

Ε.Μ.Δ.Υ.Δ.Α.Σ. ΑΤΤΙΚΗΣ

ΕΝΩΣΗ ΜΗΧΑΝΙΚΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΥΠΑΛΛΗΛΩΝ ΔΙΠΛΩΜΑΤΟΥΧΩΝ ΑΝΩΤΑΤΩΝ ΣΧΟΛΩΝ

ΤΗΛ: 210 64.64.282

ΠΑΝΟΡΜΟΥ 2, 115 23 - ΑΘΗΝΑ
e-mail : emdydasattikis@tee.gr

url: www.emdydas-attikis.gr

Αθήνα, 28 Απριλίου 2025

Αρ. Πρωτ.: 5677

Προς: Το Δήμαρχο Μαραθώνα
κ. Τσίρκα Στέργιο

Κοιν.: 1. Γραμματέα Αποκεντρωμένης
Διοίκησης Αττικής
2. Π.Ο. ΕΜΔΥΔΑΣ
3. Πρόεδρο & ΔΣ ΤΕΕ

Θέμα: Αδικαιολόγητη αντικατάσταση συναδέλφου μας από θέση Προϊσταμένου στην ΥΔΟΜ Δ.Μαραθώνα

Σχετ.: 1) Οι με αρ. 178/2025 & 179/2025 Αποφάσεις του Δ Μαραθώνα
2) Η από 14.04.2025 προσφυγή του κ. Αναστάσιου Κανέλλου κατά των ως άνω Αποφάσεων.

Η ΕΜΔΥΔΑΣ Αττικής αποτελεί την Α' βάρθια Ένωση που εκπροσωπεί το σύνολο των Διπλωματούχων Μηχανικών (κατηγορίας ΠΕ Μηχανικών) που υπηρετούν στη Δημόσια Διοίκηση (Υπουργεία, ΝΠΔΔ, ΟΤΑ Α' & Β' βαθμού) στην ευρύτερη περιοχή της Αττικής,

Ο συνάδελφος και μέλος της Ένωσής μας κος Κανέλλος Αναστάσιος, μας κοινοποίησε την Ειδική Διοικητική Προσφυγή του κατά των (1) σχετ. Αποφάσεων και ως ΕΜΔΥΔΑΣ Αττικής, έχοντας το εκ του νόμου απαιτούμενο έννομο συμφέρον, όπως αυτό προκύπτει από το κυρωμένο από το Πρωτοδικείο Αττικής καταστατικό της Ένωσης και με σκοπούς της «την προάσπιση και προαγωγή των επαγγελματικών και οικονομικών συμφερόντων των μελών της και τη βελτίωση των όρων εργασίας τους, καθώς και τη βελτίωση της οργάνωσης και της λειτουργίας των Τεχνικών, αλλά και γενικότερα των Υπηρεσιών των Ο.Τ.Α.», παρεμβαίνουμε με το παρόν υπέρ των αναφερόμενων σε αυτή.

Κατά τη γνώμη μας, οι σχετικές Αποφάσεις αντίκεινται - μεταξύ άλλων - (Α) στην παρ.8 του άρθρου 89 του ν.3584/2007 περί παύσης καθηκόντων προϊσταμένων & (Β) στην υφιστάμενη νομοθεσία περί προβαδίσματος της κατηγορίας ΠΕ έναντι της κατηγορίας ΤΕ για την επιλογή Προϊσταμένων.

Πιο συγκεκριμένα:

Α. Η απόφαση παύσης καθηκόντων του συναδέλφου μας **δεν αναφέρει ουδεμία αιτιολογία για αυτή και χωρίς να συντρέχουν οι ειδικές προς τούτο προϋποθέσεις.**

Ειδικότερα, στην παρ.8 του άρθρου 89 του ν.3584/2007 ορίζεται ότι:

«8. Με απόφαση του οικείου οργάνου, ο Προϊστάμενος παύεται υποχρεωτικά πριν από τη λήξη της θητείας του, αν συντρέχουν οι εξής προϋποθέσεις:

- αν καταδικασθεί τελεσιδίκως για τα αναφερόμενα στην περίπτωση α' της παρ.1 του άρθρου 16 αδικήματα,
- αν στερηθεί λόγω καταδίκης τα πολιτικά του δικαιώματα και για όσο χρόνο διαρκεί η στέρηση αυτή,
- αν υποβληθεί σε στερητική δικαστική συμπαράσταση, πλήρη ή μερική, ή σε επικουρική δικαστική συμπαράσταση, πλήρη ή μερική, ή σε συνδυασμό των δύο,
- αν τεθεί σε διαθεσιμότητα ή αργία, ή του επιβληθεί τελεσίδικα οποιαδήποτε πειθαρχική ποινή ανώτερη του προστίμου αποδοχών τεσσάρων (4) μηνών για οποιοδήποτε πειθαρχικό παράπτωμα μέχρι τη διαγραφή της ποινής κατά το άρθρο 145 του Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών & Διοικητικών Υπαλλήλων & Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ..

Με απόφαση του κατά περίπτωση οικείου οργάνου, η οποία εκδίδεται ύστερα από σύμφωνη γνώμη του Ειδικού Υπηρεσιακού Συμβουλίου, του Σ.Ε.Π. ή του Υπηρεσιακού Συμβουλίου, ο Προϊστάμενος οργανικής μονάδας παύεται από τα καθήκοντά του πριν από τη λήξη της θητείας του για σοβαρό υπηρεσιακό λόγο που αφορά σε πλημμελή άσκηση των καθηκόντων του. Ο Προϊστάμενος μπορεί, επίσης, να απαλλαγεί από τα καθήκοντά του με αίτησή του, ύστερα από απόφαση του Ειδικού Υπηρεσιακού Συμβουλίου, του Σ.Ε.Π. ή του Υπηρεσιακού Συμβουλίου, το οποίο συνεκτιμά τις υπηρεσιακές ανάγκες.».

Εν προκειμένω, καμία περίπτωση από τις παραπάνω δε συντρέχει και, ως εκ τούτου, παρανόμως παύθηκε των καθηκόντων του.

B. Οι προσβαλλόμενες αποφάσεις είναι ακυρωτές κατά το μέρος που τοποθετήθηκε ως Αναπληρωτής Προϊστάμενος του αυτοτελούς τμήματος ΥΔΟΜ του Δήμου, υπάλληλος του κλάδου ΤΕ Τοπογράφων Μηχανικών, έναντι Υπαλλήλων ΠΕ Μηχανικών, κατά παράβαση του προβαδίσματος των κατηγοριών. Ειδικότερα, με το **άρθρο 80 του ν. 3584/2007** - Κατάταξη θέσεων σε κατηγορίες ορίζεται ότι «Οι θέσεις του προσωπικού που υπάγεται στις διατάξεις του παρόντος κατατάσσονται στις εξής κατηγορίες: α. Κατηγορία θέσεων Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης (ΠΕ), β. Κατηγορία θέσεων Τεχνολογικής Εκπαίδευσης (ΤΕ), ...» και κατά το **άρθρο 99 του ίδιου νόμου** «Το Προβάδισμα μεταξύ των υπαλλήλων καθορίζεται ως εξής: α) Μεταξύ υπαλλήλων που ανήκουν σε διαφορετικές κατηγορίες, προηγούνται οι υπάλληλοι της κατηγορίας ΠΕ, και ακολουθούν κατά σειρά οι υπάλληλοι της κατηγορίας ΤΕ, της κατηγορίας ΔΕ και, τέλος, οι υπάλληλοι της κατηγορίας ΥΕ. ...δ) Όπου από τις οικείες οργανικές διατάξεις επιτρέπεται η τοποθέτηση προϊσταμένου κατηγορίας που έπεται κατά το Προβάδισμα, δεν ισχύει το Προβάδισμα των κατηγοριών.»

Από το άρθρο 97 του Υ.Κ. και το αντίστοιχο άρθρο 99 του Κώδικα Κατάστασης Προσωπικού ΟΤΑ, προκύπτει ότι δεν είναι επιτρεπτό να συντρέχουν, για την ίδια θέση προϊσταμένου, υπάλληλοι διαφόρων κατηγοριών επί ίσοις όροις. Όπως έχει γνωμοδοτήσει σχετικά το ΣτΕ, κατά του άρθρου 97 Υ.Κ., σύμφωνα με τις συνταγματικές αρχές της ισότητας και της αξιοκρατίας στη δημόσια διοίκηση, όπου προβλέπεται από τους οικείους οργανισμούς η πλήρωση θέσης προϊσταμένου από υπαλλήλους περισσότερων κατηγοριών, προηγούνται οι υπάλληλοι της ανώτερης κατηγορίας και ακολουθούν οι των άλλων κατηγοριών. Συνεπώς, είναι επιτρεπτή η πλήρωση θέσεων προϊσταμένων οργανικών μονάδων από υπαλλήλους κατώτερης - κατά τη διαβάθμιση που εισάγεται στον Υ.Κ. - κατηγορίας, μόνο εφόσον δεν είναι δυνατή η πλήρωση των θέσεων αυτών από υπαλλήλους ανώτερης κατηγορίας (Πρακτικό επεξεργασίας του ΣτΕ αριθ.235/2005).

Σχετικά με το προβάδισμα κατηγοριών κατά την πλήρωση θέσεων ευθύνης στους Ο.Τ.Α. Α΄ & Β΄ Βαθμού, αλλά και στον ευρύτερο δημόσιο τομέα, η Γενική Διεύθυνση Ανθρώπινου Δυναμικού Δημόσιου Τομέα του Υπουργείου Εσωτερικών εξέδωσε τη με Α.Π. ΔΙΔΑΔ/Φ.31.72/3195/οικ.5363/28.03.2023 Εγκύκλιο σε συνέχεια της με Α.Π. 26109/05.06.2018 Εγκυκλίου της Γενικής Δ/σης Αποκέντρωσης & Τοπικής Αυτοδιοίκησης του ίδιου Υπουργείου. Με την εν λόγω πρόσφατη εγκύκλιο γίνεται για ακόμα μια φορά σαφές ότι «... η κατηγορία Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης (ΠΕ) είναι σαφώς διακριτή από την κατηγορία Τεχνολογικής Εκπαίδευσης (ΤΕ) και μάλιστα η κατηγορία ΤΕ έπεται της κατηγορίας ΠΕ κατά το προβάδισμα κατηγοριών...». Αναφέρεται, δε, περαιτέρω ότι «... Προκύπτει, σε κάθε περίπτωση, η βούληση του νομοθέτη για διάκριση των κατηγοριών ΤΕ και ΠΕ, με προβάδισμα στην κατηγορία ΠΕ...».

Το ίδιο επιβεβαιώνει και η με Α.Π. ΔΙΔΑΔ/Φ.35.60/2901/οικ.14431/07.08.2024 νεότερη Εγκύκλιος του Υπουργείου Εσωτερικών, καλώντας - μεταξύ άλλων - όλες τις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις και όλους τους Ο.Τ.Α. να συμμορφωθούν. Πολλές, δε, είναι και οι αποφάσεις του Συμβουλίου της Επικρατείας πάνω στο συγκεκριμένο ζήτημα, με τις οποίες έχουν ακυρωθεί Οργανισμοί Εσωτερικής Υπηρεσίας Φορέων που δεν τηρούν το προβάδισμα κατηγοριών.

Εν προκειμένω, στο αυτοτελές τμήμα Υπηρεσίας Δόμησης (ΥΔΟΜ) του Δ. Μαραθώνα προβλέπεται ατυχώς ότι προϊστανται «ΠΕ Πολιτικών Μηχανικών, ΠΕ Αρχιτεκτόνων Μηχανικών, ΠΕ Μηχανολόγων-Ηλεκτρολόγων Μηχανικών, ΠΕ Τοπογράφων Μηχανικών, ΠΕ Χωροτακτών-Πολεοδόμων Μηχανικών, ΤΕ Μηχανολόγων-Τεχνολόγων, ΤΕ Τεχνολόγων-Τοπογράφων Μηχανικών», αναιρώντας - έτσι - όσα πιο πάνω αναφέρονται.

Σε κάθε περίπτωση, ακόμη και εάν ανήκαν στην ίδια κατηγορία, δε νοείται η αντικατάσταση υπαλλήλου βαθμού Α΄ - με βάση την ιεραρχική κλίμακα των βαθμών - από υπάλληλο βαθμού Γ΄.

Λαμβάνοντας υπόψη τα παραπάνω, η ΕΜΔΥΔΑΣ Αττικής συντάσσεται με το αίτημα του συναδέλφου μας και ζητάει:

- α) την ακύρωση των (1) σχετ. Αποφάσεων &
- β) την τροποποίηση του Οργανισμού του Δήμου, ώστε να συμμορφωθεί με το Προβάδισμα κατηγοριών.

Στη διάθεσή σας για οποιαδήποτε περαιτέρω πληροφορία – διευκρίνιση.

Με εκτίμηση,

Για το Δ.Σ.
της
ΕΜΔΥΔΑΣ ΑΤΤΙΚΗΣ

Η Πρόεδρος

Αγγελική Γαλάτη



Ο Γεν. Γραμματέας

Ηλίας Αλευράς