

# Ε.Μ.Δ.Υ.Δ.ΑΣ/Κ.Μ.

ΕΝΩΣΗ ΜΗΧΑΝΙΚΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΥΠΑΛΛΗΛΩΝ ΔΙΠΛΩΜΑΤΟΥΧΩΝ ΑΝΩΤΑΤΩΝ ΣΧΟΛΩΝ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ

Δ/ση αλληλογραφίας: Μανουσogiαννάκη 6, Τ.Κ. 546 21 Θεσ/νίκη

<http://emdydaskm.blogspot.com>

e-mail: [km.emdydas@gmail.com](mailto:km.emdydas@gmail.com)

Fb:<https://www.facebook.com/kmemdydas>

Αρ.Πρωτ.Οικ.: 115

Θεσσαλονίκη 15-6-2026

Προς: 1)κ.Βαρβάρα Μητλιάγκα  
Δήμαρχο Σερρών  
2)Πρόεδρο Δημοτικού Συμβουλίου  
Δήμου Σερρών

**ΘΕΜΑ:** Αναγκαία πρόβλεψη της διατύπωσης «ΠΕ Μηχανικών και εν ελλείψει ΤΕ Μηχανικών» στις θέσεις ευθύνης τεχνικού αντικειμένου του Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας του Δήμου Σερρών.

**Αξιότιμη κυρία Δήμαρχε, Αξιότιμε κ. Πρόεδρε του Δ.Σ.**

Η Ένωση Μηχανικών Δημοσίων Υπαλλήλων Διπλωματούχων Ανωτάτων Σχολών Κεντρικής Μακεδονίας (ΕΜΔΥΔΑΣ/ΚΜ) αποτελεί τον φορέα που εκπροσωπεί το σύνολο των Διπλωματούχων Μηχανικών οι οποίοι υπηρετούν στην Δημόσια Διοίκηση της Κεντρικής Μακεδονίας (Υπουργεία, ΝΠΔΔ, ΟΤΑ Α' και Β' βαθμού) έχοντας συνδικαλιστικό αλλά και επιστημονικό χαρακτήρα.

Στο πλαίσιο της τροποποίησης του Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας, θεωρούμε αναγκαίο να τεθεί υπόψη σας ένα ζήτημα ιδιαίτερης θεσμικής και υπηρεσιακής σημασίας: η ορθή διατύπωση των προβλέψεων που αφορούν τις θέσεις ευθύνης στις οργανικές μονάδες τεχνικού, πολεοδομικού, περιβαλλοντικού και έργου αντικειμένου, δηλαδή «ΠΕ Μηχανικών συναφούς ειδικότητας με το αντικείμενο της οργανικής μονάδας και, εν ελλείψει αυτών, ΤΕ Μηχανικών αντίστοιχης ή συναφούς ειδικότητας, εφόσον τα καθήκοντα της θέσης εμπίπτουν στα επαγγελματικά τους δικαιώματα».

Η διατύπωση αυτή δεν αποτελεί τυπική ή συντεχνιακή επιμονή.

Αποτελεί τη νομικά ασφαλέστερη και διοικητικά ορθότερη λύση, διότι διασφαλίζει ταυτόχρονα το προβάδισμα των κατηγοριών, την εύρυθμη λειτουργία των τεχνικών υπηρεσιών, τη συνάφεια ειδικότητας με το αντικείμενο κάθε οργανικής μονάδας και την προστασία του Δήμου από μελλοντικές ενστάσεις, προσφυγές ή ακυρώσεις πράξεων τοποθέτησης προϊσταμένων.

**Σύμφωνα με το άρθρο 99 του ν. 3584/2007**, που εφαρμόζεται στους δημοτικούς και κοινοτικούς υπαλλήλους, μεταξύ υπαλλήλων διαφορετικών κατηγοριών προηγούνται οι υπάλληλοι της κατηγορίας ΠΕ και ακολουθούν κατά σειρά οι υπάλληλοι των κατηγοριών ΤΕ, ΔΕ και ΥΕ. Αντίστοιχη είναι και η ρύθμιση του άρθρου 97 του Υπαλληλικού Κώδικα. Επομένως, η απλή διαζευκτική διατύπωση «ΠΕ ή ΤΕ» δεν είναι ουδέτερη. Όταν χρησιμοποιείται γενικά και αδιακρίτως, οδηγεί στην πράξη σε κατάργηση του θεσπισμένου προβαδίσματος της κατηγορίας ΠΕ.

Αξιοσημείωτο είναι ότι **το Υπουργείο Εσωτερικών έχει επανειλημμένα διευκρινίσει**, ότι η εξαίρεση από το προβάδισμα των κατηγοριών δεν μπορεί να αξιοποιείται οριζόντια και αδιακρίτως σε όλες τις θέσεις ευθύνης. Η διατύπωση που επιτρέπει την επιλογή υπαλλήλου κατηγορίας που έπεται στο προβάδισμα πρέπει να περιορίζεται μόνο στις περιπτώσεις στις οποίες τεκμηριώνεται ειδικά η αναγκαιότητα και η σκοπιμότητά της. Η τεκμηρίωση αυτή πρέπει να προκύπτει είτε από το σώμα της πράξης είτε από τα στοιχεία του φακέλου, ώστε να διασφαλίζεται ότι δεν καταργείται γενικά το προβάδισμα των κατηγοριών.

Ιδιαίτερη σημασία έχει και η **πρόσφατη εγκύκλιος του Υπουργείου Εσωτερικών με αρ. πρωτ. ΔΙΔΑΔ/Φ.35.60/2901/οικ.14431/7-8-2024**, με θέμα «Προβάδισμα κατηγοριών – προϊστάμενοι οργανικών μονάδων».

Με την εγκύκλιο αυτή, το Υπουργείο υπενθυμίζει, μετά και την έκδοση του νέου Προσοντολογίου – Κλαδολογίου, ότι **η κατηγορία Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης είναι σαφώς διακριτή από την κατηγορία Τεχνολογικής Εκπαίδευσης και ότι η κατηγορία ΤΕ έπεται της κατηγορίας ΠΕ κατά το προβάδισμα των κατηγοριών.**

Παράλληλα, τονίζεται ότι κατά την κατάρτιση οργανικών διατάξεων πρέπει να αιτιολογείται όχι μόνο η κατηγορία, αλλά και ο κλάδος και, όπου απαιτείται, η ειδικότητα που δύναται να προϊσταται σε κάθε οργανική μονάδα.

**Η επισήμανση αυτή είναι κρίσιμη για τις τεχνικές υπηρεσίες των Δήμων.** Οι οργανικές μονάδες που έχουν αντικείμενο τεχνικά έργα, μελέτες, επιβλέψεις, υπηρεσίες δόμησης, πολεοδομικές εφαρμογές, περιβάλλον, υποδομές, ηλεκτρομηχανολογικά έργα, οδικά έργα, κτηριακά έργα ή κοινόχρηστους χώρους δεν μπορούν να αντιμετωπίζονται με γενικές και οριζόντιες διατυπώσεις του τύπου «ΠΕ ή ΤΕ» ή «όλοι οι κλάδοι και ειδικότητες». Αντιθέτως, απαιτείται σύνδεση της θέσης ευθύνης με το συγκεκριμένο αντικείμενο της οργανικής μονάδας, τη συναφή ειδικότητα και τα κατοχυρωμένα επαγγελματικά δικαιώματα.

Πολλές άλλες παρεμβάσεις επί του θέματος μπορείτε να βρείτε στην νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας που έχει κρίνει με σαφήνεια το ζήτημα. Με τις αποφάσεις ΣΤΕ 2811/2017 έως 2818/2017, καθώς και με μεταγενέστερες αποφάσεις που κινούνται στην ίδια κατεύθυνση, κρίθηκε ότι οργανικές διατάξεις που προβλέπουν αδιακρίτως την επιλογή προϊσταμένων με διαζευκτική διατύπωση «ΠΕ ή ΤΕ» είναι μη νόμιμες, όταν καταργούν γενικά το προβάδισμα των κατηγοριών. Το προβάδισμα μπορεί να καμφθεί μόνο κατ' εξαίρεση, όταν αυτό δικαιολογείται ειδικά από το αντικείμενο της συγκεκριμένης οργανικής μονάδας και την ειδικότητα του κλάδου.

Συνεπώς, η επιλογή της διατύπωσης «ΠΕ Μηχανικών και εν ελλείπει ΤΕ Μηχανικών» δεν αποκλείει τους υπαλλήλους ΤΕ. Αντιθέτως, τους εντάσσει θεσμικά και λειτουργικά στο σύστημα επιλογής προϊσταμένων, αλλά με τρόπο συμβατό με το νόμιμο προβάδισμα. Η φράση «εν ελλείπει» αποτελεί ακριβώς τον μηχανισμό που επιτρέπει την υπηρεσιακή ευελιξία όπου δεν υπάρχουν ή δεν επαρκούν ΠΕ Μηχανικοί, χωρίς όμως να εξισώνονται αδιακρίτως διαφορετικές κατηγορίες και χωρίς να δημιουργείται κίνδυνος ακυρότητας.

**Όλοι γνωρίζουν ότι οι Διπλωματούχοι ΠΕ Μηχανικοί έχουν κατεξοχήν τεχνικό και επιστημονικό αντικείμενο, πενταετή πολυτεχνική εκπαίδευση, αναγνωρισμένη σε επίπεδο ενιαίου και αδιάσπαστου τίτλου σπουδών μεταπτυχιακού επιπέδου, καθώς και πλήρη επαγγελματικά δικαιώματα σύμφωνα με το ισχύον θεσμικό πλαίσιο.**

Επίσης, **το Π.Δ. 99/2018 καθορίζει τα επαγγελματικά δικαιώματα των διπλωματούχων μηχανικών ανά ειδικότητα, ενώ σε κρίσιμες διαδικασίες της δημόσιας διοίκησης και της τεχνικής λειτουργίας των Δήμων προβλέπεται ουσιαστική εμπλοκή υπαλλήλων κατηγορίας ΠΕ Μηχανικών.** Ενδεικτικά, στις τεχνικές υπηρεσίες ανακύπτουν ζητήματα σύνταξης και επίβλεψης μελετών, παρακολούθησης έργων, συμμετοχής σε επιτροπές, τεχνικών γνωμοδοτήσεων, πολεοδομικών κρίσεων, τήρησης μητρώων και εφαρμογής της νομοθεσίας περί δημοσίων συμβάσεων. **Επομένως, ο προϊστάμενος τεχνικής οργανικής μονάδας πρέπει να διαθέτει όχι μόνο διοικητική εμπειρία, αλλά και το αναγκαίο επιστημονικό, θεσμικό και επαγγελματικό υπόβαθρο για την πλήρη και ασφαλή άσκηση των αρμοδιοτήτων της μονάδας.**

Το ζήτημα αυτό έχει ήδη απασχολήσει και όργανα ελέγχου νομιμότητας της Τοπικής Αυτοδιοίκησης όπως η πρόσφατη απόφαση της Ειδικής Επιτροπής του άρθρου 152 του ν. 3463/2006 Νομού Δωδεκανήσου, η οποία έκανε δεκτή προσφυγή της ΕΜΔΥΔΑΣ Δωδεκανήσου και ακύρωσε απόφαση Δημάρχου.

Επίσης ο εγκεκριμένος ΟΕΥ της ΚΕΔΕ, δηλαδή του κεντρικού θεσμικού φορέα της πρωτοβάθμιας αυτοδιοίκησης, χρησιμοποιεί τη διατύπωση «ΠΕ και εν ελλείπει ΤΕ» σε θέσεις ευθύνης και περιλαμβάνει ειδική πρόβλεψη για το προβάδισμα, με παραπομπή στο άρθρο 99 του ν. 3584/2007. Η πρακτική αυτή καταδεικνύει ότι η φράση «εν ελλείπει» αποτελεί θεσμικά αποδεκτή και ασφαλή επιλογή στον χώρο της αυτοδιοίκησης.

Σημαντικό είναι επίσης ότι, σύμφωνα με τα στοιχεία που έχουν τεθεί υπόψη μας, στην απόφαση 555/2026 του Δήμου Σερρών γίνεται μνεία **εγγράφου της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης, με το οποίο ζητήθηκε από τον Δήμο να εφαρμόσει το προβάδισμα των κατηγοριών χωρίς διαζευκτική επιλογή, αλλά με τη χρήση της διατύπωσης «εν ελλείπει».**

Εφόσον αυτό αποτυπώνεται στον φάκελο της υπόθεσης, η προτεινόμενη διατύπωση δεν αποτελεί απλώς γενική νομική θέση, αλλά συμμόρφωση με ήδη γνωστή διοικητική κατεύθυνση που αφορά ειδικά τον Δήμο Σερρών.

**Ο ΟΕΥ οφείλει να έχει κανονιστικό, αντικειμενικό και διαχρονικό χαρακτήρα.** Δεν μπορεί να λειτουργεί ως εργαλείο προσαρμογής σε συγκυριακές υπηρεσιακές τοποθετήσεις ούτε ως μέσο νομιμοποίησης ήδη διαμορφωμένων καταστάσεων. Η ορθή κατάρτισή του πρέπει να αποβλέπει στη μελλοντική, σταθερή και νόμιμη λειτουργία των υπηρεσιών του Δήμου, με σεβασμό στο προβάδισμα των κατηγοριών, στις πραγματικές αρμοδιότητες κάθε οργανικής μονάδας και στα κατοχυρωμένα επαγγελματικά δικαιώματα των κλάδων.

Για τους λόγους αυτούς και βάσει των παραπάνω, ΖΗΤΟΥΜΕ να προβλεφθεί ρητά στον Οργανισμό Εσωτερικής Υπηρεσίας του Δήμου Σερρών ότι στις θέσεις ευθύνης των οργανικών μονάδων τεχνικού, πολεοδομικού, περιβαλλοντικού και έργου αντικειμένου, προΐστανται υπάλληλοι κατηγορίας ΠΕ Μηχανικών συναφούς ειδικότητας και, εν ελλείψει αυτών, υπάλληλοι κατηγορίας ΤΕ Μηχανικών αντίστοιχης ή συναφούς ειδικότητας, εφόσον τα καθήκοντα της θέσης εμπίπτουν στα επαγγελματικά τους δικαιώματα.

Για το Δ.Σ.

Ο Γεν. Γραμματέας



**Ανδρέας Πολίτης**  
Ηλεκτρολόγος Μηχανικός



Η Πρόεδρος



**Αλεξάνδρα Νάκου**  
Αγρονόμος-Τοπογράφος Μηχανικός