

Π.Ο. Ε.Μ.Δ.Υ.Δ.Α.Σ.

ΠΑΝΕΛΛΗΝΙΑ ΟΜΟΣΠΟΝΔΙΑ
ΕΝΩΣΕΩΝ ΜΗΧΑΝΙΚΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΥΠΑΛΛΗΛΩΝ ΔΙΠΛΩΜΑΤΟΥΧΩΝ ΑΝΩΤΑΤΩΝ ΣΧΟΛΩΝ

Χαρ. Τρικούπη 7α, 106 78 ΑΘΗΝΑ

τηλ: 210-88.16.583 fax: 210-82.59.410 e-mail: emdydas@tee.gr URL: www.emdydas.gr

Ορθή επανάληψη

Αθήνα, 29/05/2025

Αρ. Πρωτ. : 9640

Προς: 1. Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας

Κοιν: 1. Υπηρεσιακό Γραμματέα του ΥΠΕΝ

κ. Απόστολο Πολύμερο apolymeros@prv.ypeka.gr

2. Γραφείο Γενικού Γραμματέα Χωρικού Σχεδιασμού
και Αστικού Περιβάλλοντος

3. Γραφείο Γενικού Γραμματέα Δασών

4. Γραφείο Προέδρου ΤΕΕ

5. Α΄ Βάθμιας ΕΜΔΥΔΑΣ Αττικής

Θέμα: Αναθεώρηση του Οργανισμού του Υ.Π.ΕΝ.

Κύριε Υπουργέ

Η Πανελλήνια Ομοσπονδία Ενώσεων Μηχανικών Δημοσίων Υπαλλήλων Διπλωματούχων Ανωτάτων Σχολών (Π.Ο. ΕΜΔΥΔΑΣ) αποτελεί την Ομοσπονδία με συνδικαλιστικό, αλλά και επιστημονικό χαρακτήρα, που εκπροσωπεί το σύνολο των Διπλωματούχων Μηχανικών οι οποίοι υπηρετούν στη Δημόσια Διοίκηση (Υπουργεία, ΝΠΔΔ, ΟΤΑ Α΄ & Β΄ βαθμού). Απευθυνόμαστε σε εσάς σε συνέχεια του από [20/3/2025 εγγράφου της ΕΜΔΥΔΑΣ Αττικής](#) σχετικά με την αναθεώρηση του Οργανισμού του Υ.Π.ΕΝ.

Με αφορμή την ανασυγκρότηση της ομάδας εργασίας (ΑΔΑ: ΨΣ3Χ4653Π8-ΣΣ6) για την αναθεώρηση του Οργανισμού του ΥΠΕΝ, επανερχόμαστε για δύο κρίσιμα θέματα που ήδη έχουν τεθεί από πλευράς μας:

Α. Το ζήτημα που προέκυψε με την τροποποίηση του άρθρου 71 του π.δ.132/2017 στο ισχύον π.δ. (άρθρο 4 του π.δ.29/2022, Α΄77) διότι στη μία από τις δύο Γενικές Διευθύνσεις της Γεν. Γραμ. Χωρικού Σχεδιασμού & Αστικού Περιβάλλοντος - τη Γεν. Δ/νση Χωρικού Σχεδιασμού - δίνεται η δυνατότητα να προΐσταται εκτός του κλάδου ΠΕ Μηχανικών και υπάλληλος του κλάδου ΠΕ Γεωτεχνικών.

Σημειώνουμε ότι, στον κλάδο ΠΕ Γεωτεχνικών περιλαμβάνονται οι ακόλουθες ειδικότητες: α) Γεωπονίας β) Δασολογίας & Φυσικού Περιβάλλοντος γ) Γεωλογίας δ) Κτηνιατρικής ε) Ιχθυολογίας. Είναι προφανές ότι υφίσταται τόσο επαγγελματικό όσο και γνωστικό ασύμβατο με τα τεχνικά αντικείμενα των οργανικών μονάδων της Γεν. Δ/νσης Χωρικού Σχεδιασμού, της οποίας στρατηγικός σκοπός είναι η χάραξη ολοκληρωμένων στρατηγικών χωροταξικού σχεδιασμού, εθνικού, περιφερειακού και τοπικού επιπέδου.

Με την κάλυψη της θέσης του Προϊσταμένου της Γεν. Δ/νσης Χωρικού Σχεδιασμού από υπάλληλο των προαναφερόμενων ειδικοτήτων, θεωρείτε ότι:

- διασφαλίζεται η επίτευξη του στρατηγικού σκοπού της χάραξης ολοκληρωμένων στρατηγικών χωροταξικού σχεδιασμού, εθνικού, περιφερειακού και τοπικού επιπέδου;

- υφίσταται η επάρκεια του γνωστικού αντικειμένου και εμπειρίας για την αποτελεσματική άσκηση των καθηκόντων;

Σας επισημαίνουμε ότι, σύμφωνα με το π.δ.99/2018 για τη «Ρύθμιση του επαγγέλματος του μηχανικού με καθορισμό των επαγγελματικών δικαιωμάτων για κάθε ειδικότητα» (Α'187), η Εκπόνηση Χωροταξικών και Ρυθμιστικών μελετών, Ειδικών Χωροταξικών Πλαισίων και Περιφερειακών Ειδικών Πλαισίων μπορεί να γίνει από συγκεκριμένες ειδικότητες του Κλάδου των Διπλωματούχων Μηχανικών. Συνεπώς επιβάλλεται και οι Προϊστάμενοι των αντίστοιχων Τμημάτων, Διευθύνσεων & Γενικών Διευθύνσεων να προέρχονται από τις συγκεκριμένες ειδικότητες, ώστε να μπορούν να παρακολουθήσουν το έργο των Υπηρεσιών τους.

Άλλωστε, σε κανένα από τα προγράμματα σπουδών των σχολών των παραπάνω ειδικοτήτων του κλάδου των Γεωτεχνικών δε διδάσκονται βασικά μαθήματα με αντικείμενο το σχεδιασμό, τη ρύθμιση, την οργάνωση και την ανάπτυξη του χώρου

Β. Τη μη συμπερίληψη των υπαλλήλων της κατηγορίας ΠΕ Μηχανικών μεταξύ εκείνων που είχαν δικαίωμα να οριστούν Προϊστάμενοι των Τμημάτων των Δασικών Υπηρεσιών, [όπου σας υπενθυμίζουμε τη Γνωμοδότηση της δικηγόρου μας](#) :

«Όπως γνωρίζετε, είχε ήδη αναδειχθεί και υπό το προηγούμενο διαρθρωτικό σχήμα στις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις, η προβληματική και σε κάθε περίπτωση παράνομη μη συμπερίληψη των υπαλλήλων της κατηγορίας ΠΕ Μηχανικών μεταξύ εκείνων που είχαν δικαίωμα να οριστούν Προϊστάμενοι των Τμημάτων των Δασικών Υπηρεσιών. Μάλιστα, γεγονός απολύτως ενδεικτικό της κατάφωρης παραβίασης θεμελιωδών, συνταγματικά κατοχυρωμένων, δικαιωμάτων των υπαλλήλων ΠΕ Μηχανικών (όπως είναι το δικαίωμα ανέλιξης, προαγωγής και κατάληψης θέσης ευθύνης, αλλά και το στηριζόμενο στο άρθρο 103 του Συντάγματος προβάδισμα κατηγοριών) αποτελεί το ότι, υπό το προϊσχύον καθεστώς, είχαν το δικαίωμα να καταλάβουν θέσεις ευθύνης επιπέδου Τμήματος υπάλληλοι κατηγορίας ΤΕ Δασοπόνων όχι όμως υπάλληλοι ΠΕ Μηχανικοί, μολονότι αντικειμενικά οι αρμοδιότητες και τα συγκεκριμένα καθήκοντα ενέπιπταν απολύτως στο γνωστικό και επιστημονικό αντικείμενο της κατηγορίας ΠΕ Μηχανικών.

Όπως όμως γίνεται πάγια δεκτό, το από ποιες κατηγορίες και από ποιους κλάδους κάθε κατηγορίας προέρχονται οι προϊστάμενοι των οργανικών μονάδων κάθε υπηρεσίας, προσδιορίζεται ανάλογα με το αντικείμενο των συγκεκριμένων οργανικών μονάδων και την ειδικότητα του κλάδου. Και ενώ φυσικά δεν είναι υποχρεωτικό να προβλεφθεί ότι οι προϊστάμενοι προέρχονται από όλες τις κατηγορίες ή από όλους τους κλάδους κάθε κατηγορίας, εντούτοις οι συνταγματικές αρχές της αξιοκρατίας και της ισότητας επιβάλλουν όπως πάντως, ο εν λόγω προσδιορισμός (των κατηγοριών που ορίζονται προϊστάμενοι των οικείων οργανικών μονάδων) λαμβάνει υπόψη και συσχετίζει το επιστημονικό αντικείμενο καθώς και τα επαγγελματικά δικαιώματα εκάστης κατηγορίας και κλάδου με τις αρμοδιότητες της εκάστοτε οργανικής μονάδας. Τυχόν δε αδικαιολόγητος, κατά τις ανωτέρω αιτιάσεις, αποκλεισμός κατηγορίας από την κατάληψη θέσης ευθύνης προσβάλλει και αντίκειται στις αρχές αυτές και δεν είναι νόμιμος.

Περαιτέρω από τις ίδιες ως άνω συνταγματικές αρχές της ισότητας, της αξιοκρατίας και της κατοχυρούμενης στο άρθρο 103 του Συντάγματος αρχής της ορθολογικής οργανώσεως της Δημόσιας Διοικήσεως (ΣΤΕ 16, 15/2015 Ολομέλεια) προβλέπεται το προβάδισμα κατηγοριών (άρθρο 97 του κώδικα κατάστασης δημόσιων πολιτικών διοικητικών υπαλλήλων και υπαλλήλων ν.π.δ.δ.), ενώ άλλωστε γίνεται δεκτό ότι το ως άνω καθοριζόμενο προβάδισμα των κατηγοριών των υπαλλήλων παύει να ισχύει μόνον στις περιπτώσεις κατά τις οποίες οι οργανικές διατάξεις βάσει του αντικειμένου των συγκεκριμένων οργανικών μονάδων και την ειδικότητα του κλάδου των υπαλλήλων προβλέπουν την τοποθέτηση ως προϊσταμένου οργανικής μονάδας υπαλλήλου που έπεται κατά το προβάδισμα και όχι αδιακρίτως για όλες τις σχετικές οργανικές μονάδες.

Περαιτέρω δε, έχει συναφώς κριθεί ότι η αρχή της αξιοκρατίας επιβάλλει όπως η πρόσβαση σε δημόσιες θέσεις και αξιώματα γίνεται με κριτήρια που συνάπτονται με την προσωπική αξία και ικανότητα των ενδιαφερομένων, καθώς και με τα καθήκοντα της θέσεως που πρόκειται να καταλάβουν (βλ. ΟΛΣΤΕ 1120/2016, 865/2016 επτ., 1205/2015, 527/2015 Ολομ., 2462/2010 επτ., 2396/2004 Ολομ., 1252/2003 Ολομ.). Στο δίκαιο των δημοσίων υπαλλήλων η αρχή της αξιοκρατίας αφορά τόσο το διορισμό όσο και την σταδιοδρομία των υπαλλήλων και έχει την έννοια ότι η πρόσληψη, οι υπηρεσιακές μεταβολές -με ιδιαίτερη έμφαση στην προαγωγική εξέλιξη - και η λύση της υπαλληλικής σχέσης πρέπει να ενεργούνται αποκλειστικά κατά το λόγο της προσωπικής αξίας και ικανότητας κάθε προσώπου με ίσους όρους.

Για όλους αυτούς τους λόγους σας καλούμε όπως προβείτε άμεσα στις αναγκαίες ενέργειες σύννομης διάρθρωσης των Επιθεωρήσεων Εφαρμογής Δασικής Πολιτικής, εξασφαλίζοντας τα δικαιώματα των υπαλλήλων της κατηγορία ΠΕ Μηχανικών κατά τα ανωτέρω. Κατά τον προσδιορισμό των κατηγοριών για την κατάληψη θέσης ευθύνης οι συνταγματικές αρχές που ανωτέρω αναλύθηκαν επιβάλλουν όπως οριστεί η συγκεκριμένη κατηγορία στις επιμέρους οργανικές μονάδες των οποίων τα καθήκοντα καλύπτονται από το εν λόγω γνωστικό αντικείμενο και πάντως συμπεριληφθεί η συγκεκριμένη κατηγορία και στις λοιπές οργανικές μονάδες των οποίων το αντικείμενο καλύπτουν και άλλες κατηγορίες. »

Μετά τα παραπάνω, σας καλούμε να θεραπεύσετε τις σχετικές προβλέψεις του Οργανισμού του ΥΠΕΝ με την περίληψη των σχετιζόμενων ειδικοτήτων του κλάδου των ΠΕ Μηχανικών και παραμένουμε στη διάθεση σας για οποιαδήποτε συμβολή προς αυτήν την κατεύθυνση.

