουργείου Εσωτερικών.

3) Η υπ' αριθμόν 58/29-07-2025 Ειδική Διοικητική Προσφυγή μας κατά της υπ' αριθμόν 72/2025 απόφασης του Διοικητικού Συμβουλίου Δημοτικού Λιμενικού Ταμείου Νότιας Δωδεκανήσου.

4) Η υπ' αριθμόν 23063/10-09-2025 απόφαση Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αιγαίου (ΑΔΑ:9ΟΣ6ΟΡ1Ι-ΛΞΑ).

Η ΕΜΔΥΔΑΣ Δωδεκανήσου αποτελεί την Α' /βάθμια Ένωση που εκπροσωπεί το **σύνολο των Διπλωματούχων Μηχανικών** (κατηγορίας **ΠΕ Μηχανικών**) του Δημόσιου Τομέα στα Δωδεκάνησα (Υπουργεία, ΟΤΑ Α' και Β' βαθμού, Αποκεντρωμένη Διοίκηση, Ν.Π.Δ.Δ. κ.α.).

Η ΕΜΔΥΔΑΣ Δωδεκανήσου, έχοντας το εκ του νόμου απαιτούμενο έννομο συμφέρον, όπως αυτό προκύπτει από το κυρωμένο από το Πρωτοδικείο Ρόδου καταστατικό της Ένωσης και με σκοπούς της *«...την προάσπιση και προαγωγή των επαγγελματικών και οικονομικών συμφερόντων των μελών της και τη βελτίωση των όρων εργασίας τους, καθώς και τη βελτίωση της οργάνωσης και της λειτουργίας των Τεχνικών, αλλά και γενικότερα των Υπηρεσιών των Ο.Τ.Α. ...»*, υπέβαλε κατά της 1) σχετικής απόφασης του Διοικητικού Συμβουλίου Δημοτικού Λιμενικού Ταμείου Νότιας Δωδεκανήσου, την 3) σχετική ειδική διοικητική προσφυγή στην Αποκεντρωμένη Διοίκηση Αιγαίου.

Η 1) σχετική απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου Δημοτικού Λιμενικού Ταμείου Νότιας Δωδεκανήσου αναρτήθηκε στο διαδικτυακό τόπο "ΔΙΑΥΓΕΙΑ" (ΑΔΑ: 921ΖΟΡΙΩ-ΨΥΘ), στις 17-07-2025 και η 3) σχετική προσφυγή της ΕΜΔΥΔΑΣ Δωδεκανήσου κατατέθηκε εμπρόθεσμα στην Αποκεντρωμένη Διοίκηση Αιγαίου στις 29-07-2025, όπως προβλέπει η σχετική νομοθεσία.

Το σκεπτικό και η αιτιολογία αυτής της προσφυγής αναγράφονται αναλυτικά στο 3) σχετικό – 2^ο επισυναπτόμενο στην παρούσα έγγραφο της ΕΜΔΥΔΑΣ Δωδεκανήσου.

Πριν από την ψήφιση του Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας (Ο.Ε.Υ.) από το Διοικητικό Συμβούλιο του Δημοτικού Λιμενικού Ταμείου Νότιας Ρόδου (Δ.Λ.Τ.Ν.Ρ.), η ΕΜΔΥΔΑΣ Δωδεκανήσου με το υπ' αριθμόν 30/01-04-2025 έγγραφό της, είχε επισημάνει θέματα νομιμότητας και δυσλειτουργίας που θα προέκυπταν με την ψήφιση του εν λόγω Ο.Ε.Υ. Το Διοικητικό Συμβούλιο του Δ.Λ.Τ.Ν.Ρ. δεν έλαβε υπόψη του την προαναφερθείσα επιστολή και παρότι θέσαμε εαυτόν στη διάθεση του Δημοτικού Λιμενικού Ταμείου Νότιας Δωδεκανήσου, για πάσης φύσεως συνεισφορά ή συζήτηση με σκοπό την ορθή και έννομη ολοκλήρωση του Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας, προέβη στην ψήφιση του Ο.Ε.Υ. όπως αρχικά κατατέθηκε σε αυτό.

Η έλλειψη πρόβλεψης ειδικοτήτων όπως ΠΕ Αρχιτεκτόνων Μηχανικών και ΠΕ Αγρονόμων Τοπογράφων Μηχανικών στον νέο Ο.Ε.Υ. δημιουργεί λειτουργικά προβλήματα, όπως γίνεται εύκολα αντιληπτό. Η διαμόρφωση του περιβάλλοντος χώρου κάθε λιμένα επί παραδείγματι είναι αντικείμενο Αρχιτέκτονα Μηχανικού, ενώ ένας αρχιτεκτονικός διαγωνισμός με σκοπό την αρχιτεκτονική μελέτη χώρων ή ειδικών κτιρίων που έχουν παραχωρηθεί στο Λιμενικό Ταμείο, π.χ τα Σφαγεία, σίγουρα απαιτεί τον συντονισμό και την επίβλεψη από έναν ΠΕ Αρχιτέκτονα

Μηχανικό. Παράλληλα, η μελέτη, σύνταξη και υπογραφή Τοπογραφικών διαγραμμάτων με τις ισχύουσες διατάξεις κάνει αναγκαία την ύπαρξη ειδικότητας ΠΕ Αγρονόμων Τοπογράφων Μηχανικών, δεδομένου ότι η αντίστοιχη ειδικότητα ΤΕ δεν έχει τα επαγγελματικά δικαιώματα που απαιτούνται (συντεταγμένες ΕΓΣΑ, τοπογραφήσεις μεγάλων εκτάσεων αιγιαλού, εκδόσεις οικοδομικών αδειών, κτλ). Τέλος, οι ζητούμενες θέσεις ΤΕ Μηχανικών είναι δυσανάλογα περισσότερες από αυτές των ΠΕ Μηχανικών, γεγονός που δημιουργεί ερωτήματα, μια και οι ΠΕ Μηχανικοί έχουν σαφώς περισσότερα επαγγελματικά δικαιώματα, τα οποία έχει ανάγκη το Δ.Λ.Τ.Ν.Δ.

Σχετικά με το προβάδισμα κατηγοριών κατά την πλήρωση θέσεων ευθύνης στους Ο.Τ.Α. Α' και Β' Βαθμού, αλλά και στον ευρύτερο δημόσιο τομέα, η Γενική Διεύθυνση Ανθρώπινου Δυναμικού Δημόσιου Τομέα του Υπουργείου Εσωτερικών εξέδωσε την ανωτέρω (2) σχετική εγκύκλιο, σε συνέχεια της υπ' αριθμόν 26109/05-06-2018 εγκυκλίου της Γενικής Δ/νσης Αποκέντρωσης και Τοπικής Αυτοδιοίκησης του ιδίου Υπουργείου. Με την εν λόγω πρόσφατη εγκύκλιο γίνεται για ακόμα μια φορά σαφές ότι «... η κατηγορία Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης (ΠΕ) είναι σαφώς διακριτή από την κατηγορία Τεχνολογικής Εκπαίδευσης (ΤΕ) και μάλιστα η κατηγορία ΤΕ έπεται της κατηγορίας ΠΕ κατά το προβάδισμα κατηγοριών...». Αναφέρεται δε περαιτέρω ότι «... Προκύπτει, σε κάθε περίπτωση, η βούληση του νομοθέτη για διάκριση των κατηγοριών ΤΕ και ΠΕ, με προβάδισμα στην κατηγορία ΠΕ...».

Ο νέος Οργανισμός Εσωτερικής Υπηρεσίας του Δημοτικού Λιμενικού Ταμείου Νότιας Δωδεκανήσου φαίνεται να μην εφαρμόζει τα ανωτέρω. Στη Διεύθυνση Τεχνικών Υπηρεσιών, στο Τμήμα Κατασκευής και Συντήρησης Τεχνικών Έργων και στο Τμήμα Λιμενικών Υπηρεσιών, δεν εφαρμόζεται το προβάδισμα των κατηγοριών, χωρίς να παρέχεται η επαρκής αιτιολόγηση σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις. Ως αιτιολογίες αναφέρονται:

1. «...στην **Διεύθυνση Τεχνικών Υπηρεσιών** έχει προβλεφθεί εξαίρεση του προβαδίσματος μεταξύ των κατηγοριών ΠΕ και ΤΕ όλων των κλάδων, λόγω της φύσης του αντικειμένου τους το οποίο διέπεται από εξαντλητικό νομοθετικό πλαίσιο το οποίο οριοθετεί τις ενέργειες της διοίκησης και τις διαδικασίες διεκπεραίωσης, σε βαθμό που δεν διαφοροποιείται η εκτέλεση καθηκόντων θέσης ευθύνης από το εάν ο εκάστοτε προϊστάμενος ανήκει κατά προτεραιότητα στην κατηγορία ΠΕ. Για την κάλυψη της θέσης, σημαντικό αξιολογικό στοιχείο αποτελούν τα ιδιαίτερα χαρακτηριστικά του ατόμου όπως η ικανότητα οργάνωσης, συντονισμού, διοίκησης, διαχείρισης ανθρώπινων πόρων κλπ. Ομοίως στο **Τμήμα Κατασκευής και Συντήρησης Τεχνικών Έργων** και στο **Τμήμα Λιμενικών**

Υπηρεσιών της προαναφερόμενης Διεύθυνσης λόγω της φύσης των αντικειμένων τους το οποίο διέπεται από εξαντλητικό νομοθετικό πλαίσιο το οποίο οριοθετεί τις ενέργειες της διοίκησης και τις διαδικασίες διεκπεραίωσης, σε βαθμό που δεν διαφοροποιείται η εκτέλεση καθηκόντων θέσης ευθύνης από το εάν ο εκάστοτε προϊστάμενος ανήκει στην κατηγορία ΠΕ ή ΤΕ....»

Πρόκειται για μια αυθαίρετη προσέγγιση στο καθηκοντολόγιο και στα απαιτούμενα τυπικά προσόντα που πρέπει να έχει ένας προϊστάμενος Διεύθυνσης ή Τμήματος δημόσιας Τεχνικής Υπηρεσίας, η οποία δεν λαμβάνει υπ' όψιν τη βαθμίδα εκπαίδευσης, την επιστημονική κατάρτιση, τα επαγγελματικά δικαιώματα κ.ο.κ. Ο Διευθυντής ή προϊστάμενος στην κατηγορία Τ.Ε., για παράδειγμα δεν έχει τα ίδια δικαιώματα σύνταξης και επίβλεψης μελετών. Πως είναι δυνατό να διευθύνει μια τέτοια υπηρεσία; Γι' αυτό το λόγο άλλωστε ο νομοθέτης προβλέπει το προβάδισμα κατηγοριών. Υπενθυμίζουμε εδώ ότι πρόκειται για Διευθύνσεις και Τμήματα Τεχνικών Υπηρεσιών. Οργανωτικότητα, ηγετικότητα, ικανότητα συντονισμού, διαχείριση ανθρώπινου δυναμικού απαιτούνται μεν, αλλά δεν επαρκούν.

2. «...Η αιτιολογία αυτής της επιλογής κατηγοριών βασίζεται στο γεγονός ότι εάν ισχύσει το προβάδισμα των κατηγοριών σε όλες αδιακρίτως τις οργανικές μονάδες αυτόματα και επί της ουσίας θα αποκλειστούν από τη δυνατότητα επιλογής σε θέση ευθύνης υπάλληλοι κατηγορίας ΤΕ με μεγάλη εμπειρία και ικανότητες που έχουν ασκήσει και ασκούν επιτυχώς τα καθήκοντα προϊσταμένου. Οι εν λόγω υπάλληλοι υπηρετούν εδώ και χρόνια ευδοκίμως τα καθήκοντα της θέσης ευθύνης που τους έχουν ανατεθεί και έχουν υπηρετήσει με το καλύτερο δυνατό τρόπο τόσο την υπηρεσία όσο και τον πολίτη. Έχουν διατελέσει σε θέση ευθύνης αλλά και ως μέλη συλλογικών οργάνων και η παντελής απουσία τους θα κλονίσει την εύρυθμη λειτουργία των υπηρεσιών του Δημοτικού Λιμενικού Ταμείου Νότιας Δωδεκανήσου...»

Ένας Ο.Ε.Υ όταν συντάσσεται δεν πρέπει να αναφέρεται σε άτομα που διατηρούν θέσεις ευθύνης, ούτε να εξαρτάται από αυτά στο σχεδιασμό του. Ο Ο.Ε.Υ. συντάσσεται για την ορθή λειτουργία της υπηρεσίας διαχρονικά. Δεν είναι δυνατό στον Ο.Ε.Υ. να εκθειάζονται εμμέσως κάποιοι εργαζόμενοι και ταυτόχρονα να υποβιβάζονται ως προς τις ικανότητές τους κάποιοι άλλοι. Εξάλλου από ότι γνωρίζουμε οι θέσεις προϊσταμένων στο Δ.Λ.Τ.Ν.Δ. δεν ανατέθηκαν κατόπιν κρίσεων των υπαλλήλων, αλλά ανατέθηκαν. Αυτή την υποκειμενικότητα πρέπει να καταργήσει ο νέος Ο.Ε.Υ. και όχι να την διαιωνίσει. Οι

υπάλληλοι κατηγορίας ΠΕ Μηχανικών που υπηρετούν στο Δ.Λ.Τ.Ν.Δ. δεν «*υπηρετούν εδώ και χρόνια ευδοκίμως τα καθήκοντα τους*», όπως αναγράφεται στην ανωτέρω αιτιολόγηση; Ο αποκλεισμός της κατηγορίας ΤΕ από τις θέσεις ευθύνης που αναφέρεται δεν είναι αληθής. Οι υπάλληλοι κατηγορίας ΤΕ ΔΕΝ αποκλείονται από τις θέσεις ευθύνης. Έχουν τη δυνατότητα να αναλάβουν θέσεις ευθύνης εν ελλείψει αυτών της κατηγορίας ΠΕ. Και πρακτικά να το δούμε (αν και κατά τη γνώμη μας δεν είναι σωστή η προσέγγιση αυτή, στη σύνταξη ενός ΟΕΥ), τη χρονική στιγμή που ψηφίστηκε ο εν λόγω ΟΕΥ υπηρετούν στη Διεύθυνση Τεχνικών Υπηρεσιών μόνο δύο ΠΕ Μηχανικοί, ενώ οι θέσεις ευθύνης σε αυτή είναι πέντε (1+4).

3. «...*υπόψη τα παραπάνω με την προτεινόμενη τροποποίηση του Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας δεν προβλέπεται αδιακρίτως η επιλογή υπαλλήλων διαφορετικών κατηγοριών διαζευκτικώς, παρά μόνο σε όσες θεωρείται απαραίτητο...*»

Στις ειδικότητες Μηχανικού η κατάργηση του προβαδίσματος γίνεται στη **μία (1) και μοναδική Διεύθυνση** και σε **δύο (2) από τα τέσσερα (4) τμήματα**, ήτοι σε τρεις εκ των πέντε θέσεων ευθύνης Μηχανικού. Αυτό σημαίνει ότι επί της ουσίας γίνεται **αδιακρίτως η κατάργηση του προβαδίσματος**, δεδομένου και του γεγονότος ότι η **αιτιολόγηση δεν είναι επαρκής, αλλά βασίζεται σε υποκειμενικά κριτήρια και σε υπαλλήλους που υπηρετούν την παρούσα χρονική στιγμή σε θέσεις ευθύνης στο Δ.Λ.Τ.Ν.Δ.**

Η Αποκεντρωμένη Διοίκηση Αιγαίου με την 4) σχετική απόφασή της απέρριψε ως απαραδέκτως ασκηθείσα την 3) σχετική ειδική Διοικητική Προσφυγή της ΕΜΔΥΔΑΣ Δωδεκανήσου: Η 1) σχετική απόφαση του Δημοτικού Λιμενικού Ταμείου Νότιας Δωδεκανήσου θεωρείται ως ανυπόστατη πράξη και ως εκ τούτου δεν δύναται να προσβληθεί. Η Αποκεντρωμένη Διοίκηση Αιγαίου όμως, έχοντας την εποπτεία των Ο.Τ.Α. α' βαθμού, όφειλε να εξετάσει την ουσία της υπ' αριθμόν 72/2025 απόφασης του Δ.Λ.Τ.Ν.Δ., δεδομένου ότι αυτή καθορίζει τον τρόπο λειτουργίας αυτού στο άμεσο μέλλον μετά την έγκρισή του νέου Ο.Ε.Υ. Το Δ.Λ.Τ.Ν.Δ. έχει ψηφίσει τον Οργανισμό Εσωτερικής Υπηρεσίας του, με όλα τα προαναφερθέντα νομικά και ουσιαστικά προβλήματα. Ανεξαρτήτως του εάν η ειδική Διοικητική Προσφυγή της ΕΜΔΥΔΑΣ Δωδεκανήσου ήταν «Απαραδέκτως ασκηθείσα» ή όχι, η Αποκεντρωμένη Διοίκηση Αιγαίου θα έπρεπε να ελέγξει την ουσία της εν λόγω απόφασης, έχοντας ως αφορμή και οδηγό τα αναφερόμενα στην προσφυγή της ΕΜΔΥΔΑΣ Δωδεκανήσου και να προβεί στις όποιες απαραίτητες ενέργειες. Ελλείψει της 3) σχετικής αλλά και της

παρούσας Ειδικής Διοικητικής Προσφυγής της ΕΜΔΥΔΑΣ Δωδεκανήσου, η νομιμότητα και η λειτουργικότητα του Ο.Ε.Υ. του Δ.Λ.Τ.Ν.Δ. δεν θα υποβαλλόταν ποτέ σε έλεγχο, με ότι αυτό συνεπάγεται.

Επισημαίνουμε εν κατακλείδι, ότι παλαιότερες προσφυγές της ΕΜΔΥΔΑΣ Δωδεκανήσου, οι οποίες σχετίζονταν με την αδιακρίτως μη τήρηση του προβαδίσματος των κατηγοριών στις θέσεις ευθύνης Οργανισμών Εσωτερικής Υπηρεσίας, έχουν γίνει δεκτές από την Ειδική Επιτροπή του Άρθρου 152 του Ν.3463/2006, με πιο πρόσφατο παράδειγμα την απόφαση στο 5^ο Θέμα της Ημερήσιας Διάταξης της συνεδρίασης στις 12 Δεκεμβρίου 2024, της Ειδικής Επιτροπής του Άρθρου 152 του Ν.3463/2006 (ΑΔΑ:ΨΖΝ1ΟΡ1Ι-ΥΙΡ).

Λαμβάνοντας υπ' όψιν τα ανωτέρω, η ΕΜΔΥΔΑΣ Δωδεκανήσου υποβάλει την παρούσα προσφυγή στην Ειδική Επιτροπή του άρθρου 152 του Ν.3463/2006 και αιτείται:

- 1) **Την αποδοχή της παρούσας προσφυγής της ΕΜΔΥΔΑΣ Δωδεκανήσου κατά της υπ' αριθμόν 23063/10-09-2025 απόφασης της Γραμματέως της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αιγαίου** (ΑΔΑ: 9ΟΣ6ΟΡ1Ι-ΛΞΑ)
- 2) **Την ακύρωση της υπ' αριθμόν 23063/10-09-2025 απόφασης της Γραμματέως της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αιγαίου** (ΑΔΑ: 9ΟΣ6ΟΡ1Ι-ΛΞΑ), περί απόρριψης της υπ' αριθμόν 58/29-07-2025 Ειδικής Διοικητικής Προσφυγής της ΕΜΔΥΔΑΣ Δωδεκανήσου.
- 3) **Την αποδοχή της υπ' αριθμόν 58/29-07-2025 προσφυγής της ΕΜΔΥΔΑΣ Δωδεκανήσου** και ως εκ τούτου
- 4) **Την ακύρωση της υπ' αριθμόν 72/2025 απόφασης του Διοικητικού Συμβουλίου του Δημοτικού Λιμενικού Ταμείου Νότιας Δωδεκανήσου** (ΑΔΑ: 921ΖΟΡΙΩ-ΨΥΘ) .

Στη διάθεσή σας για οποιαδήποτε περαιτέρω πληροφορία – διευκρίνιση.

Με εκτίμηση,
Για το Δ.Σ.

Η Πρόεδρος

Μίκα Μιχαλάκη
Αρχιτέκτων Μηχανικός



Ο Γενικός Γραμματέας

Φιλήμων Φραντζής
Μηχανολόγος Μηχανικός

Συνημμένα:

- 1) Η υπ' αριθμόν 72/2025 απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου Δημοτικού Λιμενικού Ταμείου Νότιας Δωδεκανήσου (ΑΔΑ: 921ΖΟΡΙΩ-ΨΥΘ)
- 2) Η υπ' αριθμόν 58/29-07-2025 Ειδική Διοικητική Προσφυγή μας κατά της υπ' αριθμόν 72/2025 απόφασης του Διοικητικού Συμβουλίου Δημοτικού Λιμενικού Ταμείου Νότιας Δωδεκανήσου.
- 3) Η υπ' αριθμόν 23063/10-09-2025 απόφαση Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αιγαίου (ΑΔΑ:90Σ6ΟΡ1Ι-ΛΞΑ).