

Π.Ο. Ε.Μ.Δ.Υ.Δ.Α.Σ.

ΠΑΝΕΛΛΗΝΙΑ ΟΜΟΣΠΟΝΔΙΑ
ΕΝΩΣΕΩΝ ΜΗΧΑΝΙΚΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΥΠΑΛΛΗΛΩΝ ΔΙΠΛΩΜΑΤΟΥΧΩΝ ΑΝΩΤΑΤΩΝ ΣΧΟΛΩΝ

Χαρ. Τρικούπη 7α, 106 78 ΑΘΗΝΑ

τηλ: 210-88.16.583 fax: 210-82.59.410 e-mail: emdydas@tee.gr URL: www.emdydas.gr

Αθήνα, 10/01/2025

Αρ. Πρωτ. : 9512

Προς: Α' βάθμιας Ενώσεις
(για ενημέρωση των μελών)

Θέμα: Απόφαση Κλιμακίου Ελεγκτικού για Προγραμματική Σύμβαση με Αναπτυξιακό Οργανισμό.

Σε συνέχεια παλαιότερων αντίστοιχων ενημερώσεων μας, αναρτούμε Πράξη της Επιτροπής του Ελεγκτικού Συνεδρίου στην Περιφερειακή Ενότητα Σερρών, η οποία ήλεγξε τη νομιμότητα της προγραμματικής σύμβασης, μεταξύ του Δήμου Βισαλτίας και του Αναπτυξιακού Οργανισμού «Αναπτυξιακή Εταιρεία Σερρών Α.Ε. — Αναπτυξιακός Οργανισμός Τοπικής Αυτοδιοίκησης Νομού Σερρών» (ΑΝ.Ε.ΣΕΡ. Α.Ε.), με αντικείμενο τη «Διοικητική και Τεχνική Υποστήριξη του Τμήματος Τεχνικών Έργων του Δήμου Βισαλτίας για την εκτέλεση του Τεχνικού Προγράμματος του Δήμου για τα έτη 2024 — 2028», προϋπολογιζόμενης δαπάνης 314.960,49 ευρώ πλέον Φ.Π.Α., ήτοι συνολικής προϋπολογιζόμενης δαπάνης 390.551,01 ευρώ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., με διάρκεια μέχρι 31.12.2028.

Σύμφωνα με την πολύ ενδιαφέρουσα Πράξη αυτή:

«Όπως έχει κριθεί από τη νομολογία του Ελεγκτικού Συνεδρίου, οι συμβαλλόμενοι σε προγραμματική σύμβαση με Αναπτυξιακούς Οργανισμούς ΟΤΑ για την παροχή τεχνικής υποστήριξης στην Τεχνική Υπηρεσία οφείλουν να διατηρούν καθοριστική επιρροή σε αποφασιστικές αρμοδιότητες του Δήμου, σύμφωνα με τις επιταγές του Συντάγματος, προκειμένου να ικανοποιείται ο κανόνας της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης, της δημοσιολογιστικής ευθύνης και της λογοδοσίας των εχόντων αποφασιστική αρμοδιότητα οργάνων των ΟΤΑ. Για τους ανωτέρω λόγους, δεν είναι νόμιμη η προγραμματική σύμβαση αντικείμενο της οποίας είναι ουσιαστικά η αντιμετώπιση της υποστελέχωσης υπηρεσιών ενός Δήμου δια της έμμεσης πρόσληψης προσωπικού που θα ασκεί τα συνήθη καθήκοντα των μονίμων υπαλλήλων, κατά καταστρατήγηση του απορρέοντος από το Σύνταγμα (άρθρο 103) κανόνα στελέχωσης των υπηρεσιών ενός δήμου με μόνιμους υπαλλήλους, και του σε συμφωνία με αυτόν θεσπισθέντος συστήματος πρόσληψης υπαλλήλων, αφού στην πραγματικότητα οι συμβάσεις αυτές υποκρύπτουν έμμεση πρόσληψη προσωπικού για την

κάλυψη κενών οργανικών θέσεων και δεν υπηρετούν την συνεργατική αντίληψη που επιτάσσει τόσο το γράμμα όσο και το πνεύμα του ν. 4674/2020 (Ελ Συν. Μείζ. Ολ. 179/2022 σκέψη 33 και 34).»

«Μάλιστα, αν ληφθεί υπόψη και ο αριθμός των ατόμων που θα απασχοληθούν με την επίμαχη προγραμματική σύμβαση, προκύπτει ότι ο συνολικός αριθμός των εξωτερικών υπαλλήλων θα είναι κατά πολύ μεγαλύτερος σε σχέση με τους υπηρετούντες μόνιμους υπαλλήλους του Δήμου, κατά τρόπο μη ισόρροπο, όπως επιτάσσει το πνεύμα του ν. 4674/2020»

«Με τα δεδομένα αυτά, οι ως άνω πλημμέλειες κρίνονται ουσιώδεις και κωλύουν τη σύναψη της ελεγχόμενης προγραμματικής σύμβασης, καθότι δεν στοιχειοθετείται η φύση αυτής, ως προγραμματική σύμβαση και δεν πληρούνται, περαιτέρω, οι ουσιαστικές προϋποθέσεις για τη σύναψή της. Επιπλέον δε, η ανυπαρξία ενός επαρκούς αριθμού τακτικών υπαλλήλων στην ΑΝ.Ε.ΣΕΡ. Α.Ε., συνιστά διακωλυτικό λόγο σύναψης της ελεγχόμενης προγραμματικής σύμβασης, ως σύμβαση *in house* ανάθεσης, παρακωλύοντας τη δημιουργία και διατήρηση της απαραίτητης θεσμικής συνέχειας και εμπειρίας ως προς τη διεκπεραίωση των συνομολογούμενων υποχρεώσεων καθώς και του ειδικού σκοπού τον οποίο εξυπηρετεί η σύστασή»

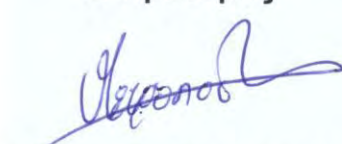
Η απόφαση αυτή έρχεται σε συνέχεια αντίστοιχων αποφάσεων :

1. [Απορριπτική Απόφαση Ελεγκτικού για Προγραμματική Σύμβαση με Αναπτυξιακό Οργανισμό](#)
2. [Απόφαση της Μείζονος Ολομέλειας του Ελεγκτικού Συνεδρίου για Αναπτυξιακό Οργανισμό](#)
3. [Αρνητική Απόφαση Επιτρόπου Ελεγκτικού για Λειτουργία Υπηρεσίας Δόμησης από Αναπτυξιακό Οργανισμό](#)

και δικαιώνουν τις πάγιες διεκδικήσεις της Ομοσπονδίας μας ότι η στελέχωση και λειτουργία των Τεχνικών Υπηρεσιών και των Υπηρεσιών Δόμησης μπορεί να γίνει μόνο με μαζικές προσλήψεις Μόνιμου Προσωπικού μέσω ΑΣΕΠ.

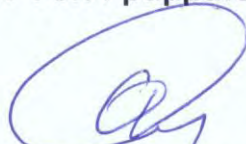
Για το Δ.Σ.

Ο Πρόεδρος


Πετρόπουλος Δημήτρης
Ηλεκτρολόγος Μηχανικός



Η Γεν. Γραμματέας


Τριανταφυλλοπούλου Πλουμίτσα
Αρχιτέκτων Μηχανικός