

Ε.Μ.Δ.Υ.Δ.Δ.Σ./Κ.Μ.

ΕΝΩΣΗ ΜΗΧΑΝΙΚΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΥΠΑΛΛΗΛΩΝ ΔΙΠΛΩΜΑΤΟΥΧΩΝ ΑΝΩΤΑΤΩΝ ΣΧΟΛΩΝ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ

Δ/νση αλληλογραφίας: Μανουσogiαννάκη 6, Τ.Κ. 546 21 Θεσ/νίκη
<http://emdydaskm.blogspot.com> e-mail: km.emdydas@gmail.com Fb: <https://www.facebook.com/kmemdydas>

Αρ.Πρωτ.Οικ.: 136

Θεσσαλονίκη 24-7-2026

Προς: - κ. Στέλιο Αγγελούδη, Δήμαρχο Θεσσαλονίκης
mayor@thessaloniki.gr
- κ. Σπύρο Βούγια, Πρόεδρο του Δημοτικού Συμβουλίου
s.vougias@thessaloniki.gr
(με την παράκληση να διανεμηθεί σε όλα τα Μέλη του Δ.Σ.)
- κ.κ. Αντιδήμαρχοι
Κοιν: ΠΟ ΕΜΔΥΔΑΣ

ΘΕΜΑ: Αναγκαία τροποποίηση της διατύπωσης «ΠΕ Μηχανικών ή ΤΕ Μηχανικών» στις θέσεις ευθύνης τεχνικού αντικειμένου του Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας του Δήμου Θεσσαλονίκης

Αξιότιμε κ Δήμαρχε, κ. Πρόεδρε, κ.κ. Αντιδήμαρχοι, κ.κ. Δημοτικοί Σύμβουλοι

Η ΕΜΔΥΔΑΣ Κεντρικής Μακεδονίας, ως επιστημονικός και συνδικαλιστικός φορέας που εκπροσωπεί το σύνολο των Διπλωματούχων Μηχανικών οι οποίοι υπηρετούν στη Δημόσια Διοίκηση της Κεντρικής Μακεδονίας (Υπουργεία, ΝΠΔΔ, ΟΤΑ Α' & Β' βαθμού), έχοντας συνδικαλιστικό αλλά και επιστημονικό χαρακτήρα, παρακολουθεί με ιδιαίτερο ενδιαφέρον τη διαδικασία έγκρισης του νέου Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας.

Με αφορμή την επικείμενη συζήτηση του σχεδίου ΟΕΥ στο Δημοτικό Συμβούλιο, μετά την έγκριση και παραπομπή του με τη με αρ.948/2026 Απόφαση της Δημοτικής Επιτροπής (ΑΔΑ:6ΜΡΩΩΡ5-ΡΘΣ), θεωρούμε σκόπιμο να θέσουμε υπόψη σας ορισμένες παρατηρήσεις σχετικά με τις προβλέψεις για τις θέσεις ευθύνης οργανικών μονάδων τεχνικού, πολεοδομικού, περιβαλλοντικού και συναφούς αντικειμένου.

Το ζήτημα δεν αφορά μόνο την εσωτερική οργάνωση των υπηρεσιών. Συνδέεται άμεσα με την τήρηση του θεσμικού πλαισίου που διέπει το προβάδισμα των κατηγοριών προσωπικού, τη συνάφεια των ειδικοτήτων με το αντικείμενο των οργανικών μονάδων και τη διασφάλιση της νομιμότητας και της ασφάλειας δικαίου κατά την άσκηση των αρμοδιοτήτων τους.

Σύμφωνα με το άρθρο 97 του Υπαλληλικού Κώδικα, μεταξύ υπαλλήλων διαφορετικών κατηγοριών προηγούνται οι υπάλληλοι της κατηγορίας ΠΕ και ακολουθούν κατά σειρά οι υπάλληλοι των κατηγοριών ΤΕ, ΔΕ και ΥΕ. Η αρχή αυτή έχει επανειλημμένα επιβεβαιωθεί τόσο από το Υπουργείο Εσωτερικών όσο και από τη νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας.

Ιδιαίτερη σημασία έχουν οι αποφάσεις ΣτΕ 2811/2017 έως 2818/2017, με τις οποίες κρίθηκε ότι η γενικευμένη και αδιακρίτως εφαρμοζόμενη διαζευκτική διατύπωση «ΠΕ ή ΤΕ» σε οργανικές μονάδες δεν

είναι συμβατή με το θεσπισμένο προβάδισμα των κατηγοριών, διότι ουσιαστικά καταργεί πλήρως το θεσμοθετημένο προβάδισμα του άρθρου 97 του Υπαλληλικού Κώδικα. Η διαζευκτική επιλογή (να κρίνονται δηλαδή ισότιμα ΠΕ και ΤΕ) επιτρέπεται **μόνο κατ' εξαίρεση** και εφόσον υφίσταται ειδική και επαρκής αιτιολόγηση που συνδέεται με το ιδιαίτερο αντικείμενο της συγκεκριμένης οργανικής μονάδας.

Θεωρούμε επίσης σημαντικό να επισημανθεί ότι ο **Οργανισμός Εσωτερικής Υπηρεσίας αποτελεί κανονιστικό και διαχρονικό εργαλείο οργάνωσης της διοίκησης. Οι σχετικές προβλέψεις οφείλουν να διαμορφώνονται με βάση το αντικείμενο και τις αρμοδιότητες των οργανικών μονάδων** και όχι με βάση τις υπηρεσιακές συνθήκες ή τη στελέχωση που ενδεχομένως επικρατεί σε μια συγκεκριμένη χρονική στιγμή.

Αντίστοιχα, η εγκύκλιος του Υπουργείου Εσωτερικών ΔΙΔΑΔ/Φ.35.60/2901/οικ.14431/7-8-2024 υπενθυμίζει ότι, μετά και την έκδοση του νέου «Προσοντολογίου – Κλαδολογίου», **η κατηγορία Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης είναι σαφώς διακριτή από την κατηγορία Τεχνολογικής Εκπαίδευσης και ότι η κατηγορία ΤΕ έπεται της κατηγορίας ΠΕ κατά το προβάδισμα των κατηγοριών.** Παράλληλα, τονίζεται ότι κατά την κατάρτιση οργανικών διατάξεων πρέπει να αιτιολογείται όχι μόνο η κατηγορία, αλλά και ο κλάδος και, όπου απαιτείται, η ειδικότητα που δύναται να προϊσταται σε κάθε οργανική μονάδα.

Οι Διπλωματούχοι ΠΕ Μηχανικοί, βάσει της πενταετούς πανεπιστημιακής τους εκπαίδευσης και των επαγγελματικών δικαιωμάτων που τους αναγνωρίζει η κείμενη νομοθεσία με το Π.Δ. 99/2018, διαθέτουν την απαιτούμενη επιστημονική και θεσμική επάρκεια για την άσκηση αρμοδιοτήτων που συνδέονται με τη μελέτη, τον σχεδιασμό, την επίβλεψη και τον έλεγχο σύνθετων τεχνικών έργων και διαδικασιών. Η πρόβλεψη των οργανικών διατάξεων οφείλει να λαμβάνει υπόψη τη συνάφεια αυτή, καθώς και τα αντίστοιχα επαγγελματικά δικαιώματα κάθε κατηγορίας προσωπικού. Ειδικότερα, οι Διπλωματούχοι Μηχανικοί ΠΕ διαθέτουν **πλήρη πρόσβαση σε όλα τα επίπεδα εκπόνησης μελετών και επίβλεψης έργων, σε αντίθεση με τους Μηχανικούς ΤΕ, των οποίων η αντίστοιχη δικαιοδοσία είναι περιορισμένη.** Με το Π.Δ. 99/2018, η Πολιτεία **αποτύπωσε τη βούλησή της να συνδέσει το αυξημένο** επίπεδο γνώσεων των αποφοίτων Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης με τα απαραίτητα εχέγγυα για την κατάληψη θέσεων ευθύνης. Το προβάδισμα αυτό των αποφοίτων ΑΕΙ έναντι των ΤΕΙ δεν αποτελεί εσωτερική ρύθμιση του Δημοσίου κατά την επιλογή προϊσταμένων, αλλά διαχέεται σε όλο το φάσμα της επαγγελματικής δραστηριότητας στο ιδιωτικό και στον δημόσιο τομέα, καθώς στους αποφοίτους πανεπιστημιακών ιδρυμάτων παρέχονται αυξημένα επαγγελματικά δικαιώματα, έναντι των αποφοίτων ΤΕΙ.

Υπό το πρίσμα αυτό, η ατεκμηρίωτη και χωρίς ειδική αιτιολογία δυνατότητα επιλογής προϊσταμένων με την ευχέρεια που δίνει η διατύπωση «ή» παρίσταται έκδηλα μη νόμιμη. Έρχεται σε ευθεία αντίθεση με τις συνταγματικές αρχές της ισότητας και του κράτους δικαίου, παραβιάζει ευθέως το άρθρο 97 του ν. 3528/2007 και το Π.Δ. 85/2022, τα οποία **αποτυπώνουν ξεκάθαρα τη βούληση του νομοθέτη για την τήρηση του προβαδίσματος των κατηγοριών (ΠΕ έναντι ΤΕ και ΤΕ έναντι ΔΕ).**

Το ζήτημα αυτό έχει ήδη απασχολήσει και όργανα ελέγχου νομιμότητας της Τοπικής Αυτοδιοίκησης όπως η πρόσφατη απόφαση της Ειδικής Επιτροπής του άρθρου 152 του ν. 3463/2006 Νομού Δωδεκανήσου, η οποία έκανε δεκτή προσφυγή της ΕΜΔΥΔΑΣ Δωδεκανήσου και ακύρωσε απόφαση Δημάρχου. Επίσης ο εγκεκριμένος ΟΕΥ της ΚΕΔΕ, δηλαδή του κεντρικού θεσμικού φορέα της πρωτοβάθμιας αυτοδιοίκησης, χρησιμοποιεί τη διατύπωση «ΠΕ και εν ελλείψει ΤΕ» σε θέσεις ευθύνης και περιλαμβάνει ειδική πρόβλεψη για το προβάδισμα, με παραπομπή στο άρθρο 99 του ν. 3584/2007. Η πρακτική αυτή καταδεικνύει ότι η φράση «εν ελλείψει» αποτελεί θεσμικά αποδεκτή και ασφαλή επιλογή στον χώρο της αυτοδιοίκησης.

Κατά την άποψή μας, η διατύπωση που εναρμονίζεται με το ισχύον νομοθετικό και νομολογιακό πλαίσιο είναι:

«ΠΕ Μηχανικών συναφούς ειδικότητας με το αντικείμενο της οργανικής μονάδας και, εν ελλείψει αυτών, ΤΕ Μηχανικών αντίστοιχης ή συναφούς ειδικότητας, εφόσον τα καθήκοντα της θέσης εμπίπτουν στα επαγγελματικά τους δικαιώματα».

Η πρόβλεψη αυτή δεν αποκλείει τους υπαλλήλους κατηγορίας ΤΕ ούτε περιορίζει αδικαιολόγητα τις δυνατότητες στελέχωσης των υπηρεσιών. Αντιθέτως, διασφαλίζει την εφαρμογή του θεσμοθετημένου προβαδίσματος, επιτρέπει την αναγκαία λειτουργική ευελιξία όπου δεν υπάρχουν ή δεν επαρκούν ΠΕ Μηχανικοί, χωρίς όμως να εξισώνονται αδιακρίτως διαφορετικές κατηγορίες και χωρίς να δημιουργείται κίνδυνος ακυρότητας στο μέλλον.

Για τους λόγους αυτούς, ΖΗΤΟΥΜΕ:

- Την τροποποίηση των διατάξεων του Ο.Ε.Υ. που έρχεται προς ψήφιση στο Συμβούλιό σας, και αφορούν τις θέσεις προϊσταμένων στα κάτωθι τμήματα των Δ/νσεων:
 1. ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗΣ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ: στο «**ΤΜΗΜΑ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΩΝ ΣΥΣΤΗΜΑΤΩΝ ΚΑΙ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ ΧΡΗΣΤΩΝ**» & στο «**ΤΜΗΜΑ ΥΠΟΔΟΜΩΝ, ΔΙΚΤΥΩΝ ΚΑΙ ΚΥΒΕΡΝΟΑΣΦΑΛΕΙΑΣ**»
 2. ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΑΝΘΡΩΠΙΝΩΝ ΠΟΡΩΝ: στο **ΤΜΗΜΑ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ ΚΑΙ ΥΓΕΙΑΣ ΕΡΓΑΖΟΜΕΝΩΝ**
 3. ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΠΡΟΜΗΘΕΙΩΝ : στο **ΤΜΗΜΑ ΑΠΟΘΗΚΩΝ ΚΑΙ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΥΛΙΚΩΝ**
 4. ΔΗΜΟΤΙΚΩΝ ΕΣΟΔΩΝ & ΤΑΜΕΙΑΚΗΣ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ: στο **ΤΜΗΜΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΚΟΙΜΗΤΗΡΙΩΝ**
 5. ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΚΑΘΑΡΙΟΤΗΤΑΣ ΚΑΙ ΜΗΧΑΝΙΚΩΝ ΜΕΣΩΝ: στο **ΤΜΗΜΑ ΑΠΟΚΟΜΙΔΗΣ ΑΠΟΡΡΙΜΜΑΤΩΝ**, στο **ΤΜΗΜΑ ΣΑΡΩΣΗΣ**, στο **ΤΜΗΜΑ ΟΓΚΩΔΩΝ ΚΑΙ ΑΜΕΣΗΣ ΕΠΕΜΒΑΣΗΣ** στο **ΤΜΗΜΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΚΙΝΗΣΗΣ ΟΧΗΜΑΤΩΝ**, στο **ΤΜΗΜΑ ΕΠΙΣΚΕΥΗΣ ΚΑΙ ΣΥΝΤΗΡΗΣΗΣ ΟΧΗΜΑΤΩΝ** & στο **ΤΜΗΜΑ ΣΥΣΤΗΜΑΤΩΝ ΑΠΟΚΟΜΙΔΗΣ**
 6. ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΑΝΑΚΥΚΛΩΣΗΣ ΚΑΙ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΥ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΑΠΟΡΡΙΜΜΑΤΩΝ: στο **ΤΜΗΜΑ ΣΤΑΘΜΟΥ ΜΕΤΑΦΟΡΤΩΣΗΣ** & στο **ΤΜΗΜΑ ΑΝΑΚΥΚΛΩΣΗΣ**
 7. ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΒΙΩΣΙΜΗΣ ΚΙΝΗΤΙΚΟΤΗΤΑΣ ΚΑΙ ΔΙΚΤΥΩΝ: στο **ΤΜΗΜΑ ΚΥΚΛΟΦΟΡΙΑΚΟΥ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΥ ΚΑΙ ΟΔΙΚΗΣ ΣΗΜΑΝΣΗΣ**, στο **ΤΜΗΜΑ ΣΥΝΤΗΡΗΣΗΣ ΚΟΙΝΟΧΡΗΣΤΩΝ ΧΩΡΩΝ ΚΑΙ ΕΠΟΠΤΕΙΑΣ ΟΔΩΝ** & στο **ΤΜΗΜΑ ΕΠΟΠΤΩΝ ΓΕΙΤΟΝΙΑΣ**
 8. ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΠΡΑΣΙΝΟΥ ΚΑΙ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ: **ΤΜΗΜΑ ΣΥΝΤΗΡΗΣΗΣ ΠΡΑΣΙΝΟΥ** -1ου, 2ου και 3ου ΔΙΑΜΕΡΙΣΜΑΤΟΣ ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ & 4ου, 5ου ΔΙΑΜΕΡΙΣΜΑΤΟΣ ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ και ΤΡΙΑΝΔΡΙΑΣ
- Την αντικατάσταση της διατύπωσης «ΠΕ Μηχανικών (ανά ειδικότητα) ή ΤΕ Μηχανικών (ανά ειδικότητα)», από διατύπωση συμβατή με το ισχύον θεσμικό πλαίσιο και το προβάδισμα των κατηγοριών, ήτοι: «ΠΕ Μηχανικών (ανά ειδικότητα) και, **εν ελλείψει**, ΤΕ Μηχανικών (ανά ειδικότητα)».

- Την πλήρη εναρμόνιση του νέου Ο.Ε.Υ. με τις διατάξεις του άρθρου 97 του ν. 3528/2007, του Π.Δ. 85/2022, τις σχετικές εγκυκλίους του Υπουργείου Εσωτερικών και τη νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας.

Η ΕΜΔΥΔΑΣ Κεντρικής Μακεδονίας αναμένει από το Δημοτικό Συμβούλιο να λάβει υπόψη τα ανωτέρω κατά τη λήψη της απόφασής του και να διασφαλίσει ότι ο νέος Οργανισμός, θα εναρμονίζεται πλήρως με το ισχύον νομοθετικό και νομολογιακό πλαίσιο.

Σε διαφορετική περίπτωση, και εφόσον εγκριθούν διατάξεις που αντίκεινται στις ανωτέρω αρχές, η ΕΜΔΥΔΑΣ Κεντρικής Μακεδονίας επιφυλάσσεται να προβεί σε κάθε νόμιμη ενέργεια για την προάσπιση της νομιμότητας, των επαγγελματικών δικαιωμάτων των μελών της και του δημόσιου συμφέροντος.

Με εκτίμηση

Για την ΕΜΔΥΔΑΣ Κεντρικής Μακεδονίας

Το Δ.Σ.

Η Πρόεδρος



Αλεξάνδρα Νάκου

Αγρονόμος-Τοπογράφος Μηχανικός



Ο Γεν. Γραμματέας



Ανδρέας Πολίτης

Ηλεκτρολόγος Μηχανικός

Σχετικά τεκμηρίωσης

1. Άρθρο 97 ν. 3528/2007 περί προβαδίσματος κατηγοριών στον Υπαλληλικό Κώδικα.
2. Εγκύκλιος ΥΠΕΣ ΔΙΔΑΔ/Φ.35.50/2412/οικ.21795/18-6-2018, ΑΔΑ: ΨΤΜΓ465ΧΘΨ-ΣΟΔ.
3. Έγγραφο/εγκύκλιος ΥΠΕΣ αρ. 26109/2018 περί προβαδίσματος κατηγοριών και προϊσταμένων οργανικών μονάδων.
4. Εγκύκλιος ΥΠΕΣ ΔΙΔΑΔ/Φ.31.72/3195/οικ.5363/28-3-2023, ΑΔΑ: Ψ23Τ46ΜΤΛ6-1ΚΘ, περί διάκρισης κατηγοριών ΠΕ και ΤΕ.
5. Εγκύκλιος ΥΠΕΣ ΔΙΔΑΔ/Φ.35.60/2901/οικ.14431/7-8-2024, ΑΔΑ: 9ΚΤΔ46ΜΤΛ6-ΦΝΟ, περί προβαδίσματος κατηγοριών και προϊσταμένων οργανικών μονάδων.
6. Αποφάσεις ΣτΕ 2811/2017, 2812/2017, 2813/2017, 2816/2017, 2817/2017 και 2818/2017.
7. Απόφαση Ειδικής Επιτροπής άρθρου 152 ν. 3463/2006 Νομού Δωδεκανήσου, 07η/12-12-2024, περί ακύρωσης απόφασης Δημάρχου Λέρου.
8. Έγγραφο ΓΕΩΤΕΕ Ανατολικής Μακεδονίας, αρ. πρωτ. 111/22-02-2018, περί εφαρμογής προβαδίσματος ΠΕ έναντι ΤΕ.
9. ΟΕΥ ΚΕΔΕ, ΦΕΚ Β' 6508/19-12-2022.
10. ΟΕΥ Δήμου Παιονίας Ν. Κιλκίς, ΦΕΚ Β' 3924/05-07-2024.
11. ΟΕΥ Δήμου Κεντρικής Κέρκυρας και Διαποντίων Νήσων, ΦΕΚ Β' 6301/15-11-2024.
12. Π.Δ. 99/2018 περί επαγγελματικών δικαιωμάτων διπλωματούχων μηχανικών.
13. Άρθρο 183 παρ. 2 ν. 4412/2016 περί επίβλεψης μελετών.